

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	:	2018
Zaaknummer	:	188066
Datum	:	24 april 2018
Onderwerp	:	Strategische thema's Integraal Veiligheidsbeleid 2019–2022

Voorstel:

1. op basis van de startnotitie de volgende zes strategische veiligheidsthema's vaststellen voor het integraal veiligheidsbeleid 2019–2022:
 1. Verbinding veiligheid en sociale domein versterken
 2. Ondermijning aanpakken
 3. Verder ontwikkelen aanpak radicalisering en polarisatie
 4. Kader ontwikkelen voor de regierol op fysieke veiligheid
 5. Veiligheidsrisico's in kaart brengen die voortkomen uit de veranderende samenleving
 6. Integrale aanpak versterken door een strategische inzet voor de gemeentelijke handhavers als partner in integrale teams voor wijkveiligheid en –leefbaarheid
2. In te stemmen met het participatietraject dat na 31 mei start.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

Op basis van het huidige integrale veiligheids- en handhavingsbeleid 2015–2018 komen er zes strategische veiligheidsthema's naar voren die van belang zijn. Deze zes thema's zijn:

- 1 Verbinding veiligheid en sociale domein versterken
- 2 Ondermijning aanpakken
- 3 Verder ontwikkelen aanpak radicalisering en polarisatie
- 4 Kader ontwikkelen voor de regierol op fysieke veiligheid
- 5 Veiligheidsrisico's in kaart brengen die voortkomen uit de veranderende samenleving
- 6 Integrale aanpak versterken door een strategische inzet voor de gemeentelijke handhavers als partner in integrale teams voor wijkveiligheid en –leefbaarheid

Deze thema's worden vastgesteld voor het nieuwe integrale veiligheidsbeleid 2019–2022. In het participatieproces met partners en inwoners wordt verder vorm gegeven aan het integrale veiligheidsbeleid (IVB) 2019–2022. In december 2018 neemt de raad een besluit over het totale strategische kader IVB 2019–2022.

Inleiding/aanleiding

Op basis van het huidige integrale veiligheids- en handhavingsbeleid 2015–2018 is een startnotitie gemaakt. Hierin komen er zes strategische veiligheidsthema's naar voren die van belang zijn voor het integraal veiligheidsbeleid (IVB) 2019–2022 dat in december 2018 aan de raad ter vaststelling wordt voorgelegd.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De visie voor het veiligheids- handhavingsbeleid 2015–2018 blijft onverminderd van kracht voor de komende jaren 2019–2022, en is als volgt:

“De gemeente Alphen aan den Rijn is een gemeente met vitale, leefbare en veilige wijken waarin alle generaties bewoners zich veilig voelen en bereid zijn de veiligheid te bevorderen. Het bereiken van duurzame, sociale en fysieke veiligheid op de terreinen van wonen, bedrijvigheid en jeugd wordt gerealiseerd door een effectieve samenwerking van alle verantwoordelijke partners. Iedereen neemt hierin zijn verantwoordelijkheid en spreekt elkaar hierop aan.”

Kader

Vanuit artikel 172 in de gemeentewet heeft de gemeente de regierol op het lokale integrale veiligheidsbeleid.

Argumenten

De ingezette koers van de periode 2015–2018 heeft er toe geleid dat we al vanaf 2015 op basis van de AD-misdaadmeter tot de top 3 behoren van de veiligste gemeente van de G32. Op basis van het doorlopende proces van werken aan en sturen op integrale veiligheid komen zes strategische veiligheidsthema's naar voren die belangrijk zijn voor het integrale veiligheidsbeleid 2019–2022. Hieronder worden de zes thema's kort beschreven.

