Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	:	2026
Zaaknummer	:	3760766
Datum	:	8 september 2026
Onderwerp	:	Onteigening Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk

Voorstel:

met overneming van de in het voorstel weergegeven overwegingen, welke worden geacht onderdeel uit te maken van dit besluit:

1. De onroerende zaken die zijn vermeld op de Onteigeningslijst (Bijlage 3) die behoort bij dit besluit aan te wijzen ter onteigening, en voor zover deze onder grondplannummers 1 en 2 vallen aan te wijzen op naam van Tennet TSO B.V., en voor zover deze onder grondplannummer 3 valt aan te wijzen op naam van Liander N.V.;
2. In te stemmen met de Nota van zienswijzen Onteigening Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk;
3. Zichzelf geheimhouding op te leggen op Bijlage 10 Logboek minnelijke verwerving op grond van artikel 87 Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 onder b en e Wet open overheid;
4. De rechtbank te Den Haag te verzoeken om dit besluit te bekrachtigen;
5. Het college van burgemeester en wethouders te belasten met de indiening van dit verzoek tot bekrachtiging bij de rechtbank;
6. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen al datgene te doen (besluiten te nemen dan wel handelingen te verrichten) dat bijdraagt aan de bekrachtiging van dit onteigeningsbesluit;
7. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen om bij het wegvallen van de grondslag of noodzaak van onteigening, de bekrachtigingsprocedure voor de betreffende onroerende zaken te beëindigen.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

Elektriciteit wordt schaars. Hierdoor is het niet altijd mogelijk om bijvoorbeeld woonwijken meteen aan te sluiten op het netwerk. Dit noemen we netcongestie. Om in de vraag naar stroom te kunnen voorzien, gaan de netbeheerders TenneT en Liander een elektriciteitsstation ontwikkelen in Hazerswoude-Rijndijk. Om dit mogelijk te maken heeft de gemeenteraad op 26 juni 2025 het bestemmingsplan Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk vastgesteld. Om het elektriciteitsstation in Hazerswoude Rijndijk daadwerkelijk te kunnen realiseren, dienen de netbeheerders gronden aan te kopen. Hiertoe zijn aanbiedingen gedaan aan de betreffende grondeigenaren. Dit heeft niet bij alle grondeigenaren tot overeenstemming geleid. Nu de aanleg van het elektriciteitsstation urgent is, hebben de netbeheerders aan de gemeente gevraagd een 'onteigeningsbeschikking' te nemen. Het is de gemeenteraad die besluit over de onteigeningsbeschikking. Daarna moet de bestuursrechter dit besluit bekrachtigen. De gemeente heeft geen rol in het bepalen van de waarde van de te betalen onteigeningsvergoeding, dat is aan de burgerlijke rechter.

Inleiding/aanleiding

De bouw van een nieuw elektriciteitsstation en aansluiting op het hoogspanningsnet van Tennet (met 150 kV verbindingen) is noodzakelijk in verband met de huidige netcongestie op het niveau van landelijke netbeheerder Tennet en regionale netbeheerder Liander. Om een nieuwe elektriciteitsstation mogelijk te maken heeft uw raad op 26 juni 2025 het Bestemmingsplan Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk vastgesteld. Nu tegen dit besluit beroep is ingesteld, is het bestemmingsplan nog niet onherroepelijk.

Zoals aangegeven in het raadsvoorstel tot vaststelling van voornoemde bestemmingsplan geldt dat om het elektriciteitsstation in Hazerswoude-Rijndijk te kunnen realiseren, door de netbeheerders onroerende zaken van derden dienen te worden verkregen. Daarbij is aangegeven dat de netbeheerders in gesprek zijn over verwerving van deze grond, en in het geval verwerving minnelijk niet mocht lukken onteigening een mogelijkheid is. Het vastgestelde bestemmingsplan biedt een onteigeningsbelang in de zin van artikel 11.6 van de Omgevingswet (zie ook artikel 4.6, eerste lid, Invoeringswet Omgevingswet).

Inmiddels geldt dat door de netbeheerders diverse aanbiedingen voor een minnelijke verwerving zijn gedaan. Tot op heden heeft dit niet geleid tot het gewenste resultaat; minnelijke overeenstemming over een eigendomsoverdracht. Dit is de reden waarom de netbeheerders bij de gemeenteraad een verzoek hebben ingediend om een onteigeningsbeschikking te geven.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een besluit nemen waarmee de voor de realisatie van het hoogspanningsstation benodigde gronden ter onteigening worden aangewezen en op naam worden gesteld van de onteigenaars (Tennet TSO B.V. en Liander N.V.) en daarmee deze partijen in staat stelt het hoogspanningsstation te realiseren.

