

Startnotitie Integraal Veiligheidsbeleid (IVB)

2023-2026



1. Inleiding

Gemeenten hebben met veel veiligheidsvraagstukken te maken, van woonoverlast en jeugdcriminaliteit tot cyberveiligheid, huiselijk geweld en ondermijnende criminaliteit. Effectieve inzet op het veiligheidsdomein vereist keuzes - keuzes voor prioritering, instrumenten en samenwerking met veiligheidspartners. Dit vergt veel samenwerking zowel binnen de eigen gemeentelijke organisatie als daarbuiten met externe partners. Het integraal veiligheidsbeleid (IVB) geeft invulling aan de wettelijke regierol om het doorlopende proces van werken aan en sturen op integrale veiligheid goed vorm te geven. In het IVB stelt de gemeenteraad de lokale veiligheidsprioriteiten voor de komende vier jaar vast. In deze startnotitie wordt omschreven op welke wijze de beleidsontwikkeling voor het lokaal veiligheidsbeleid 2023-2026 tot stand komt.

2. Proces

Voor het ontwikkelen van lokaal integraal veiligheidsbeleid (het IVB 2023-2026) en de bijbehorende jaarlijkse uitvoeringsplannen IVB wordt gebruik gemaakt van de methode die de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft ontwikkeld. In de methode Kernbeleid Veiligheid van de VNG wordt integrale veiligheid gedefinieerd aan de hand van vijf veiligheidsvelden. Binnen deze veiligheidsvelden worden veiligheidsthema's onderscheiden. Het IVB en de uitvoeringsplannen helpt in brede zin regie te voeren op veiligheid. Het beleidsontwikkelproces bestaat uit 4 elementen:

1. Startnotitie als bestuursopdracht
2. Veiligheidsanalyse 2022 en participatieproces
3. Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026
4. Uitvoeringsprogramma IVB 2023

Startnotitie als bestuursopdracht

Deze startnotitie is de bestuursopdracht voor het Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026 en richt zich op het 'hoe' van de beleidsontwikkeling: welke stappen worden gezet? Vanuit welke uitgangspunten? Binnen welk inhoudelijk raamwerk? Ook worden enkele actuele, overstijgende thema's benoemd.

De veiligheidsanalyse met participatie

De veiligheidsanalyse is de inhoudelijke basis onder het veiligheidsbeleid en is sterk evaluatief. In de veiligheidsanalyse worden de beschikbare cijfers per veiligheidsveld over de periode 2018-2021 weergegeven. Het resultaat wordt vastgelegd in een veiligheidsanalyse 2022. De bronnen voor de veiligheidsanalyse zijn o.a. politiecijfers ((VNG-INP model), de veiligheidsmonitor, gemeentelijke veiligheidscijfers, ondermijningsbeelden, etc..

Door middel van participatie wordt getoetst of de strategische thema's overeenkomen met de visie van de veiligheidspartners en welke acties gewenst zijn in de komende jaren. Het gemeentelijke vastgestelde participatiekader is uitgangspunt. Waar mogelijk vinden deze gesprekken met de vaste veiligheidspartners plaats in reguliere bijeenkomsten. Bewoners worden in de participatie betrokken middels de veiligheidsmonitor. Ook jeugd- en jongerenparticipatie krijgt een plek in het participatietraject.

Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026

Op basis van de veiligheidsanalyse en het participatietraject worden de prioriteiten geformuleerd voor het Integraal Veiligheidsbeleid voor de komende vier jaar en in een bondig en overzichtelijk document vastgesteld door de gemeenteraad. De prioriteiten vormen het 'visitekaartje' voor het gemeentelijke veiligheidsbeleid. De prioriteiten zijn ruim geformuleerd zodat er ruimte is om keuzes te maken in de jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma's op basis van het actueel veiligheidsbeeld.

