

Status : openbaar **CONCEPT**
Datum : 7 december, aanvang 19.30 uur
Locatie : Raadzaal

Aanwezig:

Voorzitter:	mw. J. Huls	
Raads(commissie)leden:	mw. C.J. Blom-de Ruijter	(CU)
	dhr. R.J. Blom	(NE) punt 4 – 6
	dhr. J.M. Goedegebuure	(SGP)
	dhr. J.N. van Gool	(CDA) punt 5 – 6
	mw. G. Groep-Eijsackers	(SP) punt 1 – 4
	dhr. J.G. van de Kolk	(SP) punt 5 – 6
	dhr. M. van Lent	(GL)
	dhr. J.C. Matthijssen	(VVD) punt 1 – 4
	dhr. P.J.A. Morssink	(D66) punt 4 – 6
	dhr. F.M.S. Out	(CDA) punt 1, 2, 4
	dhr. E. Straver	(PvdA)
	dhr. A.P.J. Strookman	(LBA)
	mw. F.M.S. Verloop	(FvD)
	dhr. M. Vermeulen	(CDA) punt 3
	dhr. K.C. Verwoerd	(D66) punt 1 – 3
	mw. De Veth – Braat	(VVD) punt 5 – 6
	dhr. E. Zevenbergen	(NE) punt 1 – 3

Verder aanwezig:

College: dhr. A.J. Breeuwsma (agendapunt 2b), mw. J.W.E. Spies (agendapunt 3 en 4),
(Ambt.) ondersteuning: dhr. H.P.G.W.F. Kukler, mw. D. Benes en mw. J. Driesen (BVO Rijn en Braassem) (agendapunt 4), dhr. P. Sastrowitomo en dhr. M. Roelands (agendapunt 5)
Publiek: aanwezig
Pers: aanwezig
Afwezig: BA, RGL

1 Opening en vaststellen van de agenda

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. Het is een openbare vergadering die live wordt uitgezonden. De opnamen blijven bewaard en zijn ook achteraf te bekijken via de website van de gemeente. Hierna licht de voorzitter de agenda van deze avond toe. De agenda wordt vastgesteld.

Spreekrecht over aan de raad gerichte brieven, mededelingen college en gemeenschappelijke regelingen en korte bespreking collegebesluiten

Er zijn geen insprekers voor het algemeen spreekrecht en geen algemene mededelingen.

2a Ophalen input vergadering Algemeen Bestuur Holland Rijnland

De voorzitter wijst aanwezigen erop dat de vergaderingen van het Algemeen Bestuur Holland Rijnland (AB HR) openbaar zijn. De vergadering van het AB HR van 25 oktober is voor het eerst uitgezonden en is terug te zien via de website van de gemeente. Tijdens die vergadering konden leden van het AB onder andere input geven over de Regionale Investeringsagenda (RIA). Ook volgende vergaderingen worden uitgezonden.

De fysieke AB vergadering van 20 december wordt een schriftelijke ronde, met uitzondering van het agendapunt RIA. Dat onderwerp wordt op 31 januari 2024 in een extra fysieke vergadering van het AB besproken, waarin een besluit wordt genomen over het starten van een formele zienswijze-procedure voor gemeenteraden over de RIA.

Vanavond kunnen commissieleden input geven over de volgende twee agendapunten: Kaderbrief 2025 en Juridisch technische wijzigingen Huisvestingsverordening HR. De input wordt in een brief ter kennis van Holland Rijnland gebracht.

- De heer Out wil Holland Rijnland vragen, net zoals onze gemeente dat doet, bij de Provincie extra druk te zetten op het verruimen van tijdelijke woningbouw buitende bestaande stads- en dorpsgebieden. Dit punt wordt door aanwezigen ondersteund. Mevrouw De Veth (AB-lid HR) geeft aan dat dit niet binnen de nu bij het AB HR geagendeerde agendapunten valt. Zij neemt dit agendapunt mee naar het AB HR wanneer het onderwerp daar aan de orde is.
- De heer Van Lent wijst erop dat de indexering van personele en materiele lasten van HR ongeveer 7,5 procent is. Dat is veel meer dan de indexering die onze gemeente van het Rijk ontvangt. Hij stelt voor bij HR na te vragen wat hier de mogelijkheden zijn. Mevrouw de Veth (AB-lid HR) wijst op de motie die de raad over dit onderwerp heeft aangenomen m.b.t. gemeenschappelijke regeling Hecht. Deze vraag kan als aandachtspunt in de brief aan HR kan worden opgenomen.

