



provincie **HOLLAND**
ZUID

Rapportage Interbestuurlijk Toezicht

Resultaten van het interbestuurlijk toezicht
door de provincie op 60 Zuid-Hollandse gemeenten

4 oktober 2016

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Inhoud

Samenvatting en conclusie	3
1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doelstelling	4
1.2 Evaluatie en doorontwikkeling IBT	4
1.3 Rapportage IBT over 2015	4
2. Totaalbeeld per toezichtsdomein	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Financieel toezicht	5
2.3 Ruimtelijke ordening	7
2.4 Omgevingsrecht	8
2.5 Monumentenzorg	9
2.6 Informatie- en archiefbeheer	10
2.7 Huisvesting vergunninghouders	11
3. Totaalbeeld gemeenten	14
Bijlage 1. Totaalbeeld gemeenten over 2015, incl. toelichting per gemeente	15

Samenvatting en conclusie

Doel en opgave 2016

Doel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) is het bevorderen van de (fysieke) veiligheid van de burgers. Daartoe wil de provincie een beeld hebben van de gemeentelijke taakbehartiging op de meest risicovolle toezichtsdomeinen. Van belang hierbij is dat de horizontale verantwoording van het college van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad wordt versterkt en het horizontale toezicht van de raad op het college goed functioneert. Alle gemeenten in Zuid-Holland hebben hiertoe de Bestuursovereenkomst IBT getekend. De opgave voor 2016 voor gemeenten en provincie was de implementatie van de bestuursovereenkomst en de op 6 oktober 2015 door GS vastgestelde verbetervoorstellen. In het kader van de doorontwikkeling van het IBT zijn nieuwe indicatoren gehanteerd voor de domeinen ruimtelijke ordening en omgevingsrecht. Het domein monumentenzorg vormde in 2015 een nieuw toezichtsdomein.

Proces

In de periode februari - april 2016 ontving de provincie de door gemeenten opgestelde conceptrapportages IBT, inclusief het gemeentelijk oordeel voor de zes geselecteerde toezichtsdomeinen financieel toezicht, ruimtelijke ordening, omgevingsrecht, monumentenzorg, informatie- en archiefbeheer en huisvesting vergunninghouders. De provincie heeft in reactie daarop haar ambtelijk oordeel gegeven en naar de gemeenten gecommuniceerd. Deze afstemming droeg bij aan een breed gedeeld beeld van de staat waarin de zes domeinen zich bevinden. Voor enkele gemeenten was er sprake van een afwijkende beoordeling. In de periode mei tot en met juli 2016 hebben de gemeenten hun IBT-rapportage, als onderdeel van de jaarstukken 2015 aan de gemeenteraad gezonden. Een aantal raden heeft de rapportage van het college besproken. De meeste raden hebben de rapportage voor kennisgeving aangenomen en deze na vaststelling aangeboden aan de provincie. De provincie heeft op basis van de toezichtinformatie deze Rapportage Interbestuurlijk Toezicht opgesteld, met het totaalbeeld van de resultaten van het interbestuurlijk toezicht op 60 Zuid-Hollandse gemeenten.

Resultaten

De rapportage biedt een totaalbeeld van de prestaties van deze 60 gemeenten op de indicatoren van de zes toezichtsdomeinen. Voor financieel toezicht geldt dat het beeld van de begroting 2016 beter is dan dat van 2015: het aantal gemeenten zonder tekorten in de begroting en meerjarenraming is toegenomen. Bijna twee derde van het aantal gemeenten scoort 'groen' voor het domein ruimtelijke ordening; drie gemeenten scoren 'rood' en achttien gemeenten 'oranje'. De meeste gemeenten scoren 'oranje' voor het domein omgevingsrecht, omdat zij de verordening voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) nog niet hebben vastgesteld. Dat is ook begrijpelijk gelet op het feit dat het wetsvoorstel VTH pas met ingang van 14 april 2016 inwerking is getreden. Bijna alle gemeenten beschikken verder over een deskundige monumentencommissie en scoren zodoende 'groen' voor het domein monumentenzorg. Evenals vorig jaar scoren de meeste gemeenten nog 'oranje' voor het domein informatie- en archiefbeheer. Hoewel er sprake is van een verbetering in het digitale informatie- en archiefbeheer, is het de verwachting dat het nog meerdere jaren zal duren voordat dit aspect bij alle gemeenten echt goed geregeld is. De bewustwording bij de gemeentebesturen van de noodzaak van het op orde hebben van hun digitale informatiebeheer blijft achter en verdient extra aandacht. Voor huisvesting vergunninghouders geldt dat er meer 'oranje' gemeenten zijn dan vorig jaar. Dat is een logisch gevolg van de gewijzigde aangescherpte kleurendefinitie. Hoewel er geen eenduidig beeld is, scoren diverse gemeenten ondanks de forse taakstelling beter dan vorig jaar. Veel gemeenten hebben in de tweede helft van 2015 een duidelijke inhaalslag gemaakt.

Conclusie

Voor de domeinen financieel toezicht, informatie- en archiefbeheer en huisvesting vergunninghouders is er sprake van een positieve trend. Aangezien er voor de domeinen ruimtelijke ordening en omgevingsrecht nieuwe indicatoren zijn doorgevoerd en het domein monumentenzorg pas in 2015 is toegevoegd, is een vergelijking van het totaalbeeld over 2015 met dat over 2014 voor deze domeinen niet goed mogelijk. Veel gemeenten losten knelpunten op of werkten gericht aan oplossingen. De provincie treedt in overleg met de gemeenten die overall slecht scoren (meer dan de helft van de zes domeinen 'oranje' of 'rood'). Inzet van dit overleg is meer inzicht te krijgen in de problematiek en afspraken te maken over vervolgcities.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De inwerkingtreding van de Wet revitalisering generiek toezicht (Wet Rgt) op 1 oktober 2012 vernieuwde het interbestuurlijk toezicht (IBT) van provincies op de wettelijke taakbeheerting van gemeenten. Op 20 november 2012 hebben GS van Zuid-Holland de notitie "Het interbestuurlijk toezicht van de provincie Zuid-Holland" vastgesteld en afspraken gemaakt over de implementatie van het vernieuwde IBT. De provincie heeft met alle gemeenten een bestuursovereenkomst getekend waarin afspraken zijn vastgelegd over uitgangspunten, toezichtregime en informatievoorziening door de gemeente. De kern van de Zuid-Hollandse aanpak is '*vertrouwen op en ruimte geven aan zelfsturing van gemeenten*'. Van belang is dat gemeenten voldoen aan de volgende randvoorwaarden:

- Er is een professionele horizontale verantwoording van het college van B&W aan de raad;
- De informatie over de gemeentelijke taakbeheerting is op orde.

De provincie vindt het van belang een beeld te hebben van de gemeentelijke taakbeheerting voor de meest risicovolle toezichtsdomeinen. Gemeenten die hun taken goed uitvoeren, krijgen weinig te maken met de provincie als toezichthouder. Omgekeerd geldt dat de provincie extra aandacht geeft aan die gemeenten die hun taakbeheerting niet op orde hebben, om zodoende te zorgen voor een verbeterde situatie.

1.2 Evaluatie en doorontwikkeling IBT

Eind 2014 voerde de provinciale Eenheid Audit en Advies (EAA) een evaluatie van de bestuursovereenkomst uit. Parallel daaraan is in opdracht van het ministerie van BZK een landelijke Tussenmeting IBT opgesteld. Het resultaat van beide evaluaties is besproken in de Bestuurlijke werkgroep IBT, in GS en in de Statencommissie Bestuur en Middelen. Op basis van gemaakte bestuurlijke afspraken is een Nota 'Evaluatie en doorontwikkeling IBT' opgesteld, waarin de focus lag op verbetervoorstellen met meer betekenisvolle indicatoren voor de toetsing van een aantal domeinen. Deze voorstellen zijn op ambtelijk niveau afgestemd met gemeenten en de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten (VZHG), waarna GS op 6 oktober 2015 de Nota hebben vastgesteld en op bestuurlijk niveau voorgelegd aan de gemeenten. Vanwege het brede draagvlak voor de verbetervoorstellen bij de gemeenten, konden GS begin 2016 een bijgestelde Handreiking IBT voor gemeenten, inclusief een bijgesteld IBT-format vaststellen en aan alle Zuid-Hollandse gemeenten toesturen.

1.3 Rapportage IBT over 2015

Deze rapportage geeft een totaalbeeld over 2015 van de beoordeling van de taakuitoefening door alle 60 Zuid-Hollandse gemeenten voor de zes toezichtsdomeinen. Gelet op de datum van inwerkingtreding van de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) is voor het domein omgevingsrecht de stand van zaken op 14 april 2016 aangehouden.

2. Totaalbeeld per toezichtsdomein

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft per domein inzicht in de naleving door de gemeenten van het door GS vastgestelde toezichtkader. Daarna volgt per domein een toelichting op het totaalbeeld voor gemeenten over 2015 en de ontwikkeling ten opzichte van 2014. Ten slotte volgen bestuurlijke aandachtspunten en de per domein te ondernemen acties.

2.2 Financieel toezicht

Kader

De IBT-rapportage voor het onderdeel Financieel toezicht spitst zich toe op twee criteria:

1. Het structurele en reële evenwicht in de jaarbegroting (2016)
2. Het structurele en reële evenwicht in het laatste jaar van de meerjarenbegroting (2017-2019)

Deze twee criteria worden met één indicator gemeten en er worden drie kleuren gebruikt om hierover te rapporteren:

- Groen: het begrotingsjaar én het laatste jaar in de meerjarenraming zijn in evenwicht;
- Oranje: óf het begrotingsjaar óf het laatste jaar in de meerjarenraming is niet in evenwicht;
- Rood: het begrotingsjaar én het laatste jaar in de meerjarenraming zijn niet in evenwicht.

Beeld over 2015

Het aantal gemeenten met zowel een sluitende begroting als een sluitende meerjarenraming is toegenomen. Het aantal gemeenten dat een tekort heeft op de begroting maar een sluitende meerjarenraming is gedaald. Het komt in 2016 wel vaker voor dat er in de meerjarenraming tekorten voorkomen bij gemeenten met een sluitend begrotingsjaar. Er zijn geen gemeenten die zowel een niet-sluitende jaarbegroting als het uitblijven van herstel in het meerjarenperspectief laten zien. Dit blijkt ook uit het feit dat er in 2016 geen preventieve gemeenten zijn.

