

Besluitformulier

Team Maatschappelijke Ontwikkeling

Zaaknummer : 329306 Datum : 1 september 2020	Opsteller : M. Heijting- van Helvoort
Onderwerp: Subsidieregeling Preventie Gemeente Alphen aan den Rijn 2021	
Besluit: <ul style="list-style-type: none">• Subsidieregeling Preventie Gemeente Alphen aan den Rijn 2021 vaststellen en voor publicatie vrijgeven;• De bijbehorende Subsidieuitvraag vaststellen en voor publicatie vrijgeven.	

Publiekssamenvatting

In november 2019 is door de gemeenteraad van Gemeente Alphen aan den Rijn het beleidskader Sociaal Domein 2021, *'Omdat het gewoon kan'* vastgesteld. In dit beleidskader zijn leidende principes, thema's en een zestal bundels benoemd. Eén van deze bundels is de bundel Preventie.

Door middel van Preventie wil Gemeente Alphen aan den Rijn komen tot:

- Vitale en gezonde inwoners
- Zelfstandige inwoners die er zijn voor elkaar
- Maatschappelijke - arbeidsparticipatie voor onze inwoners

Om te komen tot het gewenste aanbod vanaf 1 juli 2021 heeft het college de *'Subsidieregeling Preventie Gemeente Alphen aan den Rijn 2021'* vastgesteld. Het doel van deze subsidieregeling is om te komen tot verlening van vijf deelsubsidies in het kader van Preventie:

- I. Breed welzijnswerk: -9 maanden tot en met 100+ jaar
- II. Combinatiefunctionarissen (buurtsportcoaches en cultuurcoaches)
- III. Opvoeden en Opgroeien
- IV. Jongerenwerk op het snijvlak van preventieve (zorg en) openbare orde en veiligheid
- V. Sociale activering in het kader van de Participatiewet, Maatschappelijke begeleiding asielstatushouders en Participatieverklaringstraject voor asielstatushouders en gezinsmigranten

Gemeente Alphen aan den Rijn wil op 1 juli 2021 de Subsidieregeling Preventie laten ingaan.

Gevraagd wordt aan het college de subsidieregeling vast te stellen en de bijbehorende subsidieuitvraag voor publicatie vrij te geven. Potentiële subsidieaanvragers kunnen tot en met 4 november 2020 een subsidie aanvragen in het kader van deze subsidieregeling.

Inleiding

Op 14 januari 2020 heeft het college de *'Conceptsubsidiegeregeling Preventie Gemeente Alphen aan den Rijn 2021'* voor inspraak vrijgegeven. Van 16 januari tot 27 februari 2020 heeft de conceptregeling ter inzage gelegen, zowel fysiek bij de balie in het gemeentehuis als via de website www.alphenaandenrijn.nl/sociaaldomein2021. Het college heeft geen reacties ontvangen.

Het doel van de subsidieregeling Preventie is om te komen tot verlening van vijf deelsubsidies in het kader van Preventie voor de duur van 3,5 jaar en de mogelijkheid tot verlengen van 4 jaar:

- II. Breed welzijnswerk: –9 maanden tot en met 100+ jaar
- III. Combinatiefunctionarissen (buurtsportcoaches en cultuurcoaches)
- IV. Opvoeden en Opgroeien
- V. Jongerenwerk op het snijvlak van preventieve (zorg en) openbare orde en veiligheid
- VI. Sociale activering in het kader van de Participatiewet, Maatschappelijke begeleiding asielstatushouders en Participatieverklaringstraject voor asielstatushouders en gezinsmigranten

Op 12 mei 2020 heeft het college besloten de Subsidieregeling Preventie in te laten gaan op 1 juli 2021. Door de latere startdatum van de subsidieregeling zijn een aantal bepalingen gewijzigd, zie kopje argumenten.

De subsidieuitvraag wordt na vaststelling van de subsidieregeling voor publicatie vrijgegeven. Potentiële subsidieaanvragers kunnen tot en met 4 november 2020 een subsidieaanvraag in het kader van deze subsidieregeling indienen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door in te zetten op preventie willen wij komen tot:

- Vitale en gezonde inwoners
- Zelfstandige inwoners die er zijn voor elkaar
- Maatschappelijke- en arbeidsparticipatie voor onze inwoners

Kader

- Coalitieakkoord 'Groene stad met lef' en Collegeprogramma 2018–2022;
- Beleidskader Sociaal Domein 2021
- Algemene wet bestuursrecht;
- Algemene subsidieverordening Gemeente Alphen aan den Rijn 2020;
- Wet Publieke Gezondheid;
- Jeugdwet
- Wmo
- Participatiewet
- Wetsvoorstel Nieuwe Wet Inburgering
- Regeling Combinatiefuncties

Argumenten

Bundel Preventie

De bundel Preventie kent veel beleidsvrijheid. De wijze waarop je preventie inricht is, is vooral gebaseerd op visie en ambities van het college. Enerzijds zetten wij preventie in om zorg en escalatie in het kader van veiligheid te voorkomen, anderzijds ondersteunen de preventieve activiteiten onze inwoners op andere gebieden (denk hierbij aan ondersteuning in het kader van administratie en budgetbeheer, maar ook valpreventie en lotgenotencontact).