De voorzitter concludeert dat genoemde punten breed gedragen worden. Het tweede punt wordt in de brief aan HR opgenomen. Het punt van de woningbouw wordt ingebracht wanneer het aan de orde is in het AB.

2b Kort bespreken collegebrief afwikkeling motie ja-ja stickers reclaimedrukwerk (2807664)

De voorzitter licht toe dat de raad in oktober 2021 een motie heeft aangenomen over ongeadresseerd reclaimedrukwerk en het gebruik van ja-ja stickers op brievenbussen. Het college heeft de raad in augustus 2023 met een brief geïnformeerd over de afwikkeling van deze motie; inwoners kunnen bij 'In Mijn Bus' aangeven of zij wel of geen reclamefolders willen ontvangen. In de raadsvergadering van september 2023 heeft de heer Verwoerd (D66) gevraagd om deze collegebrief in commissieverband te bespreken.

De heer Verwoerd licht toe dat zijn fractie met de motie heeft beoogd om de hoeveelheid drukwerk terug te brengen door middel van een opt-in systeem. Dat wil zeggen dat met een sticker op de brievenbus wordt aangegeven welk drukwerk men wél wil ontvangen. In de motie is aan het college gevraagd om met een voorstel te komen in Q1 2022. Het is Q3 2023 geworden en het college heeft gekozen voor een andere wijze van afhandeling van de motie. Hij had het op prijs gesteld als met de indieners van de aangenomen motie was besproken of deze wijze van afhandeling voldoet aan het doel van de motie. Hij heeft enkele vragen: is de door het college voorstelde werkwijze ingevoerd? Hoe zijn inwoners hierover geïnformeerd? Wat gebeurt als inwoners niks doen, krijgen ze dan wel/geen reclamefolders of is de oude

situatie met stickers op de brievenbus van toepassing? De motie zag ook op huis-aan-huis-bladen, de college gaat daar in hun brief niet op in. Gaat er ook reclame via andere distributiebedrijven naar inwoners en hoe gaan we daar mee om?

Portefeuillehouder Breeuwsma beantwoordt de vragen. Door ontwikkelingen in de markt heeft het college een afweging gemaakt of het meerwaarde heeft als zij daar eigen capaciteit op inzet. Er is een tussenbericht geweest van het college. De heer Breeuwsma heeft eerder de heer Morssink hierover gesproken. Veel adressen in onze gemeente zijn al rechtstreeks aangeschreven door In Mijn Bus. Wijk voor wijk, dorp voor dorp worden inwoners benaderd. Iedereen kan al naar de website In Mijn Bus gaan om aan te geven welke drukwerk men wil ontvangen. In wijken waar het is gestart, zijn relatief weinig klachten over de bezorging. Niet bekend is wat partijen doen die niet bij In Mijn Bus zijn aangesloten. M.b.t. de huis-aan-huis-bladen noemt hij dat de Groene Hart Koerier digitaal wordt en hij niet wil dat mensen verstoken raken van lokaal nieuws. Portefeuillehouder Breeuwsma stelt voor om over een half jaar met elkaar de balans op te maken; hoeveel postcodes hebben zich dan aangemeld en is het dan nodig om een aanvullende maatregel te nemen? Hij gaat na of iemand reclamefolders ontvangt in het geval hij geen actie onderneemt. 90 procent van de reclamedistributeurs is aangesloten bij In Mijn Bus.