De financiële positie van gemeenten blijft de komende tijd nog onzeker. De aandacht mag voor diverse gebieden niet verslappen. Ondanks de omvangrijke afboekingen op grondposities kan het nog voorkomen dat grondexploitaties onvoorziene tegenvallers gaan opleveren. Het beeld is daarentegen wel dat de markt aantrekt en veel grondexploitaties grote verbeteringen laten zien. 2015 was het eerste jaar van de decentralisaties in het sociaal domein en de eerste ervaringscijfers moesten nog bekend worden bij het opstellen van de begroting 2016. Een deel van de gemeenten hanteert als uitgangspunt dat de lasten van de decentralisaties gelijk zijn aan de baten. Andere gemeenten hebben een reserve gevormd voor 'een zachte landing' van deze nieuwe taken.

Tenslotte zijn er ook gemeenten die hun lastenraming voor de decentralisaties in de begroting 2016 gedegen hebben onderbouwd. Ook de invoering van vennootschapsbelasting voor overheden levert veel werk en onzekerheid op rondom toekomstige resultaten. Bij het opstellen van de begroting 2016 was nog niet veel bekend over grondslagen en randvoorwaarden. De komende periode blijven wij hier aandacht voor houden.

Samenvattend beeld

Situatie	Aantal gemeenten	
	2015	2016
Aantal gemeenten waarvan zowel de begroting als de meerjarenbegroting geen tekorten vertoont	30	36
Aantal gemeenten waarvan de begroting sluitend is maar de meerjarenraming in 1 of 2 jaar tekorten vertoont	12	12
Aantal gemeenten waarvan de begroting sluitend is maar alle jaren uit de meerjarenraming tekorten vertonen	5	4
Aantal gemeenten waarvan de begroting niet sluitend is maar de meerjarenbegroting geen tekorten vertoont	7	3
Aantal gemeenten waarvan de begroting niet sluitend is maar de meerjarenraming in 1 of 2 jaar tekorten vertoont	2	5
Aantal gemeenten waar zowel de begroting als alle jaren van de meerjarenraming tekorten vertonen	2	0
Aantal gemeenten waarvan het onderzoek van de begroting 2015 ten tijde van deze rapportage nog niet was afgerond (Krimpenerwaard, Nissewaard)	2	0
	60	60

Trends en ontwikkelingen ten opzichte van 2014

Het beeld van de begroting 2016 is beter dan dat van 2015. Gemeenten zijn gedurende het begrotingsproces 2016 in staat om tekorten in de begroting verder te reduceren. Het aantal gemeenten waarvan het begrotingsjaar sluitend is, is toegenomen. Daar waar dit niet het geval is, is in veel gevallen ook sprake van tekorten in de meerjarenraming.

Bestuurlijke aandachtspunten

De komende jaren moet blijken in hoeverre gemeenten in staat zijn om de kosten van de decentralisaties in het sociaal domein binnen hun begroting te dekken. Mogelijk leiden deze nieuwe taken tot niet gedekte lastenstijgingen.

Dit jaar is meer duidelijkheid gekomen over de afschaffing van de mogelijkheid tot heffing precariobelasting op ondergrondse kabels en leidingen door gemeenten. Afschaffing betekent een forse inkomstenderving. Er is in het wetsvoorstel een overgangsregeling opgenomen maar niet alle gemeenten komen daarvoor in aanmerking. Afhankelijk van de besluitvorming over deze wetswijziging kan dit zware financiële tegenvallers opleveren in het meerjarenbeeld van diverse gemeenten.

In 2019 treedt de Omgevingswet in werking. Op 1 juli 2015 is de wet door de Tweede Kamer vastgesteld. De Omgevingswet is een omvangrijke stelselherziening van het omgevingsrecht. Tientallen wetten en AMvB 's worden in één wet en vier AMvB 's ondergebracht. De impact van de Omgevingswet, wordt door gemeenten ingeschat als groot. Het vraagt meer aandacht voor de ontwikkeling van bestuurlijke visies en plannen, de werkprocessen veranderen en de organisatie moet daarop aangepast worden. Van medewerkers worden andere kwaliteiten gevraagd en er zijn aanpassingen nodig in de informatievoorziening. Deze invoering zal dus zeker financiële consequenties hebben voor gemeenten. Bron: Rapport King. Zie onderstaande link.

<https://vng.nl/onderwerpenindex/ruimte-en-wonen/omgevingswet-invoering/publicaties/omgevingswet-onderzoek-naar-impact-voor-gemeenten>

Te ondernemen acties

Vanuit de procesvoering rondom financieel toezicht wordt, waar nodig, overleg gevoerd met gemeenten. Afhankelijk van het onderwerp en de zwaarte wordt daarbij gekozen voor ambtelijk dan wel bestuurlijk overleg. Zo is in 2015 herhaaldelijk bestuurlijk overleg gevoerd waarmee voorkomen is dat gemeenten onder preventief toezicht kwamen. In een aantal gevallen vereiste dit aanvullende besluitvorming van gemeenteraden op de begroting. Deze besluitvorming is vervolgens betrokken bij het vaststellen van het structureel en reëel begrotingsevenwicht.

2.3 Ruimtelijke ordening

Kader

In 2015 zijn de criteria voor het aandachtsgebied 'ruimtelijke ordening' aangepast. Daar waar in de eerste jaren van het interbestuurlijk toezicht het specifieke toezicht op basis van de Wet ruimtelijke ordening nog eens dunnetjes werd overgedaan, is er in 2015 voor gekozen om de uit deze wet voor gemeenten voortvloeiende verplichtingen inzake bestemmingsplannen en structuurvisies centraal te stellen. Dit betekent dat aan gemeenten wordt gevraagd of zij voor het gehele grondgebied bestemmingsplannen hebben vastgesteld, of deze plannen actueel zijn, dat wil zeggen minder dan tien jaar oud zijn, en of de gemeente voor het gehele grondgebied over één of meer ruimtelijke structuurvisies beschikt. Indien één van deze vragen negatief wordt beantwoord, volgt de score 'oranje'. Twee of meer keer 'nee' levert 'rood' op.

Beeld over 2015 en het huidige beeld

In 2014 zijn aan vier gemeenten (in totaal) vier reactieve aanwijzingen gegeven, hetgeen op basis van de toenmalige beoordelingscriteria vier 'rode' scores opleverde. Op basis van de rapportages scoorde het merendeel van de gemeenten 'groen'. Ook in 2015 scoren de meesten gemeenten 'groen'. Drie gemeenten (Maassluis, Rotterdam en Zoetermeer) scoren 'rood'. In vergelijking met 2014 zijn er veel meer gemeenten 'oranje' (achttien tegen één).

Trends en ontwikkelingen ten opzichte van 2014

Nu er in 2015 voor het eerst met de nieuwe criteria gewerkt wordt, ligt het niet voor de hand om de resultaten te vergelijken met die uit eerdere jaren en kan er van een 'trend' derhalve geen sprake zijn. Er is wel gekeken of er gemeenten zijn die op beide 'sets' van beoordelingscriteria slecht scoren. Dat is vooralsnog echter niet het geval. De gemeente die vorig jaar 'oranje' scoorde, scoort dit jaar 'groen'. Daartegenover staat dat zestien 'groene' gemeenten dit jaar 'oranje' zijn. Twee van de gemeenten die vorig jaar 'rood' scoorden, zijn dit jaar 'groen'.

Bestuurlijke aandachtspunten

Het feit dat het weinig zin heeft om het specifieke toezicht op basis van de Wet ruimtelijke ordening in het kader van het interbestuurlijk toezicht over te doen, was niet de enige reden om de beoordelingscriteria te wijzigen. Een misschien nog wel belangrijker reden is gelegen in het oogmerk van het interbestuurlijk toezicht, namelijk het bevorderen van de fysieke veiligheid van de burgers. De veronderstelling is dat de kans dat burgers de bescherming krijgen waar ze recht op hebben het grootst is wanneer gemeenten hun regelgeving actueel houden. Wanneer voor een gebied geen (actueel) bestemmingsplan geldt, worden burgers niet volgens de laatste inzichten beschermd tegen (milieu)hinderlijke activiteiten en/of calamiteiten. Gemeenten zouden zich hier (meer) rekenschap van moeten geven. Daarbij moet de beoordeling in het kader van het IBT ook weer niet worden overschat. De kwalificatie 'rood' betekent in principe dat een gemeente op een beleidsterrein niet functioneert en dat geldt voor geen van de Zuid-Hollandse gemeenten. Aspecten als het voeren van (voor)overleg, voldoende aandacht voor ruimtelijke kwaliteit en regionale afstemming over woonvisies en

bedrijfsterreinprogrammering worden in IBT-verband niet meegewogen, maar deze aspecten zijn voor het functioneren van een gemeente wel belangrijk. Hiermee is overigens niet gezegd dat het IBT voor dit domein met deze onderdelen moet worden uitgebreid.

Te ondernemen acties

Zoals hiervoor onder het kopje 'trends en ontwikkelingen' al is aangegeven, zijn er geen gemeenten die op dit domein structureel slecht scoren. Het ligt derhalve niet in de rede om bestuurlijk actie te ondernemen. In het kader van de periodieke overleggen die de accounthouders Ruimte minimaal halfjaarlijks met alle gemeenten hebben, wordt aandacht gevraagd voor de wettelijke plicht om voor het hele gemeentelijk grondgebied bestemmingsplannen vast te stellen en de noodzaak om deze plannen actueel te houden.

