

MEMO

Aan : Raadswerkgroep Participatie Alphen aan den Rijn
Van : Portefeuillehouders Werkbedrijf
Datum : 18 mei 2016
Onderwerp : Voortgangsbericht 4 Raadswerkgroep

Na de vergadering van de raadswerkgroep op 19 april jongstleden hebben er verschillende ontwikkelingen plaatsgevonden rondom het werkbedrijf. Graag informeren wij u hierbij over de voortgang van de ontwikkeling van het werkbedrijf.

Besluitvormingsproces richting 6 juli

In november 2016 heeft de Raad ingestemd met het Koersplan Participatiewet. Daarin is vastgesteld dat er één uitvoeringsorganisatie nodig is om de uitvoering van SW-oud, re-integratie en de taken van het Serviceplein met elkaar te verbinden. Zoals eerder afgesproken koerst het college op besluitvorming over het Werkbedrijf in de Raad van 6 juli.

1. Oprichting Werkbedrijf

Het college zal een besluit nemen over de oprichting van het werkbedrijf. In de “kaders bedrijfsplan Werkbedrijf” wordt in hoofdlijnen aangegeven ‘hoe’ het koersplan uitgevoerd gaat worden waaronder positionering, prestatie-indicatoren en beleidsinterventies. De Raad wordt door een wensen- en bedenkingenprocedure in positie gebracht. Het college stelt de adviesraden in de gelegenheid en de OR-en om advies te geven over deze kaders. Na besluitvorming wordt gewerkt aan invulling van de prestatie-indicatoren die in de programmabegroting 2018-2021 worden vastgesteld en verwerkt.

2. Opheffing GR

De Raad heeft in november het college de opdracht gegeven om de voorbereidingen te treffen voor het besluit tot opheffing van de huidige GR. Hierbij hoort het voornemen dat het college heeft uitgesproken om de GR op te heffen. De financiële, personele en juridische consequenties zijn/worden in beeld zijn gebracht zodat een besluit genomen kan worden over de opheffing van de GR. Dit besluit is conform *artikel 35 uit de Gemeenschappelijke Regeling SWA* een bevoegdheid van het college waarbij de raad in positie zal worden gebracht door een wensen en bedenkingenprocedure. Daarna zal het college het AB verzoeken om een liquidatieplan op te stellen waarin staat hoe de overdracht van de rechten en verplichtingen aan iedere gemeente/nieuw op te richten werkbedrijf plaatsvindt.

3. Financiële kaders en DVO's

Er is een financiële vertaling gemaakt van de inzet en opbrengsten van het werkbedrijf. De Raad stelt de financiële kaders voor de uitvoering van de Participatiewet vast in de begroting. Het doel van de oprichting van het Werkbedrijf is primair gericht op het bereiken van een maatschappelijk effect: meer mensen aan het werk. Daarnaast zorgt dit ook voor een vermindering van de lasten op de uitkeringen. Hierbij hanteren wij echter wel het uitgangspunt dat de kosten voor de baat gaan. Om een verlaging van de BUIG-lasten op

lange termijn te realiseren en meerjarig een positief saldo te genereren is het nodig dat er wordt geïnvesteerd in het Werkbedrijf.

De colleges van Nieuwkoop en Kaag en Braassem sluiten dienstverleningsovereenkomsten met Alphen aan den Rijn over de uitvoering van de Participatiewet. Voor wat betreft de besluitvormingsprocedure betekent dit dat beide gemeenteraden hier geen besluit over nemen.

Gesprekken Advies- en ondernemingsraden en vakorganisaties

De kwartiermaker heeft begin mei een aantal verkennende gesprekken gehad met de adviesraden en de ondernemingsraad. Daarin heeft ze haar beeld van de opgave waar het Werkbedrijf voor staat en haar ideeën over hoe het Werkbedrijf daaraan kan werken uiteengezet. Om zowel de cliënt- en inwonersadviesraden als de OR van Alphen aan den Rijn te betrekken in de besluitvorming, hebben wij hen gevraagd om advies te geven op de kaders voor het bedrijfsplan. Wij verwachten dit advies eind mei te ontvangen en nemen deze mee te nemen in de besluitvorming richting de Raad.