1. Verbinding veiligheid en sociale domein versterken

Sinds 2015 zijn gemeenten al verantwoordelijk voor een groot aantal kerntaken op het gebied van jeugd, zorg en participatie. Deze ontwikkeling zet door en nieuwe verantwoordelijkheden komen naar gemeenten toe zoals de Wet verplichte GGZ. De mogelijkheden voor effectieve probleemgerichte aanpak zijn hiermee verbeterd. Dit geldt ook voor personen met verward gedrag. Bij verwardheid kan sprake zijn van een psychische stoornis, maar ook van verslaving, dementie, een verstandelijke beperking en diverse levensproblemen. Vaak is sprake van een combinatie van problemen waarbij inzet van verschillende disciplines nodig is. Lang niet alle mensen met verward gedrag komen met de politie in aanraking. In de meeste gevallen is het gedrag niet overlastgevend, crimineel of gevaarlijk. Het gaat om kwetsbare mensen, die de grip op hun leven (dreigen te) verliezen. Grote zorgen zijn er om de mensen die dreigen af te glijden en de mensen van wie het gedrag veel impact heeft op de omgeving. Passende zorg en ondersteuning kan veel leed voor de persoon zelf en de omgeving voorkomen. Integrale afstemming tussen veiligheid en het sociaal domein blijft de komende jaren belangrijk. Preventie loopt als rode draad door dit thema heen: vroegtijdig herkennen en oppakken van signalen. Informatie uitwisselen en samenwerking is hierbij noodzaak. Het is van belang dat de veiligheidsketen goed samenwerkt met de zorgketen. Dit vraagt om het uitbreiden en verdiepen van netwerken waarbij men elkaars gezichtspunten leert begrijpen. Veiligheid en zorg zijn vaak twee verschillende werelden. Zorg gaat primair uit van de hulpvraag. Veiligheid is gericht op personen maar ook op openbare orde en veiligheid. Om echter eerder te kunnen signaleren,

een aanpak te ontwikkelen en problemen op zorg en veiligheid te voorkomen, is samenwerking van alle professionals met de inwoners heel erg belangrijk. Zo kunnen we bijvoorbeeld bij sommige jongeren het risico tot crimineel gedrag vroegtijdig signaleren (b.v. bij schooluitval) en een sluitende aanpak starten samen met kind, ouders en professionals en de jongere waar nodig monitoren in de sluitende lijn tot de arbeidsmarkt. Deze samenwerking wordt de komende jaren verder vormgegeven door de doorontwikkeling van de Lokale Veiligheidskamer in onze gemeente.

2. Ondermijning aanpakken

Georganiseerde criminaliteit ondermijnt het lokale gezag, verslechtert veiligheid en leefbaarheid en levert schade op voor ondernemers. Het is lastig zichtbaar. Maar de 'onderwereld' is afhankelijk van diensten van de 'bovenwereld'. Gemeenten hebben de afgelopen jaren steeds meer mogelijkheden gekregen om op lokaal niveau bestuursrechtelijk te handhaven. De komende jaren staan in het teken van meer zicht te krijgen op mogelijke praktijken van georganiseerde misdaad en een integrale aanpak zoals bijvoorbeeld 'de Alphense aanpak adressignalen' en de lokale ondermijningstafel waar onder andere de RIEC (Regionale Informatie- en Expertisecentra) en de politie aansluiten.

3. Verder ontwikkelen van de aanpak radicalisering en polarisatie

Alphen ligt als perifere gemeente dichtbij steden waar bekend is dat radicalisering een veel voorkomend probleem is, onder andere doordat veel mensen zijn uitgereisd en nog steeds vertrekken (zoals Den Haag, Gouda en Zoetermeer). Daarmee is radicalisering ook voor Alphen een relevant onderwerp. Op dit moment is er al een casuïstiekbespreking, specifiek gericht op mensen die in beeld zijn vanwege Jihadistische radicalisering en een informatiepunt SAMEN STERK waar zowel burgers als professionals terecht kunnen met vragen en zorgen (er kan niet anoniem gemeld worden). Vanuit het informatiepunt worden ook professionals getraind. De bedoeling is dat de komend jaren, de aanpak verder wordt ontwikkeld voor de gemeente Alphen aan den Rijn, voor zowel preventie, radicalisering (vroegsignalering en repressie) als polarisatie. Hoewel deze vraag nu aan de hand van Jihadistische radicalisering naar voren is gekomen, is de insteek dat de aanpak voor alle vormen van radicalisering inzetbaar is waaronder links- en rechtsextremisme en dierenactivisten.