2.4 Omgevingsrecht

Kader

Voor omgevingsrecht is een nieuwe indicator van toepassing die aansluit op de op 14 april 2016 inwerking getreden wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH). In deze wet is de vernieuwing van het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving vastgelegd. De wet VTH is de verankering van de afspraken tussen de rijksoverheid, de provincies en gemeenten om de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van het omgevingsrecht beter te organiseren. De VNG en het IPO hebben in 2015 een modelverordening opgesteld over de kwaliteit voor de uitvoering van VTH-taken. De verordening gaat over alle Wabo-taken. Gemeenteraden en Provinciale Staten leggen in een eigen verordening de kwaliteitsdoelen vast. De verordening VTH is van kracht vanaf de inwerkingtreding van de wet VTH per 14 april 2016. Op het moment van vaststelling van de modelverordening was het nog niet duidelijk wanneer de wet VTH in werking zou treden. In 2015 waren de gemeenten nog niet verplicht te beschikken over een door de gemeenteraad vastgestelde verordening. De VNG heeft de gemeenten in 2015 wel gevraagd te starten met het opstellen van de verordening VTH, zodat deze door de raden kan worden vastgesteld zodra de wet VTH in werking trad. Gelet op het voorgaande is aan gemeenten gevraagd of zij een verordening VTH hebben vastgesteld. Een gemeente scoort 'groen' als het antwoord bevestigend is; 'oranje' als dat niet het geval is, maar de gemeente al wel een verordening in voorbereiding heeft en 'rood' als dat nog niet zo is.

Beeld over 2015 en het huidige beeld

Bijna alle Zuid-Hollandse gemeenten hebben het advies van de VNG opgevolgd en zijn gestart met het opstellen van een verordening die in 2016 kan worden vastgesteld. Drie gemeenten scoren 'groen' omdat zij de verordening al hebben vastgesteld. 56 gemeenten scoren 'oranje' aangezien de verordening in voorbereiding is. De gemeente Goeree-Overflakkee scoort als enige gemeente 'rood'.

Bestuurlijke aandachtspunten

Omdat de wet VTH in 2015 nog niet was vastgesteld, worden geen consequenties verbonden aan het feit dat de meeste gemeenten nog niet over een vastgestelde verordening VTH beschikken. Strikt genomen dienden de gemeenten op 14 april 2016 te beschikken over een vastgestelde verordening. Met inachtneming van het feit dat de meeste gemeenten een verordening in voorbereiding hebben, gaat de provincie ervan uit dat gemeenten uiterlijk eind 2016 beschikken over een vastgestelde verordening VTH.

Te ondernemen acties

Gelet op het voorgaande is er geen aanleiding tot het ondernemen van aanvullende acties.

2.5 Monumentenzorg

Kader

In 2015 is de indicator voor Monumentenzorg als nieuwe betekenisvolle indicator toegevoegd aan de IBT-indicatoren. Centrale vraag daarbij is of gemeenten beschikken over een deskundige adviescommissie met betrekking tot de (rijks)monumenten. Dit is een verplichting die volgt uit de Monumentenwet en die ook gehandhaafd blijft bij de nieuwe Omgevingswet. Als de gemeente daarover beschikt en deze commissie is deskundig, dan is de score 'groen'. Heeft de gemeente een commissie, maar is de samenstelling niet deskundig, dan is de score 'oranje'. Als de gemeente geen adviescommissie heeft, dan is de score 'rood'. Deskundig is gedefinieerd als deskundig op het gebied van de monumentenzorg betreffende bouwhistorische en bouwkundige opleiding en kennis, tenminste op het gebied van cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratie en landschap/stedenbouw. Bij deze deskundigheid gaat het ook om deskundigheid op het gebied van de (brand)veiligheid.

Beeld over 2015

Alle gemeenten oordeelden dat zij een adviescommissie hebben die adviseert over uit te voeren werken aan rijksmonumenten op grond van de Monumentenwet en waarvan de samenstelling deskundig is. Zij gaven zich daarmee de score 'groen'. Op grond van signalen rond de gang van zaken bij restauraties van specifieke monumenten en een melding van burgers, kan er twijfel zijn bij het oordeel 'groen' dat de betrokken gemeente aan zichzelf geeft. Heeft deze gemeente wel een Monumentencommissie, is deze om advies gevraagd en bij de melding betrokken? Daarom werden de gemeenten, waar sprake was van dergelijke signalen, hierover nader bevroegd. In alle gevallen was de Monumentencommissie bij deze zaken betrokken, was ze deskundig en had ze het gemeentebestuur geadviseerd. Het provinciale oordeel over deze gemeenten is daarmee ook 'groen'.

Daarnaast zijn er gegevens over de deskundigheid van de Monumentencommissies verkregen via de Erfgoedinspectie. Afhankelijk van de door gemeenten in hun IBT-rapportage opgenomen toelichting, is deze deskundigheid nader onderzocht. 48 Zuid-Hollandse gemeenten laten zich voor de deskundigheid van hun Monumentencommissies bijstaan door Dorp, Stad en Land (DSL) in Rotterdam. Die levert deskundigen die zitting nemen in de lokale adviescommissies. Ook kunnen individuele plannen via deze lokale adviescommissies zo nodig worden voorgelegd aan de Centrale Adviescommissie, waarin aanvullende specifieke deskundigheid aanwezig is. In hoeverre daarvan gebruik wordt gemaakt, was geen nader onderwerp voor onderzoek. Wel heeft Dorp, Stad en Land in deze rapportage aanleiding gevonden om hun werkzaamheden en de deskundigheid van de Monumentencommissies nog eens nader onder de aandacht van de aangesloten gemeenten te brengen. Tenslotte gaf de opgave van één gemeente aanleiding tot een nader onderzoek naar de deskundigheid van de Monumentencommissie. Daaruit bleek dat deze gemeente geen Monumentencommissie heeft in de zin van de Monumentenwet. Omdat er wel sprake is van deskundigheid bij de advisering is het oordeel van de provincie in plaats van 'rood' toch 'oranje'.

Bestuurlijke aandachtspunten

De actualisering van het monumentenbeleid in relatie tot het inwerkingtreden van de Erfgoedwet per 1 juli 2016 en het geleidelijk inwerkingtreden van de Omgevingswet zullen voor de verschillende gemeenten als consequentie hebben hun monumenten- en erfgoedbeleid te actualiseren en hun monumentencommissie en samenstelling daarop aan te passen.

Te ondernemen acties

Er is geen aanleiding tot het ondernemen van aanvullende acties.

2.6 Informatie- en archiefbeheer

Kader

Het kader is beschreven in het bij de bestuursovereenkomst gevoegde toezichtkader en het op 14 mei 2013 door GS vastgestelde 'Aanvullend beleidskader Archieftoezicht'. Dat kader beschrijft de wijze waarop de provincie zijn toezichthoudende taak uitoefent met behulp van de interventieladder. In het aanvullend beleidskader staan de criteria beschreven waaraan gemeenten bij de uitvoering van de Archiefwet 1995 moeten voldoen. Op grond van beide kaders stellen de colleges van B&W een Verslag 'Informatie- en archiefbeheer' vast, dat zij als verantwoording voorleggen aan de gemeenteraad en vervolgens aan de provincie sturen. In bijlage A van de bestuursovereenkomst is beschreven hoe de provincie het handelen van gemeenten op het domein van informatie- en archiefbeheer waardeert: is het informatie- en archiefbeheer op orde volgt de score 'groen'; is het op enkele aspecten niet op orde volgt 'oranje' en is het op meerdere aspecten niet op orde, volgt 'rood'.

Beeld over 2015 en het huidige beeld

Uit de ontvangen IBT-rapportages en de daaraan ten grondslag liggende archiefverslagen over het jaar 2015 komt naar voren dat de Zuid-Hollandse gemeenten hun papieren informatiebeheer over het algemeen goed op orde hebben, werken aan actuele regelgeving en veelal daartoe geschikte archiefruimten en -bewaarpplaatsen bezitten. Waar voor veel gemeenten al geruime tijd de opgave ligt, is de verbetering van hun digitale informatiebeheer, de invoering van een kwaliteitssysteem en het goed regelen van het archiefbeheer bij verbonden partijen.

Over 2015 zijn er van de 60 gemeenten 9 groen omdat ze voldoen aan de wettelijke eisen, zijn er twee niet in control ('rood') en scoort ruim 80 % 'oranje', omdat hun informatie- en archiefbeheer op bepaalde aspecten niet op orde is. Van een aantal gemeenten is nog geen archiefverslag over 2015 ontvangen onder meer als gevolg van een afzonderlijke bestuurlijke behandeling.

Opvallend is dat de meeste Zuid-Hollandse gemeenten wel jaarlijks een archiefverslag (laten) opstellen, maar een bestuurlijke behandeling geen gemeengoed is. Zo worden de raad en de provincie niet jaarlijks geïnformeerd over de stand van zaken rond het informatie- en archiefbeheer of de het jaar ervoor aangekondigde verbeteringen. Het risico hiervan is dat het bestuur de aandacht verliest en geen aandacht schenkt aan het monitoren van aangekondigde verbeteringen en niet stuurt op de noodzakelijke resultaten. De gemeentelijke archiefinspecteurs vragen hun bestuurders ook regelmatig om die aandacht, maar krijgen te weinig gehoor. De provinciaal toezichthouder is hier in 2016 bij een aantal gemeenten over in gesprek gegaan.

Bestuurlijke aandachtspunten

De provincie ziet over 2015 een verdere verbetering in het digitale informatie- en archiefbeheer, maar verwacht dat het nog meerdere jaren zal duren voordat dit echt goed is geregeld bij alle gemeenten. De bewustwording bij de gemeentebesturen van de noodzaak van het op orde hebben van hun digitale informatiebeheer blijft achter en verdient extra aandacht. De ambtelijke organisatie ziet al wel langer in dat het digitale archief- en informatiebeheer verbetering behoeft nu vrijwel alle informatie digitaal wordt ontvangen, opgeslagen en beschikbaar gesteld. De gemeenten schrijven in hun rapportages over 2015 – net als over het jaar 2014 - dat zij verbeterplannen voorbereiden of uitvoeren om het (digitale) informatiebeheer op orde te brengen, maar leggen hier achteraf in de rapportages nauwelijks rekenschap over af aan de raad. De provincie adviseert gemeenten dus opnieuw om niet alleen verbeterplannen naar de raad te sturen maar haar vooral ook over de voortgang en de resultaten te informeren en ook de provincie zelf hiervan op de hoogte te houden.

Daar waar gemeenten nalaten hun archiefverslag (tijdig) in te sturen, geen actie ondernemen of niet aangeven welke maatregelen zijn uitgevoerd, treedt de provinciaal toezichthouder met de gemeente

en haar archiefinspecteur in contact om op het belang van de verantwoording te wijzen. Een gezamenlijke bespreking van de rapportage IBT en met name het archiefverslag leiden in de praktijk meestal tot meer onderling begrip en actie van de kant van de gemeente.