Uitvoeringsprogramma IVB 2023

Het beleid wordt jaarlijks voor de strategische thema's vertaald in een uitvoeringsprogramma IVB op basis van tussenevaluaties met input voor de uitvoering en de voortgang van de reeds ingezette koers op strategische thema's. De acties worden concreet en meetbaar beschreven met de betrokken samenwerkingspartners.

Het eerste uitvoeringsprogramma 2023 wordt in wisselwerking met het IVB 2023-2026 opgesteld en door het college vastgesteld. De raad wordt hierover geïnformeerd. Voor de vervolgplannen wordt in het uitvoeringprogramma jaarlijks een terugblik opgenomen op de ontwikkelingen in het veiligheidsbeeld en de aanpak in de afgelopen periode waardoor het een evaluatieve functie krijgt.

De portefeuillehouder, het college en de gemeenteraad zijn nauw betrokken bij de beleidsontwikkeling, met inachtneming van de beginselen van dualisme. De startnotitie gaat naar de gemeenteraad om de bestuursopdracht met de voorlopige thema's vast te stellen. In het Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026 worden de thema's op basis van de veiligheidsanalyse en het participatietraject door de gemeenteraad voor vier jaar vastgesteld. De jaarlijkse uitvoeringsprogramma's worden door het college vastgesteld. Vervolgens worden ze jaarlijks ter informatie aan de raad aangeboden en toegelicht op een informatiebijeenkomst met de belangrijkste veiligheidspartners zoals politie en de veiligheidsregio. In de bijlage staat de bestuurlijke planning voor het proces van het Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026 (zie bijlage 1).

3. Inhoudelijk raamwerk

De visie voor het Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022 blijft onverminderd van kracht voor de komende jaren 2023-2026, en is als volgt: *“De gemeente Alphen aan den Rijn is een gemeente met vitale, leefbare en veilige wijken waarin alle generaties bewoners zich veilig voelen en bereid zijn de veiligheid te bevorderen. Het bereiken van duurzame, sociale en fysieke veiligheid op de terreinen van wonen, bedrijvigheid en jeugd wordt gerealiseerd door een effectieve samenwerking van alle verantwoordelijke partners. Iedereen neemt hierin zijn verantwoordelijkheid en spreekt elkaar hierop aan.”*

Het integrale veiligheidsterrein omvat zowel fysieke als sociale aspecten. De VNG verdeelt het veiligheidsterrein in vijf 'veiligheidsvelden' te weten: veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en Integriteit en veiligheid. Deze vijf veiligheidsvelden hebben de nodige raakvlakken met elkaar. De vijf velden spelen een rol in de analysefase. In het IVB en uitvoeringsprogramma zelf zijn de velden niet zichtbaar. In het IVB en de bijbehorende jaarlijkse uitvoeringsprogramma's worden alleen de strategische thema's beschreven die in deze beleidsperiode prioriteit krijgen.

Het integrale veiligheidsbeleid kan alleen maar vorm krijgen in samenwerking met partners. De gemeente zorgt voor afstemming met de veiligheidspartners, zoals de politie, het Openbaar Ministerie, GGZ. Afhankelijk van het onderwerp worden ook andere partijen betrokken, zoals scholen, integrale wijkteams, ondernemers. Ook vindt afstemming plaats met veel flankerende beleidsterreinen. Drie beleidsterreinen worden hier genoemd.

Aansluiting bij regionaal beleidsplan (Politiewet) en Driehoek

Eind 2022 wordt het Regionaal beleidsplan voor 2023-2026 vastgesteld. In 2021 heeft het RBO ingestemd met het voorstel om op de volgende regionale thema's te komen tot gezamenlijke doelstellingen en afspraken over de inzet van gemeenten, politie, OM, RSIV RIEC en evt. andere regionale ketenpartners: Zorg en veiligheid; Maatschappelijk ongenoegen; Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit; Jeugd en veiligheid; Ondernijning. Op basis van het Regionaal Beleids Plan (RBP) wordt, aangevuld met actuele onderwerpen, jaarlijks een jaarwerkplan gemaakt. Hoewel de integrale (en bovenlokale) aanpak van veiligheidsvraagstukken meer omvat dan de inzet van de

politie, is uiteraard wel sprake van een relatie met de prioritering in relatie tot de beschikbare politiecapaciteit. De Driehoek is een lokaal driehoeksoverleg met de burgemeester, officier van justitie en politiechef. Het lokale IVB komt ook daar op de agenda.