Verder zijn er op 30 maart en 26 april de eerste verkennende gesprekken geweest met de vakorganisaties. De verwachting is dat we in het najaar tot overeenstemming met de bonden kunnen komen inzake het sociaal plan. De definitieve ondertekening is voorbehouden aan de aangewezen bestuurders van SWA en de gemeente Alphen aan den Rijn.

Aantal gerealiseerde BaanAfspraakBanen (vanouds) garantiebanen

Een belangrijk nieuw instrument voor de werkmogelijkheden van inwoners met een arbeidsbeperking is de BAB-baan. In het Sociaal Akkoord is afgesproken dat overheid en sociale partners 125.000 banen creëren voor mensen met een beperking in de periode tot en met 2025. Wajongers en mensen op de wachtlijst WSW krijgen tot en met 2016 voorrang. In het Economisch Actieprogramma Alphen aan den Rijn 2016 – 2019 dat door uw Raad op 15 oktober 2015 is vastgesteld, stelt de Gemeente Alphen aan den Rijn zich als doel om 25 garantiebanen per jaar in het bedrijfsleven te realiseren.

Inmiddels zijn er in 2015 12 mensen geplaatst in het kader van de garantiebaan. In 2016 waren dit er 26 en in 2017 tot en met april zijn er 15 mensen geplaatst in het kader van de garantiebaan. Het merendeel van deze mensen zijn geplaatst bij organisaties in het bedrijfsleven. De bedrijven Zeeman en Van Voskuilen Woudenberg BV zijn hier voorbeelden van. Daarnaast hebben we een aantal mensen in het kader van de garantiebanen weten te plaatsen bij zorginstelling Ipse De Bruggen. Een positief signaal dat we krijgen is dat de werkgevers tevreden zijn over het functioneren van mensen met een garantiebaan. In sommige gevallen mondt dit uit in een vaste aanstelling.

Aanpak jongeren zonder startkwalificatie en zonder uitkering

Zie bijlage 1

Investering en resultaten Flexentie en Baanbrekend

Zie bijlage 2

BIJLAGE 1 AANPAK JONGEREN ZONDER STARTKWALIFICATIE

1. Aanpak voorkomen voortijdig schoolverlaten

Het is onze zorg om te voorkomen dat jongeren zonder startkwalificatie van school gaan. Onze belangrijkste manier om te voorkomen dat jongeren zonder startkwalificatie het onderwijs verlaten is de aanpak voorkomen voortijdig schoolverlaten, uit beeld raken en het 'granieten' bestand van de toekomst wordt.

Daar werken we aan langs divers wegen:

- RMC trajectbegeleider
Alle jongeren die zonder geldige reden wegblijven op school en boven de 18 jaar zijn en dus niet meer leerplichtig krijgen een huisbezoek van de RMC trajectbegeleider.
- Onderwijsopvangvoorziening VO (plusschool/rebound)
Een reboundvoorziening biedt leerlingen die tijdelijk niet meer welkom zijn op de eigen school een programma aan dat zowel onderwijs als jeugdzorgcomponenten bevat.
- Entree naar werk
Entreestudenten die uitstromen of een leerwerkbaan zoeken hebben hier duidelijk hulp bij nodig. Entree naar Werk onderhoudt uitgebreid netwerk van bedrijven, instellingen, uitzendbureaus en organiseert netwerkbijeenkomsten, kans en stagemarkten.
- Topklassen en skillsprogramma, voor MBO-ers die uit dreigen te vallen.
- Pluscoaching: VMBO/MBO deelnemers met zowel gedrag/werkhoudings als sociaal emotionele problemen worden intensief begeleid om hun opleiding weer te kunnen vervolgen.