Te ondernemen acties

Op basis van het beeld over 2015 zal de provincie er strikter op toezien dat alle colleges van B&W verantwoording afleggen over hun informatie- en archiefbeheer in de vorm van een verslag of rapportage, dat deze ook bestuurlijk worden behandeld in de raad en tijdig aan de provincie worden gestuurd. Indien verbeterplannen worden aangekondigd zal de provincie gemeenten verzoeken in het daaropvolgende jaar de raad en de provincie over de resultaten of de voortgang te informeren opdat de raad kan beoordelen of er sprake is van verbeteringen. Op het moment dat gemeente en/of interne toezichthouders het signaal afgeven dat er geen of te weinig actie wordt ondernomen zal de provincie contact opnemen met de gemeente en informeren naar de voortgang. Ervaringen uit de afgelopen jaren hebben geleerd dat dit goed werkt. In de gevallen dat de provincie zich geen goed oordeel kan vormen of meer informatie nodig heeft kan het zinvol zijn ook zogenaamde verificatiegesprekken te voeren waarbij gemeente en provincie met elkaar de rapportage IBT en het archiefverslag bespreken en zaken verduidelijken. In alle gevallen zal de provinciaal toezichthouder met die gemeenten die rood of oranje kleuren contact opnemen om te vragen welke acties zij gaan nemen ter verbetering.

2.7 Huisvesting vergunninghouders

Kader

Alle Zuid-Hollandse gemeenten krijgen halfjaarlijks van het rijk een wettelijke taakstelling over het aantal in het komende half jaar te huisvesten vergunninghouders. Het Centraal Orgaan Asielzoekers (COA) dient ervoor te zorgen dat de gemeenten voldoende vergunninghouders toebedeeld krijgen om in hun taakstelling te voorzien. Dit gebeurt door de regievoerder van het COA die vergunninghouders aan een gemeente koppelt. De gemeente moet de aan de gemeente gekoppelde vergunninghouder vervolgens binnen 12 weken huisvesten. Het kader voor het toezicht op de wettelijke taak van de gemeenten om vergunninghouders te huisvesten is vastgelegd in het op 25 september 2012 door GS vastgestelde aanvullend beleidskader voor de huisvesting van vergunninghouders. Dit kader beschrijft de wijze waarop de provincie zijn toezichthoudende taak met behulp van de interventieladder uitoefent. In dit jaar wordt voor het eerst gewerkt met een aangepaste kleurendefinitie. Het optreden van gemeenten wordt nu als volgt gewaardeerd¹: *Als uw gemeente in een halfjaar uw taakstelling heeft gerealiseerd, is de kleur 'groen'. Als uw gemeente in de fase "signaleren" of "informatie opvragen en valideren" van de interventieladder zit, is de kleur 'oranje'. Als uw gemeente in een hogere fase van de bestuurlijke interventieladder is geplaatst ("afspraken maken over acties en termijnen", "vooraankondiging juridische interventie, waarschuwing, besluit tot indeplaatsstelling" of "sanctie"), is de kleur 'rood'.* Deze gewijzigde kleurendefinitie leidt er toe dat er, in tegenstelling tot vorig jaar, nu ook gemeenten zijn met een oranje aanduiding.

Beeld over 2015

De omvang van de taakstelling blijft stijgen. 2015 kende een sterke groei en in 2016 zet die groei door. Voor heel 2015 was de taakstelling voor geheel Nederland 29.900 vergunninghouders. De taakstelling voor de eerste helft van 2016 is 20.000 vergunninghouders en voor de tweede helft van 2016 wordt een taakstelling van 23.000 vergunninghouders verwacht. De Zuid-Hollandse gemeenten moeten van deze landelijke taakstellingen ruim 20 procent voor hun rekening nemen.

¹ Vorig jaar werd het optreden van gemeenten als volgt gewaardeerd: *Als uw gemeente in een halfjaar uw taakstelling heeft gerealiseerd, of als uw gemeente in de fase "signaleren" of "informatie opvragen en valideren" van de interventieladder zit, is de kleur 'groen'. Als uw gemeente in de fase "afspraken maken over acties en termijnen" van de interventieladder zit, is de kleur 'oranje'. Als uw gemeente in de fase "vooraankondiging juridische interventie, waarschuwing, besluit tot indeplaatsstelling" of "sanctie" van de interventieladder zit, is de kleur 'rood'.*

Tabel ontwikkeling taakstelling vanaf 2013

Zuid-Holland	2013-I	2013-II	2014-I	2014-II	2015-I	2015-II	2016-I	2016-II
Taakstelling	926	1373	1374	1959	2973	3165	4258	4898

Deze ontwikkeling van de taakstelling is van belang bij de duiding van het beeld over het verantwoordingsjaar 2015: de wereld van dit domein is wezenlijk veranderd.

Als we kijken naar de ontwikkeling van het aantal gemeenten op de bestuurlijke interventieladder dan zien we het volgende beeld.

Tabel aantal gemeenten in de verschillende fasen van de interventieladder

Interventieladder	01-01-2013	01-07-2013	01-01-2014	01-07-2014	01-01-2015	01-07-2015	01-01-2016
Aantal gemeenten	67	67	65	65	60	60	60
Taakstelling gerealiseerd	58	43	26	28	24	20	34
Signaleren	9	16	34	31	33	26	16
Informatie opvragen en valideren	0	8	5	6	3	14	10
Afspraken maken	0	0	0	0	0	0	0

De hogere taakstelling voor 2015 leidt niet tot een eenduidig beeld als het gaat om de aantallen gemeenten in de verschillende fasen van de interventieladder. Enerzijds lukte het meer gemeenten, ondanks de fiks hogere taakstelling, deze te realiseren; op 1 januari 2016 haalden 32 gemeenten de taakstelling tegenover 24 gemeenten op 1 januari 2015. Anderzijds stijgt het aantal gemeenten in de fase "informatie opvragen en valideren" van 3 naar 10. Verder blijken de gemeenten in de tweede helft van het jaar duidelijk een inhaalslag te hebben gemaakt. De stand van zaken per 1 januari 2016 is beduidend beter dan per 1 juli 2015.

Als de kleurendefinitie die we dit jaar gebruiken ook vorig jaar gebruikt zou zijn, is de conclusie dat in de IBT-rapportage 2014 24 gemeenten 'groen' en 34 gemeenten 'oranje' zouden hebben gescoord tegenover 34 gemeenten 'groen' en 26 gemeenten 'oranje' in deze rapportage over 2015.

Trends en ontwikkelingen ten opzichte van 2015: het huidige beeld

De gemeenten hebben met goed resultaat in 2015 acties ondernomen. In hoeverre deze acties ook in 2016 voldoende resultaat zullen hebben is de vraag. Daarom heeft de provincie in de brief met de stand van zaken per 1 januari 2016, met het oog op de steeds hoger wordende taakstelling aan alle gemeenten gevraagd om een plan van aanpak voor de huisvesting van vergunninghouders op te stellen voor de periode 1 januari 2016 tot 1 juli 2017. Er is juist voor deze termijn voor het plan van aanpak gekozen omdat een aantal maatregelen, denk bijvoorbeeld aan het toevoegen van extra woningen aan de sociale woningvoorraad, meer tijd kosten.

Uit de stand van zaken per 1 april 2016 blijkt dat de gemeenten moeite hebben om in voldoende tempo vergunninghouders te huisvesten. Op 1 april 2016 scoren 32 gemeenten 'oranje', tegenover 26 gemeenten op 1 januari 2016. Verder blijkt dat het tempo zo laag is dat de achterstand steeds groter wordt, waarbij de vraag gerechtvaardigd is of die achterstand op korte termijn weer ingelopen kan worden.

Bestuurlijke aandachtspunten

Het lage tempo van huisvesten in het eerste kwartaal van 2016 baart de provincie zorgen. Juist nu de taakstelling oploopt, zal de provincie als toezichthouder er bij de gemeenten op aandringen dat zij alles op alles zetten om de wettelijke taak 'het huisvesten van vergunninghouders' uit te voeren. De interventieladder fungeert daarbij als stok, maar gezien de omvang van de problematiek van dit moment ligt het voor de hand dat de provincie en de gemeenten samen op zoek gaan naar creatieve huisvestingsmogelijkheden voor de vergunninghouders. Hierbij is de provincie niet alleen toezichthouder, maar ook een partner die de helpende hand uitsteekt. Zo heeft de provincie de gemeenten laten weten dat voor het toevoegen van woningen aan de sociale woningvoorraad de behoefte in het kader van de ladder van duurzame verstedelijking is aangetoond, zodat extra woningbouwplannen in deze sector mogelijk zijn bovenop het regionale programma.

Te ondernemen acties

In de ambtelijke en bestuurlijke contacten met de gemeenten vraagt de provincie voortdurend aandacht voor voldoende inzet om de taakstelling te realiseren. Maar ook via de lijn van kennisdelen probeert de provincie de gemeenten te helpen. Zo zal de provincie een bijeenkomst organiseren waarin kennis wordt gedeeld via het principe: voor gemeenten, door gemeenten. Hiervoor is bij de gemeenten geïnterviewd aan welke informatie zij behoefte hebben en of zij goede voorbeelden hebben die zij willen delen met andere gemeenten.

Tot slot informeert de provincie conform het aanvullend beleidskader in 2016 de gemeenten elk kwartaal over de stand van zaken ten aanzien van het realiseren van de gemeentelijke taakstelling en zal zo nodig in het kader van het interbestuurlijk toezicht optreden.

3. Totaalbeeld gemeenten

In bijlage 1 is het totaalbeeld voor alle 60 gemeenten opgenomen, waarbij voor elke gemeente met een kleur is aangegeven welke beoordeling de provincie toekent aan het betreffende domein. Wanneer gemeenten 'oranje' of 'rood' scoren en/of er afwijkingen zijn ten opzichte van het zelfoordeel van gemeenten, volgt een toelichting.