Aansluiting bij beleid veiligheidsregio

Nederland kent 25 veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's regelen en coördineren de crisisbeheersing en rampenbestrijding voor de gemeenten. Dit wordt op regionaal niveau opgepakt omdat dit efficiënter is. Als er zich een ramp voordoet beperkt deze zich immers vaak niet tot de gemeentegrenzen. In de veiligheidsregio werken gemeenten, politie, brandweer, Openbaar Ministerie, en HECHT samen. Als zich binnen een gemeente een ramp voordoet, is de burgemeester (bestuurlijk) verantwoordelijk voor de bestrijding (van de gevolgen) van de ramp. De burgemeester legt bij grote incidenten hierover verantwoording af aan de gemeenteraad.

De veiligheidsregio schrijft een keer in de vier jaar een beleidsplan. Het Regionaal Beleidsplan van de veiligheidsregio Hollands Midden loopt tot 2023. Het meerjarenbeleid is mede gebaseerd op het regionaal risicoprofiel. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel voor vier jaar vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden verzoekt hun wensen kenbaar te maken voor het in het beleidsplan op te nemen beleid.

Een keer in de vier jaar stelt het algemeen bestuur van de veiligheidsregio ook een crisisplan vast. Het crisisplan geeft een beschrijving van de organisatie, verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden met betrekking tot de rampenbestrijding en de crisisbeheersing. Daarnaast bevat het afspraken met andere partijen die een rol spelen.

Afstemming van de Algemene Plaatselijke Verordening

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een verzameling van regels die door elke gemeente in Nederland afzonderlijk worden opgesteld en gelden voor iedereen binnen de gemeente. De APV heeft ten doel om op sommige gebieden de openbare orde te kunnen waarborgen en de gemeente netjes en leefbaar te houden. De gemeenteraad van Alphen aan den Rijn heeft de laatst gewijzigde APV op 17 december 2021 vastgesteld. De meeste regels zijn directe gebod- en verbodsbepalingen, maar een aantal van de APV-bepalingen geeft de burgemeester bevoegdheden om in voorkomende gevallen in te kunnen zetten om de openbare orde te handhaven. Dit betreft onder andere samenscholing, hinderlijk gedrag, evenementen, openbare inrichtingen, gevaarlijke honden, open vuur stoken, gebiedsontzeggingen, cameratoezicht en prostitutie. Op basis van het Integrale Veiligheidsbeleid wordt de APV indien nodig aangepast.

4. Strategische veiligheidsthema

De afgelopen vier jaar hebben zes strategische thema's centraal gestaan in ons integrale veiligheidsbeleid, te weten: verbinding veiligheid en sociale domein versterken; ondermijning aanpakken; verder ontwikkelen aanpak radicalisering en polarisatie; kader ontwikkelen voor de regierol op fysieke veiligheid; veiligheidsrisico's in kaart brengen die voortkomen uit de veranderende samenleving en de integrale aanpak versterken door een strategische inzet voor de gemeentelijke handhavers als partner in integrale teams voor wijkveiligheid en –leefbaarheid. We zijn in deze jaren de veiligste 100.000+ gemeente gebleven. De ogen en oren van burgers en bedrijven en de inspanning door alle partners hebben hiertoe geleid. Investerings op preventie en vroeg signalering zijn het belangrijkste. Veiligheid is slechts een sluitstuk in het proces. Op basis van het eerste beeld van de huidige situatie en het doorlopende proces van sturen op integrale veiligheid is naar voren gekomen dat we willen doorpakken op bovengenoemde thema's en een nieuw accent willen aanbrengen voor cyberveiligheid.

