Besluitformulier

Team HRM

Registratienummer : 2021/ ZGW 169608 *: 2026 / 3908364* Datum : *15-07-2026*	Opgesteld door : Brenda Slingerland Medebetrokken : Patrick van Leeuwen

Onderwerp:
Afwijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid voor de *dienst uitzendkrachten tot en met schaal 8.*

Besluit:
Af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en het onderhands gunnen van een overbruggingscontract voor de dienstverlening “Flexibele uitzendkrachten t/m schaal 8” voor de duur van maximaal één (1) jaar ter overbrugging van de periode die nodig is om deze dienstverlening met een Europese Aanbestedingsprocedure opnieuw in de markt te zetten.

Besloten is
In afwijking op het inkoop- en aanbestedingsbeleid, in te stemmen met het niet volgen van de procedure om Europees aan te besteden voor de dienst “Flexibele arbeid uitzendkrachten t/m schaal 8” en het huidige contract met één (1) jaar te verlengen, ondanks dat er geen (verdere) verlengingsopties zijn.

In te stemmen met het vervolgtraject om een Europese aanbesteding voor deze dienstverlening in medio januari te publiceren, zodat de nieuwe overeenkomst uiterlijk bij afloop van de overbruggingsperiode (maximaal 1 jaar) ingaat.

Publiekssamenvatting
Het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente biedt de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken van de geldende procedures. In 2022 is er na een Europese Aanbesteding een Raamovereenkomst gesloten met Tempo Team voor de dienstverlening ten behoeve van flexibele arbeid uitzendkrachten t/m schaal 8. De Raamovereenkomst loopt af per 27 juli 2026.

De gemeente is door omstandigheden te laat gestart met de voorbereiding van een nieuwe aanbesteding. Door de complexiteit van deze aanbesteding, die onder meer wordt veroorzaakt door gewijzigde wet- en regelgeving binnen de uitzendsector vergt het aanbestedingstraject meer voorbereidingstijd dan vooraf was voorzien. Hierdoor kan de aanbesteding niet vóór het einde van de huidige overeenkomst worden afgerond. Door het projectteam de gelegenheid te bieden het aanbestedingstraject zorgvuldig te doorlopen en een nieuwe raamovereenkomst af te sluiten, wordt een overbruggingsovereenkomst met de huidige leverancier aangegaan. De overbruggingsovereenkomst wordt aangegaan voor een periode van één (1) jaar en loopt tot 27 juli 2027.

Om de continuïteit van de huidige dienstverlening te waarborgen wordt voorgesteld om af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de huidige overeenkomst te verlengen met één (1) jaar.

Kerngegevens

Inleiding

De opdracht betreft de inhuur van uitzendkrachten voor uitvoerende functies t/m functieschaal 8. De raamovereenkomst voor de inhuur van uitzendkrachten is een centrale overeenkomst die vanuit team HRM wordt gemanaged en waar de gehele organisatie gebruik van maakt. De budgetten voor de betreffende inhuur zijn decentraal bij de afdelingen belegd. Dat betekent dat iedere afdeling een eigen opdrachtgever is.

Het uitgangspunt voor de inzet van capaciteit bij de gemeente is dat regulier en structureel werk wordt uitgevoerd door eigen medewerkers. Bij vacatures wordt hiervoor dan ook zoveel mogelijk gezocht naar geschikte kandidaten die in dienst zijn of komen van de gemeente. Er zijn echter situaties waarbij gekozen wordt voor het inhuren van uitzendkrachten.

Recente ontwikkelingen in de wetgeving van de uitzendbranche waaronder afspraken over gelijkwaardige beloning en arbeidsvoorwaarden ten opzichte van eigen medewerkers, vragen om een zorgvuldige herijking van de eisen en voorwaarden die in de nieuwe aanbesteding worden opgenomen. De uitwerking van bovengenoemde ontwikkelingen naar een nieuwe aanbesteding blijken complexer dan vooraf was voorzien. Hierdoor is meer voorbereidingstijd nodig om de aanbestedingsstukken zorgvuldig op te stellen en een overeenkomst af te sluiten die zowel aansluit bij de gemeentelijke ambities als voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

Om de continuïteit van de huidige dienstverlening te waarborgen, wordt voorgesteld af te wijken van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid en de huidige overeenkomst met één (1) jaar te verlengen. De geraamde opdrachtwaarde van deze overbruggingsperiode bedraagt circa € 2.000.000,00,- .

Beoogd maatschappelijk resultaat

De gemeente streeft naar een efficiënte, toekomstbestendige en maatschappelijk verantwoorde inzet van uitzendkrachten. Ook hecht de gemeente grote waarde aan eerlijke en transparante arbeidsvoorwaarden voor alle ingezette uitzendkrachten.