Een vergelijking van het totaalbeeld over 2015 met dat over 2014 maakt duidelijk dat er voor de domeinen financieel toezicht, informatie- en archiefbeheer en huisvesting vergunninghouders sprake is van een positieve trend. Voor het domein huisvesting vergunninghouders oogt de score weliswaar meer 'oranje' dan in 2014, maar is dat een logisch gevolg van de aangescherpte kleurendefinitie. Gelet op de forse taakstelling voor de huisvesting van vergunninghouders scoren diverse gemeenten beter dan vorig jaar. Aangezien er voor de domeinen ruimtelijke ordening en omgevingsrecht nieuwe indicatoren zijn doorgevoerd en het domein monumentenzorg pas in 2015 is toegevoegd is een vergelijking van het totaalbeeld over 2015 met dat over 2014 voor deze domeinen niet goed mogelijk.

Veel gemeenten losten knelpunten op of werkten gericht aan oplossingen. Er zijn veertien gemeenten die over de gehele linie - meer dan de helft van de zes domeinen 'oranje' of 'rood' - slecht scoren. De provincie zal op basis van dit 'oranje/rode' totaalbeeld in overleg treden met deze gemeenten om meer inzicht te krijgen in de problematiek en afspraken te maken over de noodzakelijke vervolgacties.

Bijlage 1. Totaalbeeld gemeenten over 2015, inclusief toelichting per gemeente

Toezichtsdomein:	Financiën	Ruimtelijke Ordening	Omgevingsrecht	Monumentenzorg	Informatie- en archiefbeheer	Huisvesting vergunninghouders
	Er is structureel en reëel begrotingsevenwicht	De gemeente voldoet aan de in de Wet Ruimtelijke Ordening opgenomen verplichtingen inzake bestemmingsplannen, beheersverordeningen en structuurvisies	De gemeente beschikt over een vastgestelde Verordening vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)	De gemeente beschikt over een deskundige adviescommissie met betrekking tot de (rijks)monumenten	Het informatie- en archiefbeheer zijn op orde	Er is volledig en tijdig voldaan aan de halfjaartaakstelling en er is geen achterstand
Gemeente:						
Ablasserdam						
Albrandswaard						
Alphen aan den Rijn						
Barendrecht						
Binnenmaas						
Bodegraven-Reeuwijk						
Brielle						
Capelle aan den IJssel						
Cromstrijen						
Delft						
Den Haag						
Dordrecht						
Giessenlanden						
Goeree-Overflakkee						
Gorinchem						
Gouda						
Hardinxveld-Giessendam						
Hellevoetsluis						
Hendrik-Ido-Ambacht						
Hillegom						
Kaag en Braassem						
Katwijk						
Korendijk						
Krimpen aan den IJssel						
Krimpenervwaard						
Lansingerland						
Leerdam						
Leiden						
Leiderdorp						
Leidschendam-Voorburg						
Lisse						
Maassluis						
Midden-Delfland						
Molenwaard						
Nieuwkoop						
Nissewaard						
Noordwijk						
Noordwijkerhout						
Oegstgeest						
Oud-Beijerland						
Papendrecht						
Pijnacker-Nootdorp						
Ridderkerk						
Rijswijk						
Rotterdam						
Schiedam						
Sliedrecht						
Strijen						
Teylingen						
Viaardingen						
Voorschoten						
Waddinxveen						
Wassenaar						
Westland						
Westvoorne						
Zederik						
Zoetermeer						
Zoeterwoude		pm	pm	pm		
Zuidplas						
Zwijndrecht						

NB De gemeente Zoeterwoude heeft de voor de domeinen ruimtelijke ordening, omgevingsrecht en monumentenzorg gevraagde informatie niet geleverd.

Toelichting per gemeente

Per gemeente volgt een toelichting, waarbij de aandacht uitgaat naar de 'oranje' of 'rood' gekleurde domeinen. Ook volgt een toelichting als provincie en gemeente een afwijkend oordeel geven. De toezichtinformatie heeft betrekking op 2015. Voor het domein omgevingsrecht betreft het de stand van zaken op 14 april 2016 (datum inwerkingtreding wet VTH).

Alblasserdam

Informatie- en archiefbeheer: is 'Oranje'.

De gemeente meldt dat het fysieke archiefbeheer en het beleid rondom archivering nagenoeg op orde zijn, maar het digitale archiefbeheer nog niet. Ook loopt er een groot regionaal project om het digitaal archiveren op orde te brengen en is de implementatie van een nieuw digitaal archiefsysteem gestart. Ook kondigt het college een verbetering van de archiefruimte aan.

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2014 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 1 vergunninghouder. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren".

Albrandswaard

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk werken samen op gestructureerde wijze aan het inrichten van het archief- en informatiebeheer, het wegwerken van achterstanden en het overbrengen van de afgesloten archieven naar de archiefbewaarplaats. Er zijn nog verschillende verbeterpunten, met name ten aanzien van het realiseren van de duurzame toegankelijkheid van digitale archiefbescheiden en de inrichting van een kwaliteitssysteem. De provincie informeert naar de reactie van de gemeenten op de inspectierapportage, het aangekondigde plan van aanpak en de planning van de uitvoering.

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2014 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 25 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "informatie opvragen en valideren".

Alphen aan den Rijn

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat niet alle bestemmingsplannen actueel zijn;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is voorlopig 'oranje'. De gemeente heeft de ambitie volledig digitaal te gaan werken, maar heeft verschillende aspecten van het archief- en informatiebeheer nog niet op orde. Een kwaliteitssysteem is niet ingericht en de randvoorwaarden voor duurzame toegankelijkheid van digitale archiefbescheiden ontbreken. De archiefbewaarplaats van het Streekarchief voldoet niet aan de wettelijke eisen, een calamiteitenplan ontbreekt.

Een definitieve beoordeling volgt na ontvangst van het archiefverslag.

Huisvesting vergunninghouders: de door de gemeente gebruikte cijfers zijn niet allemaal te herleiden tot de cijfers van de COA-administratie. Daarmee houdt de gemeente zich niet aan de afspraken omtrent de verantwoording zoals die zijn opgenomen in het Bestuursakkoord.

Barendrecht

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk werken samen op gestructureerde wijze aan het inrichten van het archief- en informatiebeheer, het wegwerken van achterstanden en het overbrengen van de afgesloten archieven naar de archiefbewaarplaats. Er zijn

nog verschillende verbeterpunten, met name ten aanzien van het realiseren van de duurzame toegankelijkheid van digitale archiefbescheiden en de inrichting van een kwaliteitssysteem. De provincie informeert naar de reactie van de gemeenten op de inspectierapportage, het aangekondigde plan van aanpak en de planning van de uitvoering;
Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2015 achter. De achterstand per 1 januari 2016 is 14 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren".

Binnenmaas

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is.

Bodegraven-Reeuwijk

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat niet alle bestemmingsplannen actueel zijn;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Gemeente beoordeelt zichzelf als 'groen', maar de provincie is een andere mening toegedaan, omdat er nog diverse verbeteringen noodzakelijk zijn, zoals deze in het archiefverslag van de archivaris staan vermeld. Het definitieve oordeel volgt op basis van het resultaat van de behandeling van het archiefverslag in het college in september 2016.

Brielle

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Het ontbreekt aan de toepassing van een kwaliteitssysteem, een vastgesteld metadataschema en aan (vastgestelde) functionele eisen qua inhoud, verschijningsvorm en gedrag van digitale bescheiden, alsmede de implementatie daarvan.

De overbrenging van analoge archieven stukt door ruimtegebrek in de archiefbewaarplaats en de archiefruimte voldoet niet;

Huisvesting vergunninghouders: de door de gemeente gebruikte cijfers zijn niet allemaal te herleiden tot de cijfers van de COA-administratie. Daarmee houdt de gemeente zich niet aan de afspraken omtrent de verantwoording zoals die zijn opgenomen in het Bestuursakkoord.

Capelle aan den IJssel

Financiën: is 'oranje' omdat het jaar 2016 financieel een structureel tekort vertoont. Het laatste jaar in de meerjarenraming sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is.

Cromstrijen

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is.

Delft

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Het archiefverslag is gereed en aangeboden aan B&W maar nog niet behandeld in de raad. Dat zal in het najaar van 2016 gebeuren waarna ook de provincie een exemplaar ontvangt. Op basis van de ontvangen informatie van de gemeentearchivaris zijn er veel verbeteringen gerealiseerd en zal op basis van een uit te voeren impactanalyse duidelijk worden welke stappen nog noodzakelijk zijn in de komende jaren;

Huisvesting vergunninghouders: de door de gemeente gebruikte cijfers zijn niet allemaal te herleiden tot de cijfers van de COA-administratie. Daarmee houdt de gemeente zich niet aan de afspraken omtrent de verantwoording zoals die zijn opgenomen in het Bestuursakkoord.

Den Haag

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat niet alle bestemmingsplannen actueel zijn. Hoewel de gemeente dat zelf ook meldt, scoort zij een afwijkend oordeel 'groen';

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente heeft het analoge archiefbeheer op orde en schenkt nadrukkelijk aandacht aan digitaal informatiebeheer en de vraagstukken die samenhangen met de duurzame toegankelijkheid van digitale archiefbescheiden. De gemeente kondigt stappen aan om deze en andere gesignaleerde knelpunten op te lossen;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2014 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 164 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren".

Dordrecht

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat er één bestemmingsplan niet actueel is;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Gemeente stelt dat het fysieke archiefbeheer en het beleid rondom archivering nagenoeg op orde zijn, maar het digitale archiefbeheer nog niet. Er loopt een groot regionaal project om het digitaal archiveren op orde te brengen en de implementatie van een nieuw digitaal archiefsysteem is gaande. Het archiefverslag van de gemeentelijk archiefinspecteur bevat daarnaast nog diverse aanbevelingen, maar onbekend is of en hoe het college deze gaat opvolgen. De provincie verneemt graag de reactie van het college op dit archiefverslag.

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2014 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 30 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Giessenlanden

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente is zich bewust van de benodigde verbeteringen in het archief- en informatiebeheer en heeft hiervoor verschillende verbeteracties gepland.

Verbeteringen zijn vooral nodig op het gebied van het digitaal archiefbeheer. Een kwaliteitssysteem ontbreekt. De gemeente zal laten onderzoeken of er, ook in het verleden, voldoende aandacht wordt besteedt aan de inrichting van het archiefbeheer bij de uitbesteding van taken;

Huisvesting vergunninghouders: de door de gemeente gebruikte cijfers zijn niet allemaal te herleiden tot de cijfers van de COA-administratie. Daarmee houdt de gemeente zich niet aan de afspraken omtrent de verantwoording zoals die zijn opgenomen in het Bestuursakkoord.