De heer Verwoerd en enkele andere commissieleden reageren op de beantwoording van de portefeuillehouder. De heer Verwoerd is teleurgesteld dat de motie niet is gevolgd; de oplossing is een ja-ja sticker. NE was destijds tegen de motie en kan zich vinden in de afhandeling door het college. LBA steunt eveneens de afhandeling van het college.

De voorzitter concludeert dat dit onderwerp voldoende is besproken. De vergadering wordt geschorst tot 20.00 uur.

3 Eerste debat evaluatie aanpassing terrastijden horeca (3226649) en actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening

Samenvatting

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) stelt gemeenten in staat om hun eigen huishouding te regelen zoals zij dat graag willen. De APV geldt voor iedereen binnen de gemeente (niet alleen voor inwoners) en heeft tot doel om de gemeente netjes en leefbaar te houden. In de APV worden zaken geregeld op het gebied van openbare orde, horeca, evenementen, bescherming van het milieu en andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente. Op 15 december 2022 heeft de gemeenteraad de laatste tiende wijziging van de APV Alphen aan den Rijn 2014 vastgesteld. Sinds deze wijziging is op een aantal gebieden gebleken dat wijzigingen of aanvullingen gewenst zijn.

De verwachting is dat eind 2023 of in de loop van 2024 een ledenbrief vanuit de VNG zal worden verstuurd. Eventuele besluiten uit deze ledenbrief zijn – in afwachting van de ontvangst hiervan – nog niet meegenomen in de wijzigingsverordening. Indien de raad op 15 december 2023 heeft ingestemd met het voorstel om de terrastijden te verruimen zal deze wijziging (artikel XVII) in de APV worden opgenomen. Indien hier niet mee wordt ingestemd blijft deze aanpassing achterwege.

Conceptbesluit

De 11e wijzigingsverordening van de Algemene Plaatselijke Verordening Alphen aan den Rijn 2014 (APV) vast te stellen en na publicatie in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2024.

Bespreking

De voorzitter licht toe dat bij de vergaderstukken 2 versies van de 11^e wijzigingsverordening staan. Een versie met daarin ook een verruiming van de terrastijden voor horeca en een versie zonder die verruiming. Het college is voorstander van het opnemen van voorgestelde verruiming van de terrastijden voor horeca. Vanavond wordt besproken hoe de commissie hierover denkt.

De commissieleden zijn over het algemeen positief over de voorgestelde wijziging van de APV en ook met de verruiming van de terrastijden voor horeca in de gemeente. Verder hebben zij vragen en opmerkingen over:

- door de lange periode tussen het eindrapport over evaluatie pilot verruimde terrastijden en de bespreking vanavond hebben de ondernemers afgelopen zomer geen ruimere terrastijden gehad;
- mooie ontwikkeling dat het lachgasverbod uit de APV kan, omdat dit nu landelijk is geregeld;
- Wie bekijkt jaarlijks voorafgaand aan de zienswijzeperiode of de APV nog voldoet of moet worden gewijzigd?
- Niet alle wijzigingen uit de model APV van de VNG zijn overgenomen, waarom niet?
- De toegevoegde bepalingen voor seksinrichtingen zijn logisch en wenselijk;
- Aandacht voor parkeerproblematiek bij deelvoertuigen en wat zijn de afspraken hierover?
- Welke mogelijkheden zijn er om vaker de APV te handhaven en inwoners te informeren?
- Het ontbreken van stukken die de noodzaak van de bepalingen over seksinrichtingen onderbouwen, dat is nodig omdat het de vrijheid van ondernemen kan beperken;
- Een lange aanvraagtermijn van 20 weken voor een vergunning voor een groot evenement;
- Wat wordt gedaan met aandachtspunten van inwoners die in het rapport over verruiming van terrastijden worden genoemd?
- Complimenten voor het overzichtelijk aanbieden van de wijzigingen;
- De wijzigingen over seksinrichtingen zijn ter voorkoming van mensenhandel en uitbuiting. Wordt ook breder naar dit probleem gekeken?
- Waarom in artikel 2:48 openbare plaats vervangen door aangewezen gebieden?
- De naamgeving van de APV: de volgende keer APV 2024 noemen i.p.v. 2014?
- Aandachtspunt is dat doorgangen voor rolstoelen toegankelijk blijven;
- Is er voldoende mankracht om handhavend op te treden?