Kader

- Verzoek Tennet TSO B.V. (hierna Tennet) en Liander N.V. (hierna: Liander) d.d. 26 februari 2026 tot het geven van een onteigeningsbeschikking;
- Aanvullend schrijven namens TenneT en Liander d.d. 27 augustus 2026 inzake verwerving grondplannummer 4;

- Raadsvoorstel en -besluit Vastelling Bestemmingsplan Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk;
- Bestemmingsplan Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk;
- Omgevingswet

Argumenten , eventuele risico's en eventuele alternatieven

Onteigeningsbelang

De onteigening is nodig voor de aanleg van een nieuw elektriciteitsstation in Hazerswoude-Rijndijk en daarbij behorende landschappelijke inpassingsmaatregelen. De juridische grondslag van dit hoogspanningsstation en de onteigening wordt gevormd door het bestemmingsplan Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk, als onderdeel van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan gemeente Alphen aan den Rijn (hierna: het plan). Het plan is vastgesteld op 26 juni 2025 en op 23 juli 2025 gepubliceerd in het gemeenteblad. Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan is door meerdere partijen beroep ingesteld. Dit betekent dat het bestemmingsplan nog niet onherroepelijk is. Het bestemmingsplan is wel in werking getreden. Een uitgebreide zakelijke beschrijving van het hoogspanningsstation, waarbij ook nader wordt ingegaan op de juridische grondslag van de onteigening, is opgenomen onder bijlage 5 van de (ontwerp)onteigeningsbeschikking.

Noodzaak

Om het plan tijdig te kunnen realiseren, is het noodzakelijk dat Tennet en Liander de eigendom, vrij van lasten en rechten, verkrijgen van de onroerende zaken die zijn vermeld in de bij deze beschikking behorende lijst.

Tennet en Liander hebben met de eigenaren overleg gevoerd om deze onroerende zaken minnelijk in eigendom te verkrijgen. Deze overleggen hebben onteigenaars zowel gezamenlijk als afzonderlijk van elkaar met de grondeigenaren gevoerd. Deze overleggen hebben niet tot overeenstemming met alle grondeigenaren geleid. Met één van de eigenaren, te weten de eigenaar van grondplannummer 4 is wel overeenstemming bereikt. Dit betekent dat het betreffende perceel van de onteigeningslijst is gehaald.

Andere stukken, zoals de grondtekening, projectietekening en zakelijke beschrijving zijn niet hierop aangepast. Dat is ook niet nodig en kan ook niet worden geëist. Daar waar nog wordt gesproken over drie eigenaren en vier grondnummers moet worden gelezen twee eigenaren en drie grondnummers.

Gezien het niet aannemelijk is dat de overleggen op afzienbare termijn tot vrijwillige eigendomsoverdracht gaat leiden, is de onteigening noodzakelijk om het plan tijdig te kunnen verwezenlijken.

Urgentie

De realisatie van het Elektriciteitsstation is urgent en noodzakelijk vanwege het tegengaan van netcongestie in de regio Holland Rijnland, waartoe Alphen aan den Rijn behoort.

De uitvoering van het plan is als volgt gepland: de voorbereidende werkzaamheden zullen op 10 mei 2027 starten. Deze werkzaamheden omvatten onder meer de werkzaamheden voor de

aanleg van de toegangsweg en de voorbelasting van het werkterrein. Daarnaast zal in deze periode een aannemer voor de realisatie van het elektriciteitsstation zelf worden gecontracteerd. De feitelijke werkzaamheden voor de realisatie van het elektriciteitsstation van Liander en TenneT zullen op 5 juni 2028 starten. Mochten op dat moment nog niet alle benodigde gronden in eigendom zijn, zullen, rekening houdend met de duur van de onteigeningsprocedure, de werkzaamheden naar verwachting op 8 mei 2028 van start gaan voor de voorbereidende werkzaamheden en op 2 juli 2029 voor het elektriciteitsstation. Het station zal dan naar verwachting op 22 juli 2032 in gebruik worden genomen."

Hiermee is aannemelijk dat binnen de in artikel 11.11 van de Omgevingswet genoemde termijn van drie jaar na het inschrijven van de onteigeningsakte een begin wordt gemaakt met de verwezenlijking van het plan.