Goeree-Overflakkee

Omgevingsrecht: is 'rood' omdat er nog geen verordening VTH wordt opgesteld;

Informatie- en archiefbeheer: is voorlopig 'rood'. De gemeente beoordeelt de wijze waarop het archief- en informatiebeheer is uitgevoerd zelf 'oranje'. De provincie oordeelt strenger, omdat het beheer van digitale archiefbescheiden niet op orde is, een kwaliteitssysteem ontbreekt en er achterstanden zijn in het toegankelijk maken van analoge archieven en in de digitale dossiervorming. Ook is onbekend of het archiefbeheer bij het uitbesteden van taken is geregeld. Het definitieve oordeel volgt na ontvangst van het archiefverslag over 2015 en het bijbehorende verbeterplan;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2014 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 2 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren". In de door de gemeente vastgestelde

versie van de verantwoording worden geen getallen genoemd. Daarmee houdt de gemeente zich niet aan de afspraken omtrent de verantwoording zoals die zijn opgenomen in het Bestuursakkoord.

Gorinchem

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. In 2015 is de digitale archivering verder uitgebreid en gewerkt aan de uitvoering van het Verbeterplan 2015 dat opgesteld was op basis van de nulmeting in 2014. Het verslag over het archief- en informatiebeheer over de jaren 2014 en 2015 zal in 2016 verschijnen en uitwijzen hoe dit domein ervoor staat;

Huisvesting vergunninghouders: de door de gemeente gebruikte cijfers zijn niet allemaal te herleiden tot de cijfers van de COA-administratie. Daarmee houdt de gemeente zich niet aan de afspraken omtrent de verantwoording zoals die zijn opgenomen in het Bestuursakkoord.

Gouda

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente is via het programma 'Geheugen van Gouda' gestart met het verbeteren van het archief- en informatiebeheer. Aandachtspunten zijn de actualisatie van de lokale regelingen, het inrichten van duurzaam digitaal archiefbeheer en een systeem van kwaliteitszorg en het wegwerken van de achterstanden in overbrenging. De archiefruimte in het stadhuis voldoet niet aan wettelijke vereisten, een plan van aanpak hiervoor ontbreekt;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2014 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 1 vergunninghouder. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren".

Hardinxveld-Giessendam

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is voorlopig 'oranje'. De gemeente heeft in het IBT-verslag een oordeel gegeven over de situatie, maar onduidelijk is of het daartoe het door de archiefinspecteur opgestelde archiefverslag heeft gehanteerd of alleen de KPI's. De provincie heeft de gemeente verzocht het archiefverslag van de archivaris alsnog aan haar toe te zenden.

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2016 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 2 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Hellevoetsluis

Financiën: is 'oranje' omdat het jaar 2016 financieel een structureel tekort vertoont. Het laatste jaar in de meerjarenraming sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'rood'. Het oordeel van de provincie komt overeen met dat van de gemeente. Het ingediende archiefverslag geeft goed zicht op de gebreken en de benodigde verbeteringen. De archivering van digitale archiefbescheiden is niet ingericht, een kwaliteitssysteem ontbreekt. De overbrenging van archiefbescheiden naar de archiefbewaarplaats stukt door ruimtegebrek in de archiefbewaarplaats van het streekarchief. Onduidelijk is of de gemeente zich bewust is van haar verantwoordelijkheden voor het archiefbeheer bij het uitbesteden van taken;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2010 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 5 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren".

Hendrik-Ido-Ambacht

Ruimtelijke ordening: is 'oranje'. Het bestemmingsplan 'Ambachtsezoom' is vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Hierdoor zijn niet alle plannen actueel. Een nieuw plan is in voorbereiding;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente heeft in het verslagjaar diverse projecten opgestart gericht op de verbetering van het archief- en informatiebeheer. Er is een pilot gepland voor de inrichting van een kwaliteitssysteem. De gemeente heeft nog onvoldoende maatregelen genomen om de duurzame toegankelijkheid van digitale archiefbescheiden te waarborgen.

Hillegom

Financiën: is 'oranje' omdat het laatste jaar in de meerjarenraming financieel een structureel tekort vertoont. Het jaar 2016 sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Gemeente heeft de archiefruimte verbeterd en werkt samen met de gemeentelijke archiefinspecteur aan verdere verbeteringen van het informatiebeheer. Het archiefverslag over 2015 gaat hier nader op in, maar zal pas in september bestuurlijk worden behandeld en daarna naar de provincie worden gestuurd.

Kaag en Braassem

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat het bestemmingsplan 'Oude Wetering' niet actueel is.

De gemeente werkt aan een herziening;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Het archiefverslag over 2015 wijst uit dat er in dat jaar verbeteringen zijn gerealiseerd, maar ook stappen moeten worden gezet door het opstellen van een informatiebeleidsplan, een handboek vervanging en een metadataschema. Ook zijn er achterstanden in de archivering en is de archiefruimte klimatologisch niet op orde. De gemeente heeft in juni 2016 een verbeterplan opgesteld om de geconstateerde problemen op te lossen;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2016 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 3 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Katwijk

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat niet alle bestemmingsplannen actueel zijn;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente heeft het analoge archief op orde, maar moet regelgeving nog deels actualiseren, de archiefruimten verbeteren en een calamiteitenplan opstellen. Ook bouwt het verder aan de invoering van een kwaliteitssysteem, een actueel, compleet en logisch samenhangend overzicht van de digitale archiefbescheiden en het vastleggen van een metadataschema. Ook moet er nog een onderzoek starten naar de digitale beheeromgeving.

Korendijk

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente werkt toe naar digitaal en zaaksgewijs werken, maar hierbij blijkt dat meerdere aspecten van het digitaal informatiebeheer nog niet op orde zijn en de randvoorwaarden voor digitaal duurzaam toegankelijk archiefbeheer ontbreken. Het archiefverslag meldt dat de gemeente investeert in de kwaliteit van de informatiehuishouding, maar een planning van

voorgenomen verbeteringen ontbreekt. Onduidelijk is of de gemeente zich bewust is van haar verantwoordelijkheden ten aanzien van het archiefbeheer bij het uitbesteden van taken.

Krimpen aan den IJssel

Financiën: is 'oranje' omdat het jaar 2016 financieel een structureel tekort vertoont. Het laatste jaar in de meerjarenraming sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Het college van B&W onderkent de conclusie van de gemeentelijke archiefinspecteur in het archiefverslag 2015 dat de gemeente weinig progressie laat zien in het verbeteren van het archief- en informatiebeheer. De in het verslag opgesomde aandachtspunten hebben nog niet geleid tot een concreet verbeterplan en dat roept bij de provincie vragen op over de stand van zaken en de aanpak van de geconstateerde knelpunten;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2016 achter. De achterstand per 1 januari 2016 is 3 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren".

Krimpenerwaard

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat een deel van de bestemmingsplannen binnen de begrenzing van de 'Gebiedsovereenkomst Veenweide' niet meer actueel is;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is voorlopig 'oranje'. De gemeente zegt te werken aan het inrichten en borgen van het archief- en informatiebeheer. Parallel daaraan is de digitalisering en het op orde brengen van beleid en proces op het gebied van het informatiebeheer onderdeel van het speerpunt "De basis op orde". Het archiefverslag over 2015 is naar de provincie gestuurd, maar niet inhoudelijk in college of raad besproken, waardoor niet bekend is of het bestuur zich in het verslag herkent en welke maatregelen zij wil gaan nemen. Zodoende kan de provincie nog geen definitief oordeel geven;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2015 achter. De achterstand per 1 januari 2016 is 14 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "informatie opvragen en valideren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder. De door de gemeente gebruikte cijfers zijn niet allemaal te herleiden tot de cijfers van de COA-administratie. Daarmee houdt de gemeente zich niet aan de afspraken omtrent de verantwoording zoals die zijn opgenomen in het Bestuursakkoord. Verder komt de gemeente op basis van deze niet tot de COA-administratie te herleiden getallen tot de conclusie dat de gemeente op dit domein "groen" scoort. Dit is niet juist.

Lansingerland

Ruimtelijke ordening: is 'oranje'. Het bestemmingsplan 'Hoefweg-Zuid' is vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Hierdoor zijn niet alle plannen actueel. Een nieuw plan is in voorbereiding;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2015 achter. De achterstand per 1 januari 2016 is 2 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "informatie opvragen en valideren".

Leerdam

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje', omdat een aantal zaken niet op orde is. De gemeente stelt dat het in het kader van het Verbeterplan uit 2015 actie zal ondernemen, waaronder het opstellen van een metadataschema, een verklaring van overbrenging, de invoering van een kwaliteitssysteem voor een duurzaam informatiebeheer en een calamiteitenplan voor de archieven.

Leiden

Financiën: is 'oranje' omdat het jaar 2016 financieel een structureel tekort vertoont. Het laatste jaar in de meerjarenraming sluit wel met een structureel overschot;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente heeft in 2015 verschillende verbeteringen doorgevoerd in het archief- en informatiebeheer, waaronder de aanpak van de diverse archiefruimten. Aandachtspunten zijn het realiseren van duurzame toegankelijkheid van digitale archiefbescheiden, het inrichten van een systeem van kwaliteitsverbetering en het zorgen voor goede voorzieningen voor archiefbeheer bij het uitbesteden van taken;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2014 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 40 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "informatie opvragen en valideren".

Leiderdorp

Financiën: is 'oranje' omdat het laatste jaar in de meerjarenraming financieel een structureel tekort vertoont. Het jaar 2016 sluit wel met een structureel overschot;

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat twee plannen niet meer actueel zijn. De gemeente zal beide plannen in 2016 actualiseren;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Er zijn diverse verbeteringen in de informatiehuishouding gerealiseerd, maar er moet gezorgd worden voor uitwerken en vaststellen van het kwaliteitssysteem en metadataschema en het aanpakken van verbeterpunten uit een extern toetsingsrapport en het Beheerplan Informatiehuishouding Leiderdorp.