Portefeuillehouder Spies bedankt voor de complimenten en de brede steun voor de wijziging van de APV inclusief verruiming van de terrastijden. In haar beantwoording licht zij onder andere toe dat er een horeca overleg is om betrokkenen te wijzen op hun verantwoordelijkheid om rekening te houden met de buurt waarin zij ondernemen. Het is wisselend wie vooraf wordt betrokken bij het wijzigen van de APV. Hierbij worden vaak ook ervaringen uit praktijk meegenomen en deze worden soms ook aangereikt door de commissie bezwaarschriften en de politie. Al een paar jaar is een beleidsarme wijziging van APV voorgesteld die tot weinig zienswijzen heeft geleid. M.b.t. het tegengaan van mensenhandel en uitbuiting: in het integraal veiligheidsbeleid is ondermijning één van de belangrijkste prioriteiten, waaronder mensenhandel. Mensenhandel is bij seksinrichtingen een vaak voorkomende situatie, zoals uit krantenberichten blijkt. Portefeuillehouder benadrukt het belang van alle vormen van meldingen van inwoners. Voorbereidingen voor grote evenementen beginnen meestal al een jaar tevoren. De wijziging van de aanvraagtermijn is besproken met de organisatoren en zij ervaren het niet als belemmering. De VNG komt

komend jaar met een meer fundamentele wijziging van de APV, dat is een mooi moment om naar de naamgeving van onze APV te kijken. Wat betreft de handhavingscapaciteit: de gestelde prioriteiten kunnen voor een groot deel worden gerealiseerd met de inzet van de lokale politie en boa's, en de samenwerking met ondernemers en inwoners.

M.b.t. mensenhandel en uitbuiting wordt breder gekeken dan alleen naar seksinrichtingen, ook bij arbeidsmigranten kan hiervan sprake zijn. Voor deelvoertuigen zijn op dit moment geen aanbieders. Met eventuele nieuwe aanbieders worden vergelijkbare afspraken gemaakt als met de vorige aanbieder. De heer Vermeulen komt later bij mw. Spies terug op zijn vraag over het niet opnemen van een bepaling met een vergunningplicht voor aan te wijzen bedrijfsmatige activiteiten ter bestrijding van ondermijning.

Conclusie

De voorzitter concludeert dat dit onderwerp, het de 11^e wijzigingsverordening inclusief de verruiming van de terrastijden voor horeca, als hamerstuk wordt geagendeerd voor de raadsvergadering van 14 december aanstaande.

4 Eerste Debat Aanvullend krediet audiovisuele middelen commissiekamers (3217539)

Samenvatting

Het beeld en geluid in de raadzaal en de commissiekamers van Alphen aan den Rijn is van slechte kwaliteit. Een goede beeld- en geluidskwaliteit is de basis voor het borgen van een transparant besluitvormingsproces. Hiervoor is nodig dat raads- en commissievergaderingen goed zijn te volgen. Dit geldt zowel voor de raadsleden in de raadzaal of een van de commissiekamers, het publiek op de tribune, en de inwoners thuis die meekijken met een raad of commissievergadering via een livestream of de uitzending op een later moment willen terugkijken. Daarnaast is voor een gemeente van de omvang als Alphen aan den Rijn een eigentijds vergadercentrum gewenst. Een vergadercentrum waarbij vanuit de raadzaal en commissiekamers gelijktijdig vergaderingen met een goede beeld en geluidskwaliteit kunnen worden uitgezonden en hybride kan worden vergaderd. Om de beeld -en geluidskwaliteit te verbeteren dient de huidige audiovisuele installatie vervangen te worden. Op 20 april 2023 heeft de gemeenteraad middelen beschikbaar gesteld. Inmiddels is een programma van eisen uitgewerkt voor een gebruiksvriendelijke, moderne en toekomstbestendige audiovisuele installatie. Op basis daarvan is geconstateerd dat aanvullend budget nodig is om ook de commissiekamers te voorzien van een moderne en toekomstbestendig beeld- en geluidsinstallatie.