4. Kader ontwikkelen voor regierol op fysieke veiligheid

Om onze regierol op fysieke veiligheid goed vorm te geven vragen brandveiligheid en crisisbeheersing de komende vier jaar extra aandacht. Veel veranderingen in de samenleving zijn van invloed op de fysieke veiligheid. Zo is de verwachting dat door vergrijzing van de samenleving het risico zal toenemen op meer slachtoffers van een fatale woningbrand. Veel gebouwen, met name de bestaande woonfuncties, zoals flatgebouwen, woningen boven winkels en woningen met zelfstandige ouderen, worden niet of nauwelijks gecontroleerd. De komende jaren zullen we controles in seniorencomplexen uit gaan voeren en vanuit de gemeentelijke invalshoek aansluiting zoeken bij het preventieprogramma 'brandveilig leven' van de brandweer. Samenwerking met interne en externe partners zoals woningbouwcoöperaties, is essentieel voor een effectieve uitvoering van de taken van de veiligheidsregio's en brandweer. Het doel is om slachtoffers, schade en branden in deze veranderende omgeving zoveel mogelijk te voorkomen. Maatschappelijke partners-burgers, ondernemers, zelforganisaties-spelen hierbij een belangrijke rol. Voorwaarden hiervoor zijn het versterken van risicobewustzijn en zelfredzaamheid. Brandveiligheid als coproductie vraagt om regie.

Voor de crisisbeheersing is door het veiligheidsberaad een visie ontwikkeld die rekening houdt met de veranderende samenleving en de basis vormt voor een eigentijdse inrichting van bevolkingszorg. Dit is het rapport 'bevolkingszorg op orde 2.0'. Kernpunten zijn o.a.: risicogerichtheid, risico-acceptatie, meer steunen op maatschappelijke potentie en effectieve communicatie. Het bevat ook richtlijnen. Een deel van deze richtlijnen zijn al ingevoerd in onze crisisorganisatie. De komende jaren vraagt om een verdere borging in samenwerking met externe partijen.

5. Veiligheidsrisico's in kaart brengen die voortkomen uit de veranderende samenleving
We staan voor verschillende opgaven de komende jaren door de veranderende samenleving. Ondanks de aantrekkende economie en verbeterde kansen op werk, groeien de sociale verschillen en leiden deze tot ongelijkheid in toekomstperspectieven. Het aantal 75+ zal de komende 20 jaar verdubbelen. Waar de scheidslijnen zich dreigen te verdiepen staat het bestuur voor de opgave om een goede balans in de stad te bewaken. De nieuwe Omgevingswet leidt tot meer participatie en betekent een vereenvoudiging van het omgevingsrecht. Naar al deze nieuwe ontwikkelingen zal ook vanuit de oogpunt van veiligheid gekeken moeten. Welke risico's voor de veiligheid signaleren we? Hoe staat het met de (zelf)redzaamheid van verschillende groepen? Is de burgerkracht en maatschappelijke vitaliteit voldoende? Waar moet de gemeente aanvullende maatregelen nemen?