Voor de komende vier jaar worden dan ook de volgende zes strategische veiligheidsthema's voorgesteld:

- 1 Zorg en veiligheid
- 2 Ondernijning
- 3 Cyberveiligheid
- 4 Fysieke leefomgeving
- 5 Veiligheidsaspecten door veranderende maatschappij
- 6 Toezicht en handhaving

Deze zes thema's staan hieronder beschreven.

1. Zorg en veiligheid

Sinds 2015 zijn gemeenten al verantwoordelijk voor een groot aantal kerntaken op het gebied van jeugd, zorg en participatie. Deze ontwikkeling zet door en nieuwe verantwoordelijkheden zijn naar de gemeenten gekomen zoals de Wet verplichte GGZ. De mogelijkheden voor effectieve probleemgerichte aanpak zijn hiermee verbeterd. Dit geldt ook voor personen met verward gedrag. Bij verwardheid kan sprake zijn van een psychische stoornis, maar ook van verslaving, dementie, een verstandelijke beperking en diverse levensproblemen. Vaak is sprake van een combinatie van problemen waarbij inzet van verschillende disciplines nodig is. Lang niet alle mensen met verward gedrag komen met de politie in aanraking. In de meeste gevallen is het gedrag niet overlastgevend, crimineel of gevaarlijk. Het gaat om kwetsbare mensen, die de grip op hun leven (dreigen te) verliezen. Grote zorgen zijn er om de mensen die dreigen af te glijden en de mensen van wie het gedrag veel impact heeft op de omgeving. Passende zorg en ondersteuning kan veel leed voor de persoon zelf en de omgeving voorkomen. Integratie afstemming tussen veiligheid en het sociaal domein blijft de komende jaren belangrijk. Preventie loopt als rode draad door dit thema heen: vroegtijdig herkennen en oppakken van signalen. Informatie uitwisselen en samenwerking is hierbij noodzaak. Het is van belang dat de veiligheidsketen goed samenwerkt met de zorgketen. Veiligheid en zorg zijn twee verschillende werelden. Zorg gaat primair uit van de hulpvraag. Veiligheid is gericht op personen maar ook op openbare orde en veiligheid. Om echter eerder te kunnen signaleren, een aanpak te ontwikkelen en problemen op zorg en veiligheid te voorkomen, is samenwerking van alle professionals met de inwoners heel erg belangrijk. Deze samenwerking wordt de komende jaren verder vormgegeven door de doorontwikkeling van de Lokale Veiligheidskamer in onze gemeente tot een Lokale Zorg- en Veiligheidskamer.

Ook radicalisering is ook voor Alphen een relevant onderwerp. Er is in samenwerking met politie, OM en Zorg- en Veiligheidshuis een casuïstiekbespreking en professionals worden getraind. De bedoeling is dat de komende jaren, de aanpak wordt doorontwikkeld voor de gemeente Alphen aan den Rijn. De insteek is dat de aanpak voor alle vormen van radicalisering inzetbaar is waaronder links- en rechtsextremisme en dierenactivisten. Met de komst van Covid-19 is er een ook verandering in de samenleving waargenomen, verschillende denkwijzen die soms kunnen uitmonden in discussies en polarisatie. Hier willen we als gemeente zorgvuldig mee omgaan en ook hier ons richten op vroegsignalering, om onrust in de samenleving tegen te gaan.