Resultaten

In het schooljaar 2015 – 2016 had gemeente Alphen aan den Rijn 135 voortijdig schoolverlater. Oftewel 1,49% van het aantal jongeren. Dit ligt lager dan het landelijk gemiddelde (1,7%). Daarom heeft onze regio afgelopen februari ook een taart ontvangen van de toenmalig minister Bussemaker. Dit omdat in onze regio de volgende resultaten zijn gehaald:

- meer dan 5% afname t.o.v. vorig jaar (*bijv: vorig jaar was de uitval 1,4%, dit jaar 1,3%, dus de uitval is nu 7% minder dan vorig jaar*); én
- het vsv-percentage ligt onder het landelijk vsv-gemiddelde; én
- in de afgelopen drie jaar is de uitval in de regio ieder jaar gedaald.

2. Jongeren buiten beeld in beeld krijgen

Vorig jaar gaf voormalig minister Asscher aan dat een deel van onze jongeren buiten beeld zijn. Dit houdt in dat zij geen startkwalificatie hebben, niet staan ingeschreven bij DUO, niet werken en geen uitkering ontvangen. Eind 2016 hebben we gekeken naar de oud VSV-ers en wie van hen op dit moment buiten beeld is. Bij de jongeren die geen baan hebben, opleiding volgen of een uitkering ontvangen, is een huisbezoek afgelegd. Dit waren in de Gemeente Alphen aan den Rijn ongeveer 70 jongeren. De afgelopen maanden zijn hier huisbezoeken naar afgelegd door de RMC trajectbegeleider en is met

de jongere gekeken of zij terug naar school of aan het werk kunnen. Wanneer de RMC trajectbegeleider niks voor de jongere kon betekenen, zijn zij overgedragen naar de gemeente. Gemotiveerde jongeren zijn overgedragen naar de integrale intake van het Serviceplein. Ongemotiveerde jongeren waar wel zorgen over waren zijn overgedragen naar de veiligheidskamer.

3. Begeleiding vanuit de uitkering

Wanneer jongeren een uitkering hebben en nog geen startkwalificatie dan worden zij zo mogelijk begeleid naar een opleiding. Deze begeleiding is mogelijk vanuit verschillende partijen, namelijk:

- Integrale intake
- Re-integratie
- Boost
- Mentorproject VOA

Er kunnen daarnaast altijd jongeren zijn die geen startkwalificatie hebben, maar voor wie het niet wenselijk is dat zij terug gaan naar school. Bijvoorbeeld omdat dit al vaker geprobeerd en niet gelukt is. Dan wordt met een jongere gekeken of deze kan gaan werken. Wanneer mogelijk wordt dan wel geprobeerd dat een baan gecombineerd wordt met een opleiding (BBL opleiding) of het halen van deelcertificaten.

BIJLAGE 2 FLEXTENSIE EN BAANBREKEND

Inleiding

In september 2015 is, ter bevordering van de uitstroom van cliënten uit de uitkering, gestart met de samenwerking tussen het Serviceplein en de externe marktpartijen Baanbrekend (Randstad) en Flextensie.

Hierbij is de samenwerking met Baanbrekend oorspronkelijk geënt op het duurzaam plaatsen van geselecteerde cliënten (loonwaarde tussen 80–100) op vacatures van minimaal 20 uur per week en die met Flextensie op het opdoen van werkervaring voor cliënten met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Inmiddels is de samenwerking met Flextensie beëindigd en die met Baanbrekend uitgebreid naar cliënten met een loonwaarde vanaf 50%.

Deze memo geeft in vogelvlucht inzicht in de gemaakte kosten en behaalde resultaten van de samenwerking met Baanbrekend en Flextensie voor de jaren 2016 en Q1–2017. Hiernaast wordt een doorkijk gegeven in het huidige bestand uitkeringsgerechtigden.