Omdat we nu nog niet weten wat de vragen worden in de toekomst, is juist binnen de bundel Preventie flexibiliteit van groot belang. Het is dan ook onze ambitie om samen met subsidiepartners te komen tot innovatie en regievoering. Daarnaast wordt optimaal samengewerkt met partijen binnen de zogeheten sociale basisinfrastructuur zoals verenigingen, kinderopvang, het onderwijs, huisartsen, kerken en moskeeën, de bibliotheek, etc. Deze organisaties zijn veelal laagdrempelig en bereiken veel van onze inwoners. Zij vormen het 'cement' van onze samenleving.

Preventie richt zich op alle inwoners van Gemeente Alphen aan den Rijn. Dat start bij –9 maanden en loopt door tot 100+. Daarnaast is er extra aandacht voor kwetsbare groepen en wordt in de uitvraag speciale aandacht gevraagd voor jeugdigen en jongeren en senioren.

Bij de uitvoering van preventie maken we onderscheid tussen basisactiviteiten en opgaven. De opgaven gelden voor alle subsidiepartners en worden jaarlijks opgenomen in de Preventieagenda. Aan de Preventieagenda is een flexibel budget gekoppeld.

Subsidiepartners geven minimaal invulling aan:

- Ontmoeting, verbinding en talentontwikkeling
- Signaleren, op- en afschalen en toeleiding indien nodig
- Verenigingen en vrijwilligersorganisaties in hun kracht zetten

Versnellingsbudget

Naast de reguliere subsidie voor Preventie heeft de raad extra financiële middelen ter beschikking gesteld. Door deze extra investering willen we komen tot een aanbod waarbij het een norm is om ‘gewoon’ mee te doen in plaats van een diagnose of recept te krijgen. Deze financiële middelen worden verspreid over de gehele eerste subsidieperiode van drieënhalf jaar en worden geormerkt per deelsubsidie. Bij de deelsubsidies –met uitzondering van deelsubsidie II (combinatiefunctionarissen)– wordt dan ook naast het basisaanbod, een specifiek aanbod gevraagd voor deze Versnellingsmiddelen.

Subsidie aanvragen

Geïnteresseerde partijen kunnen een subsidie aanvraag doen voor één of meerdere deelsubsidies. Per deelsubsidie wordt maximaal aan één partij subsidie verleend, met uitzondering van deelsubsidie II de combinatiefunctionarissen. Deze deelsubsidie kan worden toegekend aan twee subsidieontvangers: één subsidieontvanger voor de buurtsportcoaches en één subsidieontvanger voor de cultuurcoaches.

Het is niet mogelijk een aanvraag te doen voor een deelsubsidie zonder een voorstel voor het Versnellingsbudget. Het is ook niet mogelijk uitsluitend voor het Versnellingsbudget een aanvraag in te dienen.

Beoordeling

Subsidieaanvragen worden anoniem beoordeeld door een beoordelingsteam met materiedeskundigen van Gemeente. Naast de subsidieaanvraag (waar een plan van aanpak onderdeel van uit maakt), bestaat de beoordeling uit een interview. Subsidieaanvragen worden getoetst op kwaliteit.

Evaluatie

Na tweeënhalf jaar zal een evaluatie plaatsvinden t.b.v. de gehele subsidieregeling. Op basis van deze evaluatie beslissen we of er verlenging kan plaatsvinden van de subsidierelatie met vier jaar vanaf 2025. Naar aanleiding van deze evaluatie zal door subsidiepartners een plan van aanpak gemaakt worden met eventuele verbeterpunten en zal politieke besluitvorming plaatsvinden. Bij verlenging worden nieuwe afspraken vastgelegd ten behoeve van inzet en evaluatiemomenten. Separaat zal een evaluatie plaatsvinden t.b.v. de Versnellingsgelden in relatie tot de basisactiviteiten.

Wijzigingen Subsidieregeling

Door de latere startdatum van de subsidieregeling zijn een aantal bepalingen gewijzigd. Deze worden opgenomen in de subsidieuitvraag. Het betreft de volgende artikelen van de subsidieregeling:

- Artikel 1, lid k: Benaming is aangepast in Jongerenwerk op het snijvlak van preventieve zorg en openbare orde en veiligheid;
- Artikel 2, lid 1: Benaming deelsubsidie IV is aangepast in Jongerenwerk op het snijvlak van preventieve zorg en openbare orde en veiligheid;
- Artikel 6, lid 5: In ieder geval in 2021 en 2022 wordt 80% gefinancierd middels de deelsubsidie door de gemeente 20% vanuit bijdragen van andere partijen;
- Artikel 8: De subsidieperiode is gewijzigd van vier naar drieënhalf jaar met de mogelijkheid tot verlenging van vier jaar. Na tweeënhalf jaar in plaats van drie jaar vindt een evaluatie plaats.
- Artikel 9, 10 en 11: Zijn aangepast i.v.m. aanvraag en beslistermijn naar aanleiding van uitstel;
- Artikel 16: In de Slotbepaling zijn ingangsdatum en de vervaldatum van de subsidieregeling aangepast.