2. Ondernijning

Georganiseerde criminaliteit ondermijnt het lokale gezag, verslechtert veiligheid en leefbaarheid en levert schade op voor ondernemers. Het is lastig zichtbaar. Maar de 'onderwereld' is afhankelijk van diensten van de 'bovenwereld'. Gemeenten hebben de afgelopen jaren steeds meer mogelijkheden gekregen om op lokaal niveau bestuursrechtelijk te handhaven en om de Wet Bibob toe te passen. De komende jaren staan in het teken van meer zicht te krijgen op mogelijke praktijken van georganiseerde misdaad en een integrale aanpak. Daarnaast zal worden ingezet op bewustwording, zowel intern -via trainingen aan ambtenaren en bestuurders- als extern -via o.a. publicaties over Meld Misdaad Anoniem en folders/flyers over herkennen van signalen voor ondernemers. Ten slotte wordt gewerkt aan een betere informatiepositie binnen de gemeente aan de hand van een nieuwe overlegstructuur.

3. Cyberveiligheid

Als gemeente hebben we een verantwoordelijkheid voor een veilige samenleving. En omdat de samenleving zich in toenemende mate online afspeelt strekt deze verantwoordelijkheid zich uit tot de veiligheid van de samenleving bij het optreden van digitale incidenten en het voorkomen en bestrijden van cybercriminaliteit. Naast dat inwoners in eerste instantie een eigen verantwoordelijkheid hebben voor hun digitale veiligheid hebben we als gemeente een belangrijke rol om te voorkomen dat inwoners, bedrijven, voorzieningen én de gemeente zelf, slachtoffer worden van cybercrime en/of digitale ontwijking.

We pakken deze rol op langs de volgende vier wegen (bron: Cyberwegenkaart 2.0, CCV):

Eigen huis op orde: Cybercriminelen kunnen het voorzien hebben op de gemeentelijke systemen en dataprocessen waardoor de dienstverlening in gevaar komt. Deze digitale weerbaarheid van de eigen organisatie valt onder de verantwoordelijkheid van het bestuur en de CISO. De CISO is onderdeel van onze CIO Office en heeft als taak de digitale weerbaarheid van onze eigen organisatie te vergroten. Deze startnotitie gaat daar verder niet op in. Het informatiebeveiligingsbeleid van de gemeente valt niet onder de reikwijdte van het integraal veiligheidsbeleid maar op de raakvlakken (communicatie, crisisoefeningen met ketenpartners, nieuw beleid enz.) wordt nadrukkelijk afgestemd en samengewerkt. Immers een Cyber incident dat start bij de gemeente kan zich ontploffen tot een incident tot buiten de gemeente met impact op de gemeente zelf maar ook de inwoners en bedrijven.

Cyberincidenten en -crisis: De openbare orde binnen en buiten de gemeente kan in gevaar komen als (grote) bedrijven, instellingen of voorzieningen stil gelegd worden door cybercriminelen, ook wel digitale ontwijking. Deze verschijningsvorm van cyberveiligheid krijgt de steeds meer aandacht op landelijk niveau (NCTV) maar ook binnen de Veiligheidsregio Hollands Midden. In het nieuwe risicoprofiel i.o. krijgt verstoring van telecommunicatie en ICT een prominentere plek. De impact en waarschijnlijkheid van een dergelijke ontwijking wordt steeds groter geacht en vraagt dus om een degelijke voorbereiding. De komende jaren zal er vaker geoefend worden op een dergelijke crisis om zo weerbaarder en beter voorbereid te zijn. De gemeente Alphen aan den Rijn zal actief deelnemen aan deze oefeningen.

Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit: Bewoners en ondernemers kunnen slachtoffer worden van cybercriminelen die het voorzien hebben op hun geld, persoonlijke gegevens en/of bedrijfsgeheimen. Het bestrijden van deze vorm van criminaliteit (opsporing en vervolging) is aan de politie en het OM. Bewoners en ondernemers zijn zelf verantwoordelijk om hiertegen weerbaar te worden en worden hierbij ondersteund door allerlei instellingen zoals onder andere banken. De gemeente kan hierbij een bijdrage leveren. Omdat het hier voor een groot deel zal gaan om preventieboodschap aan onze inwoners en ondernemers zal op dit onderwerp ook nadrukkelijk een rol weggelegd zijn voor communicatie. Hierbij is ook aansluiting van de informatiebeveiligingsorganisatie van de gemeente zelf mogelijk.

