

Besluitformulier

Team Beleid Openbare Ruimte

Zaaknummer : 2814276 Datum : 7 februari 2022	Opsteller : R. de Jong
Onderwerp: Aanschaf van 5 extra ANPR handhavingscamera's en budgetten opnemen in begroting.	
Besluit: De raad voor te stellen: 1. om een éénmalig budget van € 40.000,- voor de aanschaf van 5 extra ANPR-camera's beschikbaar te stellen; 2. om structureel budget van € 105.000,- voor de bekostiging van kapitaallasten, verplaatsings-, onderhouds-, licentie- en softwarekosten beschikbaar te stellen; 3. in boekjaar 2022 eenmalig € 145.000,- en daarna jaarlijks € 105.000,- aan het structureel begrotingssaldo te onttrekken ter dekking van de jaarlijkse kosten die samenhangen met de 17 ANPR-camera's.	

Publiekssamenvatting

De gemeente maakt gebruik van ANPR camera's (camera's met kentekenherkenning) om de toegang tot het centrumgebied in Alphen aan den Rijn en diverse verboden in de gehele gemeente te handhaven. Het gebruik van de camera's is succesvol en al meerdere malen heeft de raad om uitbreiding van deze methode van handhaving gevraagd. Besloten is om 5 extra camera's aan te schaffen ten behoeve van handhaving op diverse verkeersvoorschriften (verboden). Omdat hiervoor nog geen aparte post is opgenomen in de begroting wordt dit nu ook geregeld.

Inleiding

De gemeente maakt gebruik van ANPR camera's om de toegang tot het centrumgebied in Alphen aan den Rijn en diverse verboden in de gehele gemeente te handhaven. ANPR staat voor: Automatic NumberPlate Recognition. De camera's leggen kentekenplaten vast en maken een overzichtsbeeld van voertuigen en de verkeerssituatie ter plaatse. Het systeem controleert vervolgens of het betreffende voertuig een ontheffing heeft. Dit zijn ander soortige camera's dan die bijvoorbeeld door de politie worden gebruikt om toezicht te houden in de Hooftstraat en Julianastraat. Het gebruik van de camera's is succesvol. Op verzoek van de raad is in het in januari 2021 vastgestelde verkeersveiligheidsplan een passage opgenomen om het cameratoezicht uit te breiden.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De gemeente stelt middels verkeersbesluit verkeersmaatregelen in. Dit doet zij om de verkeersveiligheid te waarborgen, maar ook om de leefbaarheid te bevorderen. De gemeente is bevoegd bij verkeersvoorschriften handhavend op te treden daar waar het leefbaarheid betreft. Door gebruik te maken van digitale systemen als ANPR camera's wordt de leefbaarheid in straten en wijken bevorderd.

Kader

Gemeentewet, Wegenverkeerswet 1994, Verkeersveiligheidsplan, Plan van Aanpak camerahandhaving.

Argumenten

Sinds enkele jaren zet de gemeente ANPR camera's in ter handhaving van verkeersvoorschriften ter bevordering van de leefbaarheid in straten en wijken. In het voetgangersgebied in het centrum van Alphen aan den Rijn hangen tien camera's die handhaven op het in- en uitrijden in het gebied en er zijn twee verplaatsbare camera's die elders in de gemeente worden ingezet om te handhaven op diverse verboden. De verplaatsbare camera's zijn tot nu toe ingezet op:

1. Reijerskoop thv Lansing (gesloten voor vrachtwagens) (227 waarschuwingen, 20 boetes)
2. Goudse Rijweg (eenrichtingsverkeer vrachtwagens) (293 waarschuwingen, 42 boetes)
3. Zierendeweg (breedtebeperking) (918 waarschuwingen*)
4. Reijerskoop thv Rozenlaan (gesloten voor vrachtwagens) (630 waarschuwingen, 68 boetes)

* door een applicatiefout bij het CJIB is het nog niet mogelijk om te bekeuren

De camera's hangen op dit moment op locaties 3 en 4. De stand van het aantal waarschuwingen/boetes is per 1 januari 2022.

De camera's hebben een gunstig effect op de leefbaarheid en draagt daarnaast bij aan het bevorderen van de verkeersveiligheid. Het aantal boetes ten opzichte van het aantal waarschuwingen is laag, wat betekent dat waarschuwen helpt en het aantal recidive relatief laag is.

Door het waarschuwen is veel contact met overtreders waardoor goed uitgelegd kan worden waarom de verkeersmaatregel is ingesteld en kan indien nodig ontheffing worden geregeld zodat men er legaal rijdt. Hier wordt vooral bij de geslotenverklaringen zeer terughoudend mee omgegaan.

Uniek:

Gemeente Alphen aan den Rijn is de eerste gemeente in Nederland die verplaatsbare camera's voor dit doel inzet en ook de eerste in Nederland die op deze wijze handhaaft op een breedtebeperking.

Brom- en snorfietzen in centrum:

In het voetgangersgebied in het centrum van Alphen aan den Rijn wordt primair gehandhaafd op auto's, busjes, vrachtwagens en motoren. Op de Castellumstraat-Pieter Doelmanstraat-Van Boetzelaerstraat zijn brom- en snorfietzers toegestaan. In de zijstraten niet. De camera's vangen ook de brom- en snorfietzers maar zijn primair geplaatst om andere voertuigen te controleren. Brom- en snorfietzers hebben alleen een kentekenplaat achter op het voertuig, waardoor deze alleen zichtbaar is als van de camera wordt weggereden. Via artikel 40 vragen is hiervoor al meerdermalen aandacht gevraagd. Het college stelt zich op het standpunt dat het waterdicht maken van het verbod voor brom- en snorfietzers dermate veel geld kost dat dit niet opportuun is ten opzichte van overlast die elders wordt ervaren door het negeren van diverse verboden. Wel kunnen de verplaatsbare camera's ook worden ingezet om extra op het brom- en snorfietzersverbod te handhaven. Echter, met twee camera's die elders ook hard nodig zijn, duurt het lang voordat ze hiervoor ingezet kunnen worden.