Kenniscentrum Onteigening voor Overheden

Het Kenniscentrum Onteigeningen voor Overheden heeft als doel het borgen van kennisontwikkeling over onteigening onder de nieuwe Omgevingswet en het beschikbaar stellen van deze kennis over onteigeningsprocedures aan overheden. Het Kenniscentrum is opgericht in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), mede namens de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Unie van Waterschappen (UvW). Rijkswaterstaat verzorgt in opdracht van het ministerie van BZK, de VNG, het IPO en de UvW de inrichting van het Kenniscentrum, zodat alle informatie over onteigening bij invoering van de Omgevingswet centraal beschikbaar is. Overheden kunnen bij het Kenniscentrum kosteloos hun onteigeningsdossier laten checken in de vorm van een kwaliteitstoets, als extra check om de kans op vertraging door fouten in de procedure te verminderen.

Het voorliggende onteigeningsdossier is ook voor advies voorgelegd. Gemaakte opmerkingen zijn waar nodig verwerkt in de stukken.

Toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Overeenkomstig artikel 16.33b van de Omgevingswet en artikel 3:11, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) heeft de ontwerponteigeningsbeschikking met daarbij behorende stukken gedurende een periode van zes weken, te weten van 26 maart 2026 tot en met 6 mei 2026 in de gemeente Alphen aan den Rijn ter inzage gelegen. De stukken zijn binnen bovengenoemde periode tevens digitaal beschikbaar gesteld op de website: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2026-136804.html

De volgende stukken hebben in de hierboven genoemde periode ter inzage gelegen:

- Ontwerponteigeningsbeschikking;
- Lijst te onteigenen onroerende zaken;
- Grondtekening;
- Projectietekening;
- Zakelijke beschrijving;
- Link naar planologische grondslag;
- Brief aanvraag onteigeningsbeschikking;

Overeenkomstig artikel 3:12 van de Awb is van de terinzagelegging van de ontwerponteigeningsbeschikking en de onteigeningsstukken op 25 maart 2026 openbaar

kennisgegeven in het gemeenteblad van 25 maart 2026 [nummer 136804]. Verder is de ontwerponteigeningsbeschikking overeenkomstig artikel 3:13 van de Awb, voorafgaand aan de terinzagelegging toegezonden aan belanghebbenden. Daarbij zijn belanghebbenden gewezen op de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling zienswijzen over de ontwerponteigeningsbeschikking naar voren te brengen. Tevens is gewezen op de mogelijkheid om digitaal toegang te krijgen tot het logboek.

Binnen de termijn dat de ontwerponteigeningsbeschikking ter inzage heeft gelegen zijn daarover twee zienswijzen naar voren gebracht. Tijdens een hoorzitting op 7 juli 2026 zijn de zienswijzen mondeling toegelicht. Een verslag van deze hoorzitting is bij onderhavig voorstel gevoegd.

Deze zienswijzen zijn vermeld in de Nota van zienswijzen die bij dit voorstel is gevoegd en waarin een reactie van het bevoegd gezag is voorzien. De zienswijzen hebben niet tot aanpassingen in de onteigeningsbeschikking geleid.

Zoals hiervoor aangegeven, is tijdens de procedure alsnog overeenstemming bereikt over de eigendomsoverdracht met een eigenaar waardoor de noodzaak tot onteigening van de betreffende onroerende zaak is komen te ontvallen. Dit betreft grondplannummer 4. De lijst met te onteigenen percelen is hierop aangepast. Deze onroerende zaak is van de lijst verwijderd.

Geheimhouding
Om uw raad een oordeel te kunnen laten vormen over de noodzaak van de onteigening hebben wij besloten om op grond van artikel 87 Gemeentewet jo. artikel 5.1, tweede lid, onder b en e van de Wet open overheid, onder geheimhouding het logboek minnelijke verwerving ter inzage te stellen. Dit beschikbaar stellen, gebeurt digitaal. Er is geen einddatum aan de geheimhouding, ook na besluitvorming blijft het logboek geheim.

Duurzaamheid

Wat betreft onteigening is dit aspect niet van toepassing. Ten aanzien van de realisatie van het elektriciteitsstation geldt dat de geldende regels ten aanzien van duurzaamheid in acht moeten worden genomen.

Participatie

De gemeente heeft geen actieve rol in de verwerving van de vereiste gronden. Wel is op 7 juli 2026 een hoorzitting gehouden, waarvan het verslag als bijlage is toegevoegd.

Financiële consequenties

De kosten voor onteigening komen voor rekening van de onteigenaars. Over de ambtelijke voorbereidingskosten zijn afspraken gemaakt en vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Hiermee is kostenverhaal verzekerd.

Het uiteindelijke bedrag van schadeloosstelling wordt bepaald door de burgerlijke rechter, die zich daarbij laat adviseren door een commissie van onafhankelijke deskundigen. Over de hoogte van de schadevergoeding heeft de raad geen zeggenschap.