Concept-besluit

1. Een aanvullend investeringskrediet beschikbaar te stellen voor de investeringen in de vernieuwing van de audiovisuele middelen van de raadzaal en de commissiekamers ad. €278.400, aanvullend op het eerdere krediet van €360.000,- , en dit conform beleid te activeren en af te schrijven in 5 jaar;
2. Een eenmalig budget beschikbaar te stellen voor 2024 voor de eerstelijns support en de opleiding van medewerkers en mogelijk tijdelijk op andere locatie vergaderen ad. €40.000,-;
3. Het eenmalige budget wat hiervoor voor 2023 beschikbaar was gesteld terug te storten in de algemene reserve;
4. De kapitaalslasten van gemiddeld €59.856 te onttrekken aan het structureel begrotingssaldo;

5. De hiervoor genoemde structurele financiële gevolgen in de begroting te verwerken via de bijgevoegde begrotingswijzigingen.

Bespreking

Over het algemeen vinden de commissieleden het belangrijk om het beeld en geluid goed op orde te krijgen, ook in het belang van inwoners. Zodat iedereen de vergaderingen goed kan volgen. Er zijn complimenten voor de werkgroep die betrokken is geweest bij de voorbereiding van de stukken, door o.a. te kijken hoe andere raden dit hebben geregeld.

De commissieleden hebben vragen en opmerkingen over o.a.: een eenmalig budget voor eerstelijns support, versterking van het democratisch proces door deze verbetering van de toegankelijkheid van vergaderingen, het was beter geweest als in één keer een goed budgetvoorstel was voorgelegd, het gaat om een groot budget maar er moet een achterstand worden ingehaald nu het systeem niet meer voldoet aan eisen van deze tijd, transparantie van de financiën voor raadsleden, de afschrijvingstermijn van 5 jaar terwijl de voorzieningen minstens 8 jaar mee kunnen, hoeveel mensen kijken naar live stream? Hoe wordt de garantie geregeld? Is de aanschaf van software voor ondertiteling van raadsvergaderingen ook voor commissievergaderingen? Op welke wijze wordt de raad regelmatig geïnformeerd over de uitvoering?

Portefeuillehouder Spies vervangt portefeuillehouder Van den Ham bij dit agendapunt en zij gaat in op de vragen en opmerkingen. De urgentie is duidelijk en er is met de werkgroep een goed traject gevolgd hetgeen geleid heeft tot voorliggend voorstel. Liever was in één keer een goed budgetvoorstel voorgelegd. Na de eerstelijns support in 2024, voor mogelijke kinderziektes in de eerste maanden na oplevering, is de verwachting dat ambtenaren de support kunnen bieden. De afschrijvingstermijn is volgens voorschriften vastgesteld op 5 jaar maar verwacht wordt dat de apparatuur 3 jaar langer meegaat. Gemiddeld zijn er 163 kijkers per raadsvergadering, dit kunnen deels ook ambtenaren zijn. Ook commissievergaderingen en vergaderingen van bijv. Algemeen Bestuur Holland Rijnland, Algemeen Bestuur Veiligheidsregio worden live uitgezonden. Ondertiteling is ook voor commissievergaderingen bedoeld. Bij de contractuele voorwaarden is aandacht voor garantie. De raad wordt geïnformeerd bij gunning en de planning van werkzaamheden en oplevering. Zij geeft als suggestie dat de huidige werkgroep die bij betrokken is geweest bij de voorbereiding, ook dit proces volgt. De voorzitter stelt voor om dit in het fractievoorzittersoverleg te bespreken.

Conclusie

De voorzitter concludeert dat dit onderwerp als hamerstuk wordt geagendeerd voor de raadsvergadering van 14 december aanstaande.