Leidschendam-Voorburg

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente voldoet grotendeels aan de bepalingen van wet- en regelgeving omtrent het beheer van de gemeentelijke informatie. De afgelopen jaren is veel geïnvesteerd in het op orde krijgen van de informatiehuishouding. Verbeteringen zijn nodig ten aanzien van onder meer de archiefruimten, het gebruik van duurzaam papier, het opstellen van een calamiteitenplan en het vaststellen van het handboek vervanging, de archiefverordening en het besluit informatiebeheer. De provincie is geïnteresseerd in de opvolging van de aanbevelingen uit het archiefverslag;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2014 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 2 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "informatie opvragen en valideren".

Lisse

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2015 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 7 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "informatie opvragen en valideren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Maassluis

Financiën: is 'oranje' omdat het laatste jaar in de meerjarenraming financieel een structureel tekort vertoont. Het jaar 2016 sluit wel met een structureel overschot;

Ruimtelijke ordening: is 'rood'. De gemeente geeft aan dat niet alle bestemmingsplannen actueel zijn. Daarnaast geldt voor het gebied 'De Kade' helemaal geen bestemmingsplan, een zogeheten 'witte vlek'. De gemeente geeft aan dat deze gebreken in 2016 zullen worden hersteld;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De aspecten die aandacht vragen zijn het voldoen aan een kwaliteitssysteem voor zowel het documentmanagementsysteem Decos als alle andere archiefvormende applicaties en het vaststellen van een metadataschema voor deze applicaties. Het inventariseren van de archieven uit de periode 1990-2000 is vertraagd en aandacht voor de ontwikkeling van een e-depot is noodzakelijk;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2016 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 9 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Midden-Delfland

Financiën: is 'oranje' omdat het jaar 2016 financieel een structureel tekort vertoont. Het laatste jaar in de meerjarenraming sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente heeft aandacht voor het archief- en informatiebeheer, zoals het archiefverslag laat zien. Diverse verbeteringen zijn doorgevoerd, maar de ordening, toegankelijkheid en de duurzaamheid van de digitale archiefbescheiden zijn nog niet op orde. Positief is dat de gemeente actief bezig is met het inrichten van een kwaliteitssysteem en zich bewust is van haar verantwoordelijkheid voor informatiebeheer bij uitbesteden van taken en in samenwerkingsverbanden.

Molenwaard

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente wil volledig digitaal werken en heeft daarvoor een handboek Vervanging vastgesteld. In hoeverre de gemeente de randvoorwaarden voor de duurzame toegankelijkheid van digitaal archief heeft ingevoerd wordt uit het archiefverslag niet duidelijk. Er zijn grote achterstanden in de archivering van de analoge archieven, maar een plan van aanpak voor bewerking en overbrenging was niet opgesteld. De gemeente had in 2015 nog geen goedgekeurde archiefruimte in gebruik, maar dat is in 2016 gerealiseerd. Het archiefverslag maakt niet duidelijk of de gemeente werkt aan de implementatie van een kwaliteitssysteem of de verantwoordelijkheid op zich neemt het informatiebeheer bij uitbesteden van taken en in samenwerkingsverbanden te regelen.

Nieuwkoop

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje', omdat meerdere aspecten van informatie- en archiefbeheer niet op orde zijn. De randvoorwaarden voor digitaal informatiebeheer en duurzame toegankelijkheid van digitale archiefbescheiden ontbreken, een kwaliteitssysteem is nog in ontwikkeling. Onduidelijk is of de in de rapportage genoemde noodzakelijke acties zijn uitgewerkt in een vastgesteld verbeterplan;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2016 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 15 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Nissewaard

Financiën: is 'oranje' omdat het jaar 2016 financieel een structureel tekort vertoont. Het laatste jaar in de meerjarenraming sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente heeft het beheer van het digitaal archief uitbesteed, maar blijft zorgdrager. De beheeromgeving voldoet nog niet volledig aan de vereisten voor duurzaam toegankelijk archiefbeheer. Dat is zorgelijk, omdat de gemeente wel routinematige vervanging toepast. De gemeente heeft geen kwaliteitssysteem ingericht, maar is zich bewust van haar verantwoordelijkheid voor informatiebeheer bij uitbesteden van taken en in samenwerkingsverbanden. De overbrenging van analoge archiefbescheiden is opgeschort door ruimtegebrek in de archiefbewaarplaats.

Noordwijk

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat twee bestemmingsplannen niet actueel zijn. Beide zullen in 2016 worden geactualiseerd;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is.

Noordwijkerhout

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De informatiehuishouding van de gemeente voldoet gedeeltelijk, maar er zijn nog belangrijke aandachtspunten. De knelpunten zijn onder meer de personele bezetting en de uitvoering van het project 'volledig digitale (archief- en werk)omgeving'. De gemeente is aangesloten bij Erfgoed Leiden en Omstreken en er is uitbreiding van de formatie DIV met ingang van 1 januari 2016. In juli 2015 zijn de oude archieven van 1583-1995 vervoerd overgebracht naar de archiefbewaarplaats van Leiden voor herinventarisatie.

Oegstgeest

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat er twee bestemmingsplannen niet actueel zijn;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Het archiefverslag laat zien dat de gemeente op gestructureerde wijze de overgang maakt van hybride naar digitaal en zaaksgewijs werken. De duurzame toegankelijkheid van digitale zaakdossiers heeft hierin nog beperkt aandacht. Een kwaliteitssysteem ontbreekt, maar is noodzakelijk als de gemeente een kwalitatief goed informatie- en archiefbeheer wil voeren. Positief is dat er opschoonacties gepland staan voor het wegwerken van achterstanden in het archiveren van afdelingsarchieven. De gemeente heeft zicht op de samenwerkingsverbanden die zij is aangegaan. Onduidelijk is of de gemeente met deze samenwerkingspartners afspraken heeft gemaakt ten aanzien van de vorming, beheer en overbrenging/vernietiging van de dossiers die ontstaan bij de uitvoering van taken;

Huisvesting vergunninghouders: de gemeente verantwoordt niet conform de afspraken in de bestuursovereenkomst per half jaar, maar over het gehele jaar 2015.

Oud-Beijerland

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat niet alle bestemmingsplannen actueel zijn;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Op basis van de inhoud van het archiefverslag over 2015 herkent de provincie de kleur 'oranje'. De archivaris wijst op diverse te verbeteren zaken, maar het is niet bekend of de gemeente deze wenst op te volgen en binnen welke termijn. De provincie verneemt graag of het college zich kan vinden in de conclusies van de archivaris en welke verbeteringen zij denkt te gaan doorvoeren. De overige verbeterpunten zijn: de invoering van een kwaliteitssysteem, de vernietiging van de archiefbescheiden, de aanpassing van de archief- bewaarplaats, inzicht in de middelen die worden ingezet om het documentair informatiebeheer beter te kunnen laten functioneren en het publiceren van de archieftoegangen via de website van de archiefdienst.

Papendrecht

Ruimtelijke ordening: is 'oranje'. De gemeente geeft aan dat er binnen actuele bestemmingsplannen nog drie deelgebieden niet actueel zijn. Eén locatie is momenteel in procedure en is op korte termijn actueel. Bij de overige deelgebieden zal aanpassing volgen als zich een ontwikkeling voordoet;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Gemeente meldt dat het fysieke archiefbeheer en het beleid rondom archivering nagenoeg op orde zijn. Het digitale archiefbeheer is dat nog niet. Het op orde brengen van het digitaal archiveren is regionaal opgepakt en de implementatie van een nieuw digitaal archiefsysteem is lopende. De provincie kan geen goed oordeel vormen aangezien er geen archiefverslag over 2015 is ontvangen.

Pijnacker-Nootdorp

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Positief is dat de gemeente in 2015 flinke verbeterlagen heeft doorgevoerd, zowel in de inrichting van duurzaam toegankelijk digitaal archiefbeheer als in de inrichting van een kwaliteitssysteem. De overbrenging van analoge archiefbescheiden 'stokt' helaas, door ruimtegebrek in de archiefbewaarplaats. Het archiefverslag maakt niet duidelijk of de gemeente zich bewust is van haar verantwoordelijkheid voor informatiebeheer bij uitbesteden van taken en in samenwerkingsverbanden;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2015 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 19 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "informatie opvragen en valideren".

Ridderkerk

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat niet alle bestemmingsplannen actueel zijn. Voor de betreffende gebieden zijn actualisaties in voorbereiding of in procedure;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk werken samen op gestructureerde wijze aan het inrichten van het archief- en informatiebeheer, het wegwerken van achterstanden en het overbrengen van de afgesloten archieven naar de archiefbewaarplaats. Er zijn nog verschillende verbeterpunten, met name ten aanzien van het realiseren van de duurzame toegankelijkheid van digitale archiefbescheiden en de inrichting van een kwaliteitssysteem.

De provincie informeert naar de reactie van de gemeenten op de inspectierapportage, het aangekondigde plan van aanpak en de planning van de uitvoering;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2013 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 11 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren".

Rijswijk

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat de gemeente geen ruimtelijke structuurvisie heeft vastgesteld;
Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is.

Rotterdam

Ruimtelijke ordening: is 'rood'. De gemeente geeft aan dat voor ongeveer 5% van het grondgebied geen bestemmingsplan geldt. Daarnaast zijn niet alle bestemmingsplannen actueel.

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De reorganisatie van het informatiebeheer is per april 2015 afgerond en het in 2014 gestarte ontwikkelpad voor informatiebeheer loopt nog tot 2018. Naast het vastgestelde beleid op het informatiebeheer van het concern zijn goede kaders en instrumenten opgeleverd en worden de achterstanden in het bewerken van papieren archieven stelselmatig aangepakt. Op basis van een risicoklasse wordt het digitale informatiebeheer procesgewijs ingericht conform de gestelde kaders, zodat de hybride informatiehuishouding wordt uitgefaseerd;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2013 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 141 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren". De gemeente verantwoordt niet alle gegevens die opgenomen zijn in het format. Bovendien heeft de gemeente op 1 juli 2015 zichzelf in de fase "informatie opvragen en valideren" geplaatst.