Ziendeweg:

Met de aanschaf van vijf extra camera's kan de handhaving hierop uitgebreid worden. Binnenkort start een proef met de afsluiting van de Ziendeweg. Hiervoor moeten twee camera's worden ingezet. Eén camera hangt voorlopig nog op de Reijerskoop. De overige vier camera's kunnen elders ingezet worden, bijvoorbeeld in het voetgangersgebied. Uitgangspunt is dat de camera's ongeveer 6 maanden op een locatie blijven en dan naar een nieuwe locatie worden verplaatst.

Mocht het college dit besluit aan het nieuwe college willen laten en eventueel de financiering willen laten meelopen in kader- of voorjaarsnota, dan kan voor de Ziendeweg ook gekozen worden voor het tijdelijk huren van een camera. De kosten hiervoor bedragen € 5.000 voor 5 maanden (tov van bijna € 11.000 volledige aanschaf).

Verkeersveiligheidsplan:

In het in januari 2021 vastgestelde verkeersveiligheidsbeleidsplan is aangekondigd dat de camerahandhaving kan worden uitgebreid. De raad heeft uitgesproken de camerahandhaving graag uit te breiden.

Participatie

n.v.t.

Financiële consequenties

Bij aanvang is het werken met de techniek van ANPR-camera's bekostigd vanuit de begrotingspost verkeersregelinstallaties. Later zijn de kosten van de camera's als kostprijsverhoging integraal meegenomen binnen de parkeerexploitatie, in eerste instantie om het oneigenijk gebruik van auto's in het centrum tegen te gaan hetgeen een bevoegdheid is die wordt bekostigd vanuit de

PEX. Eveneens was toentertijd het uitgangspunt dat inkomsten van overtredingen ook terug zouden vloeien naar de gemeente. Inmiddels is duidelijk dat dergelijke opbrengsten volledig door het Rijk worden geclaimd, hetgeen betekent dat gemeenten feitelijk de volledige kosten voor dergelijke investeringen dragen zonder daar in enige vorm financiële revenuen noch compensatie voor ontvangen. Nu de ANPR-camera's breder worden ingezet dan alleen het weren van auto's uit het centrum, ligt het voor de hand om heden voor te stellen de kosten nu structureel op te nemen binnen de begroting.

Alsook de nieuwe notitie van het BBV indachtig, waarbij structurele taken ook bekostigd dienen te worden met structurele dekkingsbronnen, is het handhaven van verkeersbewegingen middels ANPR-camera's een structurele activiteit geworden die met structureel budget moet worden afgedekt. De eenmalige aanschaf van 5 aanvullende camera's omhelst circa 40.000 euro. Dit bedrag is lager dan de activeringsdrempel van 100.000 euro en kan als directe uitgave zonder afschrijvingen ten laste van beschikbaar gestelde budgetten worden gebracht.

Conform stringent begrotingsbeleid is binnen het reeds bestaande programma 2 "Wonen" waar Parkeren, Infrastructuur en Mobiliteit onderdeel van uit maakt, bezien of dit voorstel met bestaande dekking vanuit dit programma kon worden bekostigd. Dit was niet mogelijk. Tevens kan worden beargumenteerd dat dit voorstel *nieuw beleid* is op uitdrukkelijk verzoek van de gemeenteraad en in de begroting inpassing krijgt, buiten het reguliere moment waar integrale afwegingen over nieuw beleid worden gemaakt, zoals een Kadernota.

De structurele financiële ruimte staat onder druk. De dekking die nodig is n.a.v. dit voorstel heeft een behoorlijke impact op het beschikbare begrotingssaldo (zie tabel hieronder)

Verloop begrotingssaldo 2022 - 2025				
Bedragen in € afgerond (+ = voordeel / - = nadeel)	2022	2023	2024	2025
Structureel primitief begrotingssaldo (peildatum januari 2022)	€ 58.325	€ -1.115.416	€ -1.829.379	€ 750.179
September circulaire	€ 277.000	€ -1.769.156	€ 455.906	€ 288.875
(In procedure) Voorstel Hondenspeelpark A (372051)	€ -	€ -32.049	€ -30.008	€ -27.966
Aanschaf ANPR camera's (2814276)	€ -145.000	€ -105.000	€ -105.000	€ -105.000
Totaal nieuw begrotingssaldo	€ 190.325	€ -3.021.621	€ -1.508.481	€ 906.088

Samenvattend wordt de gemeenteraad het volgende voorgesteld:

- Het beschikbaar stellen van een éénmalig budget van € 40.000,- voor de aanschaf van 5 extra ANPR-camera's
- Het beschikbaar stellen van een structureel budget van € 105.000,- voor de bekostiging van kapitaallasten, verplaatsings-, onderhouds-, licentie- en softwarekosten.
- In boekjaar 2022 eenmalig € 145.000,- en daarna jaarlijks € 105.000,- aan het structureel begrotingssaldo te onttrekken ter dekking van de jaarlijkse kosten die samenhangen met de 17 ANPR-camera's.

Eén en ander wordt via een begrotingswijzing bij de Voorjaarsnota verwerkt.

Realisatie

Na het vaststellen van het besluit en het opnemen binnen de begroting, worden de vijf extra camera's besteld en geplaatst.

Bijlage(n):

– geen