De vergadering wordt hierna geschorst, in afwachting van wethouder Van As die bij de bespreking van de volgende agendapunten aanwezig moet zijn, nog in een andere commissievergadering is.

5 [Eerste debat Najaarsnota 2023](#) (3159827)

Samenvatting

In artikel 6 van onze Financiële verordening 'op grond van artikel 212 van de Gemeentewet' heeft de raad bepaald dat het college na de eerste acht maanden van het jaar een tussentijdse rapportage met de titel 'Najaarsnota' uitbrengt, waarin de raad wordt

geïnformeerd over de afwijkingen van de realisatie t.o.v. de begroting 2023. Deze tussenrapportage bevat per programma een inhoudelijke uiteenzetting over afwijkingen van de uitvoering ten opzichte van de begroting en de hieruit voortvloeiende bijstellingen van het beleid. Ook wordt per programma een overzicht van baten en lasten met de bijgestelde raming gegeven, dat wordt toegelicht. De Najaarsnota 2023 van de gemeente Alphen aan den Rijn laat een bijstelling van het begrotingsresultaat 2023 met € 3,0 miljoen (voordelig) zien ten opzichte van de begroting 2023 tot en met de Voorjaarsnota 2023 (inclusief de 'zelfstandig' vastgestelde raadsbesluiten).

Concept besluit

De Najaarsnota 2023 vast te stellen met de daarin opgenomen wijzigingen van de begroting 2023 en de bijlagen: (1) Grote projecten; (2) Financiering; (3) Kredieten; (4) Reservemutaties; (5) Begrotingswijziging en (6) Taakvelden.

Bespreking

Om 21.30 uur heropent de voorzitter de vergadering. Wethouder Van As is nog in de andere commissievergadering. Aanwezigen zijn akkoord met een ordevoorstel om de agendapunten 5 en 6 als besprekingsstukken naar de raadsvergadering van 14 december door te geleiden.

Conclusie

De voorzitter concludeert dat dit onderwerp als debatstuk wordt geagendeerd voor de raadsvergadering van 14 december aanstaande. Als er vragen zijn die vóór de behandeling in de raad moeten worden beantwoord dan kunnen die vrijdag dan wel zo spoedig mogelijk naar de griffie worden gestuurd, zodat die schriftelijk beantwoord kunnen worden.

6 Eerste debat Belastingverordeningen en tarieven 2024 (3198366)

Samenvatting

De aanpassing van de belastingverordeningen en -tarieven vindt jaarlijks in december plaats na vaststelling van de gemeentebegroting. Uitgangspunt van het coalitieakkoord 2022-2026 Zichtbaar en dichtbij is een sluitende begroting en het behouden van een goede financiële positie.

Conceptbesluit

1. De volgende verordeningen op de heffing en de invordering vast te stellen van:
 - a. onroerende-zaakbelastingen 2024;
 - b. afvalstoffenheffing plus tarieventabel 2024;
 - c. rioolheffing 2024;
 - d. hondenbelasting 2024;
 - e. marktgeld 2024;
 - f. leges plus tarieventabel 2024;
 - g. toeristenbelasting 2024;
 - h. parkeerbelastingen 2024;
 - i. roerende woon- en bedrijfsruimten 2024;
 - j. grafrechten plus tarieventabel 2024;
 - k. kwijtschelding gemeentebelastingen 2024;
2. De volgende besluiten vast te stellen:
 - a. Regeling normbouwkosten Alphen aan den Rijn 2024;
 - b. Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelasting 2024;

Conclusie

Gelet op het bij agendapunt 5 genoemde ordevoorstel, concludeert de voorzitter dat dit onderwerp als debatstuk wordt geagendeerd voor de raadsvergadering van 14 december aanstaande. Als er vragen zijn die vóór de behandeling in de raad moeten worden beantwoord dan kunnen die vrijdag dan wel zo spoedig mogelijk naar de griffie worden gestuurd, zodat die schriftelijk beantwoord kunnen worden.

De voorzitter bedankt alle aanwezigen en sluit de vergadering omstreeks 21.30 uur.