De voorgestelde overbrugging voorkomt dat de continuïteit van de dienstverlening in het gedrang komt als gevolg van een tekort aan tijdelijke personele capaciteit gedurende de periode waarin de nieuwe aanbesteding wordt voorbereid en afgerond.

Het doel van de nieuwe aanbesteding is te komen tot een toekomstbestendige en kostenbewuste inhuur van uitzendkrachten, waarbij een balans wordt gerealiseerd tussen prijs en kwaliteit. Tegelijkertijd zal er invulling wordt gegeven aan de gemeentelijke ambities zoals duurzaamheid en het stimuleren van lokale werkgelegenheid.

Kader

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025-2029. De gemeente streeft naar een verantwoord, professioneel inkoop- en aanbestedingsbeleid waarin de rechtmatigheid, doelmatigheid en duurzaamheid gewaarborgd wordt. Binnen dit beleid zijn kaders voor aanbestedingen geformuleerd. In Paragraaf 9 van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid is de afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Deze bevoegdheid biedt het college de mogelijkheid om in zes specifieke gevallen (zie bijlage) gemotiveerd af te wijken van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid.

In dit geval gaat het om:

1. Er is sprake van aanvullende diensten of werken die, als gevolg van onvoorziene omstandigheden, noodzakelijk zijn om de oorspronkelijke dienst of het werk te kunnen verlenen;
2. Als een aanbestedingsvorm volgens het college nadelig is wegens zwaarwegende argumenten;

Argumenten

1. *Er is sprake van aanvullende diensten die noodzakelijk zijn om de oorspronkelijke dienstverlening te kunnen blijven uitvoeren totdat een nieuwe overeenkomst is aanbesteed en geïmplementeerd.*

   Er is gebleken dat de aanbesteding meer voorbereiding vraagt dan aanvankelijk werd voorzien, onder meer vanwege ontwikkelingen in wet- en regelgeving binnen de uitzendbranche en de wens om te komen tot een langdurige, toekomstbestendige overeenkomst. Hierdoor kan de aanbesteding niet vóór het aflopen van de huidige overeenkomst worden afgerond.

   Ook is de voorbereiding van de nieuwe aanbesteding later gestart dan oorspronkelijk gepland. De beschikbare capaciteit binnen het team HRM was destijds ontoereikend en stond onder druk door meerdere organisatiebrede projecten met een hogere prioriteit. Met name de aanbesteding en de implementatie van het systeem Youforce hebben een aanzienlijk beslag gelegd op de medewerkers en specialistische expertise die ook benodigd waren voor de aanbesteding.

2. *Als een aanbestedingsvorm volgens het college nadelig is wegens zwaarwegende argumenten.*

   De dienstverlening Flexibele arbeid uitzendkrachten t/m schaal 8 is essentieel voor het waarborgen van voldoende personele capaciteit binnen de gemeentelijke organisatie. Het wegvallen van deze dienstverlening zou direct gevolgen hebben voor de uitvoering van gemeentelijke werkzaamheden en de dienstverlening aan inwoners en ondernemers.

   De voorgestelde afwijking is tijdelijk van aard en uitsluitend bedoeld om de periode te overbruggen die nodig is om de aanbesteding zorgvuldig af te ronden. Daarbij weegt het belang van een ononderbroken dienstverlening aan inwoners en ondernemers zwaarder dan het beëindigen van de dienstverlening, met alle gevolgen van dien, op de contracteinddatum.

3. *Er is sprake van een tijdelijke behoefte aan specialistische expertise die noodzakelijk is voor een zorgvuldige voorbereiding van de aanbesteding*

   Tijdens de voorbereiding van de aanbesteding is gebleken dat binnen de organisatie onvoldoende specialistische kennis beschikbaar is over de inzet van uitzendkrachten, de bijbehorende wet- en regelgeving en de ontwikkelingen binnen de uitzendmarkt. Het contract wordt centraal beheerd en decentraal gebruikt, waardoor de inhoudelijke expertise onvoldoende is geborgd. Daarnaast is contractmanagement binnen de organisatie beperkt belegd, waardoor pas in een later stadium duidelijk werd dat aanvullende specialistische expertise noodzakelijk is. Om de aanbesteding zorgvuldig, doelmatig en toekomstbestending voor te bereiden, wordt daarom gebruik gemaakt van een externe adviseur met specifieke kennis van de markt.

Participatie

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

De onrechtmatigheid van de overbruggingsovereenkomst raakt de rechtmatigheidsverantwoording van het college. Als deze daarin juist en volledig is opgenomen, heeft dit geen invloed op de verklaring van de accountant. De accountant beoordeelt of fouten en onzekerheden juist en volledig in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen. Door de onrechtmatigheid correct en volledig te verwerken, is deze transparant verantwoord.