Online aangejaagde ordeverstoring

Net als andere grote gemeenten in Nederland wordt Alphen aan den Rijn steeds vaker geconfronteerd met ordeverstoringen die online beginnen of online versterkt worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om onrust rondom (landelijke) politieke besluiten, overlast door groepen en individuen, oproepen tot demonstraties, illegale evenementen en het versterken van tegenstellingen tussen inwoners. Het proces van het signaleren van dergelijke onrust, het normeren daarvan en uiteindelijk het stellen van maatregelen moet hiervoor nog worden ontwikkeld. Om dit effectief te laten zijn zullen er duidelijke afspraken over procedures en rolverdeling rondom digitaal toezicht houden en het offline én online handhaven gemaakt moeten worden. De wetgever is hierin bepalend en niet de gemeente.

4. Fysieke leefomgeving

Met de invoering van de Omgevingswet verandert de regierol op fysieke veiligheid naar een breder concept en heeft die nieuwe rol niet alleen meer betrekking op brandveiligheid en de crisorganisatie. De Omgevingswet ziet veiligheid en gezondheid als een belangrijk onderdeel van de fysieke leefomgeving. De veiligheidsregio Hollands Midden heeft een adviserende rol gericht op het creëren en/of behouden van een veilige en gezonde leefomgeving. Die omgeving waarin onze inwoners veilig kunnen wonen, werken, recreëren en reizen. Een veilige leefomgeving bestaat uit onder meer uit veilige bouwwerken en een meer zelfredzame samenleving. De veilige leefomgeving komt ook tot uitdrukking in onze gemeentelijke visies en plannen; omgevingsvisie, omgevingsplan en initiatieven. Om een veilige leefomgeving te creëren en te behouden moeten we integraal samenwerken met de partners, waaronder de VRHM en ODHM op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving en ervoor zorgen dat plannen en praktijk op elkaar aansluiten door het toepassen van de beleidscyclus.

5. Veiligheidsaspecten door veranderende maatschappij

De afgelopen periode kenmerkt zich door een aantal zorgwekkende ontwikkelingen: toeslagenaffaire, demonstraties van de boeren, complotdenkers, het geluid van starters op de woningmarkt. Ondanks de aantrekkende economie en de verbeterde kansen op werk, groeien de sociale verschillen en leiden deze tot (economische) ongelijkheid. Waar de scheidslijnen zich dreigen te verdiepen staat het bestuur voor de opgave om een goede balans in de stad te bewaken en te behouden. De groeiende kloof tussen bestuur en inwoners en de toename van (des-)informatie online én offline zijn samen met de economische ongelijkheid een voedingsbodem voor een nieuw fenomeen 'maatschappelijk ongenoegen'. Maar is het echt zo nieuw? Het uiten van maatschappelijk ongenoegen is niet nieuw. Sterker nog tegenspraak, het uiten van ongenoegen en het recht om te demonstreren zijn voorwaarden voor een democratie en kennen in Nederland een lange historie. Waar ligt de grens van het toelaatbare? Zodra de grenzen van de rechtsstaat worden overschreven hebben we te maken met strafbare feiten. Met politie, Openbaar Ministerie en andere gemeenten richten we ons op het voorkomen en aanpakken van de aantasting van de openbare orde en veiligheid naar aanleiding van maatschappelijk ongenoegen. De aanpak is echter niet eenvoudig. Een van de belangrijkste redenen is dat het merendeel van het geuit maatschappelijke ongenoegen niet strafbaar is. Daarnaast speelt een deel van het ongenoegen zich online af. Heeft de gemeente in de bestuursrechtelijke gereedschapskist afdoende bevoegdheden om tijdig in te grijpen? Is er zicht op de mensen die zich tegen of over de grenzen van de rechtsstaat heen begeven? En liggen daar mogelijk andere (sociale) problematieken onder. Maatschappelijk ongenoegen heeft raakvlakken met meerdere andere thema's uit het Integraal Veiligheidsbeleid en zal in de aanpak waar mogelijk onderdeel zijn van de integrale aanpak.