Realisatie

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de onteigeningsbeschikking bekendgemaakt, ter inzage gelegd en toegezonden aan belanghebbenden. Na bekendmaking van de onteigeningsbeschikking, kunnen de onteigenaars het verzoek tot vaststellen van de schadeloosstelling indienen bij de rechtbank. Vanaf dat moment lopen de fase van de onteigeningsbeschikking (bestuursrechter) en schadeloosstelling (burgerlijke rechter) parallel.

De onteigeningsbeschikking moet worden bekrachtigd door de bestuursrechter. De bekrachtigingsprocedure start door een verzoek aan de rechtbank van het bevoegd gezag. In dat kader kunnen belanghebbenden bedenkingen indienen bij de bestuursrechter. Belanghebbenden zijn degenen die een grondgebonden belang hebben, zoals eigenaren, pachters en huurders. Ook een belanghebbende die geen zienswijze indiende bij het bevoegd gezag, kan wel een bedenking indienen bij de bestuursrechter. De bestuursrechter doet, of er nu wel of niet bedenkingen zijn ingediend, in ieder geval een basistoets. Daarbij toetst de bestuursrechter of de onteigeningsbeschikking:

- Volgens wettelijk voorgeschreven vormvoorschriften tot stand is gekomen.
- Voldoet aan de criteria: onteigeningsbelang, noodzaak en urgentie.

Tegen het uitspraak van de Rechtbank kan hoger beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Bijlage(n)

1. Verzoek Tennet TSO B.V. en Liander N.V. d.d. 26 februari 2026 tot het geven van een onteigeningsbeschikking;
2. Aanvullend schrijven namens TenneT en Liander d.d. 27 augustus 2026 inzake verwerving grondplannummer 4;
3. Onteigeningslijst;
4. Grondtekening;
5. Projectietekening;
6. Zakelijke beschrijving van het onteigeningsplan;
7. Lijst van ingediende zienswijzen;
8. Nota van zienswijzen Onteigening Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk;
9. Verslag hoorzitting d.d. 7 juli 2026;
10. Logboek minnelijke verwerving [Geheim]

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris, de burgemeester,

Besluit

Gemeenteraad

Jaargang	:	2026
Zaaknummer	:	3760766
Datum	:	8 september 2026
Onderwerp	:	Onteigening Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk

De raad van Alphen aan den Rijn,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 september 2026,

Gelet op de artikelen 11.3 en 11.4 van de Omgevingswet;

besluit:

met overneming van de in het voorstel weergegeven overwegingen, welke worden geacht onderdeel uit te maken van dit besluit

1. De onroerende zaken die zijn vermeld op de Onteigeningslijst (Bijlage 3) die behoort bij dit besluit aan te wijzen ter onteigening, en voor zover deze onder grondplannummers 1 en 2 vallen aan te wijzen op naam van Tennet TSO B.V., en voor zover deze onder grondplannummer 3 valt aan te wijzen op naam van Liander N.V.;
2. In te stemmen met de Nota van zienswijzen Onteigening Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk;
3. Zichzelf geheimhouding op te leggen op Bijlage 10 Logboek minnelijke verwerving op grond van artikel 87 Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 onder b en e Wet open overheid;
4. De rechtbank te Den Haag te verzoeken om dit besluit te bekrachtigen;
5. Het college van burgemeester en wethouders te belasten met de indiening van dit verzoek tot bekrachtiging bij de rechtbank;
6. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen al datgene te doen (besluiten te nemen dan wel handelingen te verrichten) dat bijdraagt aan de bekrachtiging van dit onteigeningsbesluit;
7. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen om bij het wegvallen van de grondslag of noodzaak van onteigening, de bekrachtigingsprocedure voor de betreffende onroerende zaken te beëindigen.

Gewaarmerkte bijlage(n):

1. Verzoek Tennet TSO B.V. en Liander N.V. d.d. 26 februari 2026 tot het geven van een onteigeningsbeschikking;

2. Aanvullend schrijven namens TenneT en Liander d.d. 27 augustus 2026 inzake verwerving grondplannummer 4;
3. Onteigeningslijst;
4. Grondtekening;
5. Projectietekening;
6. Zakelijke beschrijving van het onteigeningsplan;
7. Lijst van ingediende zienswijzen;
8. Nota van zienswijzen Onteigening Elektriciteitsstation Hazerswoude-Rijndijk;
9. Verslag hoorzitting d.d. 7 juli 2026;
10. Logboek minnelijke verwerving [Geheim]

Vastgesteld in de openbare vergadering van 15 oktober 2026.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de voorzitter, de griffier,

mr. F.D. (Erik) Heijningen, v drs. J.A.M. Timmerman