6. Integrale aanpak versterkten door een strategische inzet voor de gemeentelijke handhavers als partner in integrale teams voor wijkveiligheid en -leefbaarheid
De inzet van gemeentelijke handhavers in de openbare ruimte – de 'BOA's Domein 1' zijn een belangrijk en volwaardig instrument in het gemeentelijk veiligheids- en leefbaarheidsbeleid. Binnen de gemeente werken de handhavers wijkgericht en context gedreven. De focus ligt nadrukkelijk niet meer (alleen) op de inzet van strafrechtelijke bevoegdheden door de handhavers: balans van preventie en repressie en het in verbinding staan met wijknetwerken zijn minstens zo belangrijk. Weten wat er in de wijk speelt, een pro-actieve houding richting wijkprofessionals en bewoners, kennis en inzet van bestuursrechtelijke instrumentarium zijn terugkerende noties.

De wisselwerking met de politie is ook in een nieuw licht komen te staan. Tot niet zo heel lang geleden acteerden handhavers en politie vaak min of meer gescheiden van elkaar. In de nieuwe situatie is juist op het snijvlak van leefbaarheid en veiligheid, effectievere samenwerking mogelijk. Dit vereist wel dat de operationele samenwerking en informatie-uitwisseling tussen politie en handhavers op orde zijn. Helder moet zijn rond welke thema's welke soort wisselwerking en wederzijdse versterking mogelijk is. Lange termijnvisie op handhaving en een ontwikkelplan is nodig. In de uitvoeringsprogramma's zullen per thema de taken en samenwerking concreet benoemd worden met voldoende ruimte voor prioritering in dagelijkse praktijk. Vanuit de wijkgerichte integrale benadering werken boa's samen met in- en externe partners. Onderwerpen als jeugd, parkeeroverlast, afvaldumpingen en overlast veroorzaakt door hondenbezitters worden gericht opgepakt. De APV is hierin de basis voor de handhaving, aangevuld met andere wetgeving en/of verordeningen.

Participatie

In het participatieproces wordt het gesprek aangegaan met de partners en inwoners om verder vorm te geven aan het integrale veiligheidsbeleid 2019–2022. Hiervoor wordt een brede participatiebijeenkomst met partners georganiseerd om de veiligheidsthema's te bespreken en andere veiligheidsthema's die aan de orde komen. Daarnaast wordt aangesloten bij reguliere wijkbijeenkomsten met professionals om de veiligheid te bespreken en input te halen voor de uitwerking. De inwoners worden betrokken door middel van de veiligheidsmonitor en de belevingspeiling.

Financiële consequenties

Pas in een later stadium is duidelijk welke middelen beschikbaar zijn voor het integraal veiligheidsbeleid en of er aanvullende dekkingsmiddelen nodig zijn.

Realisatie

Na het participatieproces wordt het integrale veiligheidsbeleid 2019–2022 opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd aan de raad.

Gewaarmerkte bijlage(n)

- Geen

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

Besluit

Gemeenteraad

Jaargang	:	2018
Zaaknummer	:	188066
Onderwerp	:	Strategische thema's Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022

De raad van Alphen aan den Rijn,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 april 2018,

besluit:

- 1 op basis van de startnotitie de volgende zes strategische veiligheidsthema's vast te stellen voor het integraal veiligheidsbeleid 2019-2022:
 - 1 Verbinding veiligheid en sociale domein versterken;
 - 2 Ondernijning aanpakken;
 - 3 Verder ontwikkelen aanpak radicalisering en polarisatie;
 - 4 Kader ontwikkelen voor de regierol op fysieke veiligheid;
 - 5 Veiligheidsrisico's in kaart brengen die voortkomen uit de veranderende samenleving;
 - 6 Integrale aanpak versterken door een strategische inzet voor de gemeentelijke handhavers als partner in integrale teams voor wijkveiligheid en -leefbaarheid;
- 2 in te stemmen met het participatietraject dat na 31 mei start.

Gewaarmerkte bijlage(n):

- Geen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 31 mei 2018

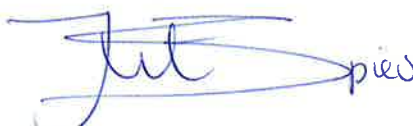
De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,



drs J.A.M. Timmerman

de voorzitter,



mr. drs. J.W.E. Spies