Schiedam

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat twee bestemmingsplannen niet actueel zijn. Beide zullen in 2016 worden geactualiseerd;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje' omdat dit domein op onderdelen niet op orde is, waarbij de digitale duurzaamheid de voornaamste zorg is. De gemeente is wel serieus gestart met het oplossen daarvan onder meer door de start van een pilot e-depot in samenwerking met de gemeente Delft. De overbrenging van archieven naar de archiefbewaarplaats is vrijwel geheel afgerond en ook zijn goede stappen gezet op het terrein van vervanging door het vaststellen van een nieuw Handboek Vervanging.

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2013 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 15 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren".

Sliedrecht

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente heeft aandacht voor het inrichten van digitaal, zaakgericht werken, de randvoorwaarden voor duurzaam toegankelijk digitaal archiefbeheer ontbreken echter nog. Door deelname aan een landelijke pilot zet de gemeente de eerste stappen in het inrichten van een kwaliteitssysteem. Er is veel tijd gestoken in het wegwerken van achterstanden in de analoge archivering, maar de overbrenging van alle archiefbescheiden ouder dan 20 jaar is nog niet gerealiseerd. De archiefruimte voldoet niet. Het archiefverslag maakt niet duidelijk of de gemeente zich bewust is van haar verantwoordelijkheid voor informatiebeheer bij uitbesteden van taken en in samenwerkingsverbanden;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2015 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 4 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "informatie opvragen en valideren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Strijen

Financiën: is 'oranje' omdat het laatste jaar in de meerjarenraming financieel een gering structureel tekort vertoont. Het jaar 2016 sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente oordeelt 'groen', maar de provincie beoordeelt de wijze waarop de gemeente het informatie- en archiefbeheer heeft uitgevoerd 'oranje'. Uit het verslag van de archivaris blijkt dat de gemeente nog op veel aspecten tekort schiet en de archivaris hierover summier heeft geïnformeerd. Het verslag geeft te weinig inzicht om een goed oordeel te kunnen geven. De provincie verneemt graag van het college welke maatregelen het gaat nemen.

Teylingen

Ruimtelijke ordening: is 'oranje' omdat voor drie gebieden geen bestemmingsplan is vastgesteld;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is.

Vlaardingen

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. In de eerste helft van 2016 zal het college de tweejaarlijkse KPI-rapportage over 2014/2015 ontvangen. Uit de audit Vervanging bij de sectie Contactcentrum is gebleken dat het archief- en informatiebeheer op enkele punten onvoldoende scoort. De implementatie van maatregelen in het kader van het vervangingsbesluit heeft niet of nauwelijks plaatsgevonden. Een aantal taken op het gebied van informatiebeheer is niet goed belegd. In het kader van een innovatief dienstverleningsplatform hebben de secties Stadsarchief en Basisregistraties een projectopdracht geformuleerd over het informatiebeheer, de informatievoorziening en het informatiearchief. In februari 2016 wordt een plan van aanpak opgeleverd om de tekorten in de digitale beheeromgeving aan te vullen. Een projectteam borgt de integrale aanpak op het informatiebeleid.

Voorschoten

Financiën: is 'oranje' omdat het laatste jaar in de meerjarenraming financieel een gering structureel tekort vertoont. Het jaar 2016 sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De inrichting van het digitaal informatiebeheer heeft nadrukkelijk de aandacht. De randvoorwaarden voor duurzame toegankelijkheid van digitale archiefbescheiden moeten echter nog vorm krijgen. Archieven zijn overgebracht conform de wettelijke overbrengingstermijn, maar nog niet volledig geïnventariseerd. De gemeente is gestart met het inrichten van een kwaliteitssysteem;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 juli 2015 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 1 vergunninghouder. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "informatie opvragen en valideren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Waddinxveen

Financiën: is 'oranje' omdat het jaar 2016 financieel een structureel tekort vertoont. Het laatste jaar in de meerjarenraming sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente geeft aan bezig te zijn met verbetering van het informatie- en archiefbeheer, het archiefverslag geeft echter niet aan welke activiteiten zijn ontplooid en welke verbeteringen zijn gerealiseerd. Onduidelijk is wat de voortgang van de verbeteringen is. Het

archieverslag 2015 bevat een aantal aanbevelingen, een plan van aanpak om deze te realiseren ontbreekt.

Wassenaar

Financiën: is 'oranje' omdat het laatste jaar in de meerjarenraming financieel een gering structureel tekort vertoont. Het jaar 2016 sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente heeft in 2015 flinke stappen gezet in de ontwikkeling en inrichting van het archief- en informatiebeheer. Het kwaliteitssysteem is in ontwikkeling. De analoge archieven zijn op orde en overgebracht naar de archiefbewaarplaats. Aandachtspunt is het regelen van de duurzame toegankelijkheid van de digitale archiefbescheiden. De gemeente is zich bewust van haar verantwoordelijkheid voor informatiebeheer bij uitbesteden van taken en in samenwerkingsverbanden.

Westland

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente maakt op gestructureerde wijze de omslag van een hybride naar een volledig digitale informatievoorziening. In 2015 zijn verschillende verbeteringen uit het archieverslag doorgevoerd. De gemeente is zich bewust van haar verantwoordelijkheid voor informatiebeheer bij uitbesteden van taken en in samenwerkingsverbanden.

Westvoorne

Financiën: is 'oranje' omdat het laatste jaar in de meerjarenraming financieel een gering structureel tekort vertoont. Het jaar 2016 sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Gemeente meldt dat nog niet alle aspecten op dit moment op orde zijn. Het opschonen van de archieven vanaf 1980 wordt dit jaar opgepakt zodat deze archieven – zodra er een definitief besluit is genomen over de toekomst van het Streekarchief - kunnen worden overgebracht. Het metadataschema wordt in 2016 opgesteld en naar het kwaliteitssysteem wordt gekeken in relatie tot het te nemen vervangingsbesluit (van papier naar digitaal). Het archieverslag wijst ook op andere onvolkomenheden en provincie wil graag vernemen welke maatregelen de gemeente gaat nemen ter verbetering.

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2016 achter.

De achterstand per 1 januari 2016 is 4 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Zederik

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Duurzaam toegankelijk digitaal archiefbeheer is nog niet gewaarborgd, een kwaliteitssysteem ontbreekt en er is nog weinig aandacht voor het regelen van voorzieningen ten aanzien van het archiefbeheer bij de uitbesteding van taken. De gemeente heeft diverse verbeteringen geregeld, terwijl de mogelijke gemeentelijke herindeling aanleiding is om andere maatregelen uit te stellen, wat op grond van de archiefwettelijke bepalingen ongewenst is;

Huisvesting vergunninghouders: de door de gemeente gebruikte cijfers zijn niet allemaal te herleiden tot de cijfers van de COA-administratie. Daarmee houdt de gemeente zich niet aan de afspraken omtrent de verantwoording zoals die zijn opgenomen in het Bestuursakkoord.

Zoetermeer

Ruimtelijke ordening: is 'rood'. De gemeente geeft aan geen ruimtelijke structuurvisie te hebben vastgesteld. Wel is de gemeente, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, bezig met het opstellen van een omgevingsvisie. Daarnaast zijn niet alle bestemmingsplannen actueel. De betreffende plannen zullen op korte termijn worden geactualiseerd;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Monumentenzorg: is 'oranje'. Deze gemeente oordeelt zelf 'groen' bij de vraag naar de Monumentencommissie maar geeft geen toelichting. Uit nader onderzoek naar de deskundigheid van de Monumentencommissie blijkt dat Zoetermeer geen Monumentencommissie heeft in de zin van de Monumentenwet. Zoetermeer heeft een stadsbouwmeester, die – bijgestaan door erfgoeddeskundigen – adviseert t.a.v. de adviesaanvragen bij Monumenten. Omdat er wel sprake is van deskundigheid bij degene die bij de advisering wordt betrokken is het oordeel van de provincie 'oranje' in plaats van rood;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. De gemeente is zich bewust van het belang van goed informatiebeheer en heeft een doorstart gemaakt met het project zaakgericht werken. De randvoorwaarden voor duurzame toegankelijkheid van de digitaal gevormde zaakdossiers zijn echter nog niet ontwikkeld. Een kwaliteitssysteem wordt deels toegepast, in afwachting van het landelijke model. Het Gouwedepot is aangewezen als gemeentelijke archiefbewaarplaats voor de overgebrachte archieven. Gedurende de renovatie van het stadhuis zou ook aandacht moeten zijn voor zorgvuldig beheer van nog niet overgebrachte archieven;

Huisvesting vergunninghouders: is 'oranje'. De gemeente loopt sinds 1 januari 2014 achter. De achterstand per 1 januari 2016 is 8 vergunninghouders. Op 1 januari 2016 bevindt de gemeente zich op de bestuurlijke inventieladder in de fase "signaleren". Overigens heeft deze gemeente per 1 juli 2016 de achterstand ingelopen en zijn taakstelling 2016-I gerealiseerd; deze gemeente staat dus per 1 juli 2016 niet meer op de interventieladder.

Zoeterwoude

Ruimtelijke ordening: de gemeente heeft de gevraagde informatie niet geleverd;

Omgevingsrecht: de gemeente heeft de gevraagde informatie niet geleverd;

Monumentenzorg: de gemeente heeft de gevraagde informatie niet geleverd;

Informatie- en Archiefbeheer: is voorlopig niet ingevuld.

Het archiefverslag ontbreekt en zal naar verwachting pas in oktober worden aangeboden aan de provincie

Zuidplas

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is.

Zwijndrecht

Financiën: is 'oranje' omdat het laatste jaar in de meerjarenraming financieel een gering structureel tekort vertoont. Het jaar 2016 sluit wel met een structureel overschot;

Omgevingsrecht: is 'oranje' omdat de verordening VTH in voorbereiding is;

Informatie- en archiefbeheer: is 'oranje'. Het archiefverslag laat zien dat de gemeente aandacht besteedt aan de inrichting van digitaal zaaksgewijs werken. Voor de duurzame toegankelijkheid van de digitaal gevormde archiefbescheiden lijkt nog weinig aandacht, waardoor de gemeente (op langere termijn) risico's loopt. Een kwaliteitssysteem is nog niet ingericht, een pilot staat gepland. De gemeente voldoet niet aan de wettelijke overbrengingstermijn, want verschillende archiefblokken ouder dan 1990 berusten nog bij de gemeente;

Huisvesting vergunninghouders: de gemeente heeft in haar verantwoording de taakstelling voor 2015-II op 40 gezet terwijl die 39 is.