Uitstroom

Baanbrekend en Flextensie hebben voor het kalenderjaar 2016 en het eerste kwartaal 2017 geleid tot het volgende aantal uitkeringsbeëindigingen:

	2017 (Q1)	2016 (geheel)
Baanbrekend	13	99
Flextensie	2	9

Met betrekking tot de resultaten over het eerste kwartaal 2017 is de verwachting dat deze nog zullen toenemen aangezien een deel van de reeds beëindigde uitkeringen nog administratief moet worden verwerkt en daardoor nog niet in bovenstaande aantallen is meegenomen. Een beëindigde uitkering levert in Alphen aan den Rijn op jaarbasis een besparing op de uitgaven van ongeveer €13.340

Voortgang

Baanbrekend plaatst kandidaten op vacatures met als doel duurzame uitstroom uit de uitkering. Voor het kalenderjaar 2016 en het eerste kwartaal 2017 zijn de volgende aantallen unieke cliënten, al dan niet vooralsnog tijdelijk, aan het werk geholpen:

	2017 (Q1)	2016 (geheel)
Unieke plaatsingen	59	167
Doorplaatsingen (2 ^e , 3 ^e of 4 ^e plaatsing)	16	38

Zoals uit de cijfers onder Uitstroom naar voren komt heeft een fors deel (99+13) van de plaatsingen tot beëindiging van de uitkering geleid.

Financieel

In de tabellen hieronder volgt een opsomming van de kosten Baanbrekend en Flextensie voor de kalenderjaren 2016 en 2017 (prognose voor Baanbrekend). Hierbij moet de kanttekening worden gemaakt dat het takenpakket van Baanbrekend in 2017 is uitgebreid t.o.v. 2016 (o.a. statushouders, bredere doelgroep, coördinatie WSP). Waar mogelijk is de realisatie 2016 op eenzelfde wijze gepresenteerd om een goed vergelijk te kunnen maken.

Baanbrekend		
	2017 (begroot)	2016 (realisatie)
Uitgave (inhuur)	€ 861.320	€ 607.439
Uitgave (statushouders)	€ 185.500	-
Uitgave (WSP)	€ 33.000	€ 51.000
Uitgave (jobhunters)	€ 213.038	€ 242.000
Inkomsten	€ 245.108 (-)	€ 124.268 (-)
Saldo	€ 1.047.750	€ 776.171
Flex tensie		
	2017 (realisatie)	2016 (realisatie)
Uitgaven (inhuur)	€ 9.500	€ 81.732
Inkomsten	€ 4.724 (-)	€ 42.980 (-)
Saldo	€ 4.776	€ 38.752

Afzettend tegen het aantal beëindigde uitkeringen heeft het behaalde resultaten door Baanbrekend de gemeente Alphen aan den Rijn, Kaag & Braassem en Nieuwkoop voor 2016 ten minste € 660.000 ($99 * €13.400/2$) uitgespaard aan te verstrekken uitkeringen en voor het jaar 2017 ten minste € 1.320.000 ($99 * €13.400$). De besparing door het uiteindelijk aantal te beëindigen uitkeringen in 2017 komt hier nog bovenop. Voor Flex tensie bedroeg de uitsparing over 2016 ruim € 60.000 ($(9 * €13.400/2)$).

Actueel bestand

Mogelijk punt voor 2017 (e.v.) om rekening mee te houden is de opbouw van het huidige bestand aan uitkeringsgerechtigden qua bemiddelbaarheid naar arbeid. Onder andere het aantal statushouders (651) en cliënten die 5 jaar of langer in de uitkering (445) verblijven maakt dat het aantal direct naar werk bemiddelbare cliënten in vergelijking met een aantal jaren geleden fors is afgenomen.

	Hoofd	%	Partner	%	Totaal	%
Bemiddelbaar	842	36%	137	29%	979	35%
Tijdelijk niet bemiddelbaar	741	32%	186	40%	927	33%
Langdurig niet bemiddelbaar	241	10%	37	8%	278	10%
Doelgroep nog bepalen	520	22%	107	23%	627	22%
Eindtotaal	2344	100%	467	100%	2811	100%