Duurzaamheid

In de subsidieuitvraag is duurzaamheid opgenomen als één van de voorwaarden. We vragen aandacht aan subsidiepartners voor de effecten op milieu en naar de sociale aspecten. Dit betekent dat we in gesprek willen gaan om te kijken of de inzet van de subsidie op een duurzame wijze kan plaatsvinden. Hierbij kan worden gedacht aan duurzaamheid van de panden die gebruikt worden, bijvoorbeeld door een afname van energieverbruik te realiseren.

Participatie

Het participatieproces rondom het beleidskader en de subsidieregeling is in het voorjaar van 2019 gestart en heeft geleid tot diverse bijeenkomsten in het najaar van 2019. Naar aanleiding van het uitstel vanwege corona, heeft er op 22 juni 2020 een informatiebijeenkomst plaatsgevonden om potentiële subsidieaanvragers bij te praten over de beperkte wijzigingen en de nieuwe voorlopige planning.

Na publicatie van de subsidieuitvraag krijgen potentiële subsidieaanvragers de gelegenheid eventuele verduidelijkingsvragen te stellen. Vragen kunnen vóór 16 september 2020 gesteld worden. Beantwoording vindt uiterlijk plaats op 25 september 2020. Alle tijdig gestelde vragen en antwoorden worden gepubliceerd op www.alphenaandenrijn.nl/sociaaldomein2021.

Juridische aspecten

Bij de subsidieregeling is rekening gehouden met jurisprudentie met betrekking tot de mededinging. Door de latere startdatum van de subsidieregeling zijn een aantal bepalingen gewijzigd. Omdat het hier enkele kleine wijzigingen betrof, heeft de subsidieregeling niet opnieuw ter inzage gelegen.

Juridische Zaken is nauw betrokken bij het tot stand komen van deze subsidieregeling en de uiteindelijke subsidieverlening.

Financiële consequenties

Voor de uitvoering van de subsidieregeling is, conform het collegebesluit van 6 februari 2020 het volgende jaarlijks gereserveerd tot en met 2024:

	2021	2022	2023	2024
Structureel	€ 2.550.000	€ 2.550.000	€ 2.550.000	€ 2.550.000
Incidenteel	€ 1.900.000	€ 1.900.000	€ 1.900.000	€ 1.900.000

Totaal jaarlijks	€ 4.450.000	€ 4.450.000	€ 4.450.000	€ 4.450.000
-------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Tevens is voor de duur van 3 jaar € 3.000.000 gereserveerd.

De raad heeft 3 keer 3 miljoen euro ter beschikking gesteld voor de jaren 2021, 2022 en 2023, als Versnellingsgeld ten behoeve van de transformatie. Na deze besluitvorming en na het uitstel van de uitvraag Preventie vanwege COVID-19, is duidelijk geworden wat de lengte wordt van de subsidieduur van Preventie: 3,5 jaar + optie tot verlenging met 4 jaar.

Zowel voor de mogelijke aanvragers als voor de verbinding met de inhoud van de opdracht preventie, is het logisch en wenselijk om de versnellingsmiddelen te verdelen over deze eerste 3,5 jaar: dus over 2021, 2022, 2023 en 2024.

Een deel van het versnellingsgeld is eerder naar 2020 overgeboekt (via voorjaars- en najaarsrapportage). Het voorstel is om het bedrag dat overblijft te verdelen over de genoemde 4 jaren en deze verschuiving met de najaarsrapportage aan de raad voor te leggen. Dit leidt tot de volgende (her)verdeling:

	2020	2021	2022	2023	2024
Versnellingsgelden	€ 410.000	€ 2.147.000	€ 2.147.000	€ 2.147.000	€ 2.147.000

Bij de subsidieuitvraag is rekening gehouden met bovenstaande (her)verdeling.

Realisatie

Na besluitvorming volgt:

- Publicatie van de subsidieuitvraag op www.alphenaandenrijn.nl/sociaaldomein2021;
- Kennisgeving in Alphens Nieuwsblad onder 'Week in beeld'
- Publicatie van de subsidieregeling op www.overheid.nl

Bijlage(n):

- I. Subsidieregeling Preventie Gemeente Alphen aan den Rijn 2021
- II. Subsidieuitvraag Preventie Gemeente Alphen aan den Rijn 2021