6. Toezicht en handhaving

De inzet van gemeentelijke handhavers in de openbare ruimte – de 'BOA's Domein 1' is een belangrijk en volwaardig instrument in het gemeentelijk veiligheids- en leefbaarheidsbeleid. De gemeentelijke handhavers worden gebiedsgericht ingezet en we doen dit zoveel mogelijk informatie gedreven. De werkzaamheden van gemeentelijke handhavers richt zich het afgelopen 2 jaar in mindere mate op strafrechtelijke handhaving en steeds meer op preventie en maatwerk. De balans van preventie en repressie en het in verbinding staan met gebiedsnetwerken zijn erg belangrijk in de ambitie om lokaal maatwerk te kunnen leveren. Weten wat er in de wijk speelt en een proactieve werkhouding richting de wijkprofessionals en bewoners hebben. Daarnaast ook gebruikmaken van de interne kennis als het aankomt op inzet van bestuursrechtelijke instrumentarium.

Met oog op behoud van kwaliteit en het realiseren van preventie en maatwerk, dient er per gebied gekeken te worden naar de benodigde kennis en expertise. Toekomstgericht denken en werken is onder andere ook het op orde krijgen van de kwaliteit en diversiteit. Het werven, opleiden en operationeel uitzetten van gemeentelijke handhavers is een langdurig en kostbaar proces maar zeer noodzakelijk voor het behalen van de lange termijn ambities.

De samenwerking met politie is essentieel bij het behalen van de veiligheid en leefbaarheidsdoelen en zal de komende tijd geïntensiveerd worden. Op het snijvlak van leefbaarheid en veiligheid is een effectievere samenwerking noodzakelijk. Dit vereist onder andere dat de operationele en tactische samenwerking en de informatie-uitwisseling tussen politie en handhavers op orde is. Helder moet zijn rond welke thema's de wisselwerking en wederzijdse versterking mogelijk is. Deze lange termijnvisie op handhaving vraagt om een ontwikkelplan in samenspraak met de politie. Zo zal erin de uitvoeringsprogramma's per thema de taken en samenwerking concreet worden benoemd met voldoende ruimte voor prioritering (en eventuele opschaling) in de dagelijkse praktijk.

Vanuit gebiedsgerichte en integrale benadering werken boa's samen met in- en externe partners. Onderwerpen als jeugd, parkeeroverlast, afvaldumpingen en overlast van honden (veroorzaakt door hondenbezitters) worden gericht opgepakt. De APV is hierin de basis voor de handhaving, aangevuld met andere wetgeving en/of verordeningen.

Begin 2020 zijn extra taakvelden bij de handhavers belegd door de uitbraak van COVID-19. De handhaving op de naleving van de coronamaatregelen is mede door de verschillende in- en externe partners gerealiseerd en dient als voorbeeld voor het belang om integraal samen te werken en gegevens te delen.

Bijlage 1 Planning proces Integraal veiligheidsbeleid Alphen aan den Rijn

Wat	Wanneer
College: startnotitie vaststellen	10 mei
Bespreking startnotitie in commissievergadering met: - Politie en VRHM - uitvoeringsprogramma 2021 IVH	9 juni
Gemeenteraad stelt startnotitie vast met voorlopige thema's	16 juni
Participatieproces	juli-aug
IVB startnotitie, concept-veiligheidsanalyse en prioritering van thema's bespreken in Driehoek	19 september
IVB opstellen en uitvoeringsprogramma 2023	september/ oktober
In college IVB voor raad en uitvoeringsprogramma 2023	1 november
IVB bespreken in commissie	8 december
Vaststelling IVB door raad en ter informatie het concept uitvoeringsprogramma 2023	15 december