

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	: 2024
Zaaknummer	: 3404288
Datum	: 12 november 2024
Onderwerp	: Vaststellen Twaalfde wijzigingsverordening van de Algemene Plaatselijke Verordening Alphen aan den Rijn 2014

Voorstel:

De Twaalfde wijzigingsverordening van de Algemene Plaatselijke Verordening Alphen aan den Rijn 2014 (APV) vast te stellen.

Publiekssamenvatting

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) stelt gemeenten in staat om hun eigen huishouding te regelen zoals zij dat graag willen. De APV geldt voor iedereen binnen de gemeente (niet alleen voor inwoners) en heeft tot doel om de gemeente netjes en leefbaar te houden. In de APV worden zaken geregeld op het gebied van openbare orde, horeca, evenementen, bescherming van het milieu en andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente. Op 14 december 2023 heeft de gemeenteraad de laatste elfde wijziging van de APV Alphen aan den Rijn 2014 vastgesteld. Sinds deze wijziging is op een aantal gebieden gebleken dat wijzigingen of aanvullingen gewenst zijn.

Op 7 november 2023 heeft de VNG middels een ledenbrief een wijziging in de Model APV voor het najaar 2023 gedeeld. Deze wijzigingen konden in de Elfde wijzigingsverordening niet meer mee genomen, doordat de ledenbrief te laat kenbaar was gemaakt. Ten tijde van het bekendmaken van deze wijziging was de inzageprocedure voor de Elfde wijziging immers al voorbij. Gelet hierop zullen deze wijzigingen meegenomen worden in de Twaalfde wijzigingsverordening. Daarnaast wordt het begrip Free-floating, wat wil zeggen dat het deelvoertuig overal binnen het servicegebied achtergelaten mag worden, toegevoegd om aansluiting te zoeken bij de recentelijk gepubliceerde landelijke modelbepalingen en regionale samenwerkingen op het gebied van deelmobiliteit.

Op 4 juli 2024 heeft de VNG de leden van het college en de gemeenteraad geïnformeerd over de wijzigingen in de Model APV voor de zomer van 2024. Deze wijzigingen zullen ook onderdeel zijn van de Twaalfde wijzigingsverordening.

Naast de modelwijzigingen zijn er ook vanuit de organisatie een aantal wijzigingen doorgegeven. De Twaalfde Wijzigingsverordening betreft een beleidsarme wijziging. De verwachting is dat de Dertiende Wijzigingsverordening beleidsrijker zal zijn. Het totaalpakket aan voorgestelde wijzigingen is onderstaand opgesomd.

De twaalfde wijzigingsverordening heeft van 13 september 2024 tot en met 25 oktober 2024 ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Inleiding

In januari 2014 stelde de raad de nieuwe APV Alphen aan den Rijn 2014 vast. Sinds de laatste, elfde wijziging van 14 december 2023, is er een noodzaak en/of wens om deze verordening te actualiseren of aan te passen. Begin november 2024 stemde het College van B&W in met de Twaalfde wijzigingsverordening van de APV als voorgenomen besluit.

In het hierna volgende volgt een opsomming van de voorgestelde wijzigingen van de APV.

Voorgestelde wijzigingen

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de volgende artikelen en onderwerpen. De Romeinse nummering correspondeert met de artikelen van de Twaalfde Wijzigingsverordening APV Alphen aan den Rijn 2014.

Artikel I

In artikel 1:2 komt het vierde lid te vervallen.

Artikel II

In artikel 2:12, tweede lid, wordt verwezen naar een aantal weigeringsgronden die zijn opgenomen in artikel 1:8. In artikel 2.12 wordt artikel 1:8 echter niet specifiek benoemd. Als er aanvullingen gelden op 1:8, dan dient daar in 2:12 wel naar verwezen te worden. De tekst van artikel 2:12 lid twee zal dus worden aangepast om hierin een specifieke verwijzing naar 1:8 op te nemen. De nieuwe tekst zal luiden 'In afwijking van artikel 1.8 wordt de omgevingsvergunning door het college geweigerd indien:'

Artikel III

De leden 2 en 3 van artikel 2:26 waren al eerder komen te vervallen. Achter de inhoud van deze artikelen staat in de huidige APV '[vervallen]'. De inhoud van deze artikelen zal met de aanstaande wijziging uit de APV verwijderd worden, zodat enkel '[vervallen]' overblijft. Zo is de vorm van deze vervallen leden in lijn met overige vervallen leden en artikelen die nog in de APV opgenomen staan.

Artikel IV, onderdeel A

Artikel 2:28b, lid 2a komt te vervallen.

Artikel IV, onderdeel B

Gelet op het wegvallen van artikel 2:28b, lid 2a, zullen de daaropvolgende subleden opnieuw genummerd worden. Lid b wordt lid a, lid c wordt lid b enzovoort.

Artikel V

In artikel 2:39 lid 3 onder b wordt het woord een vervangen door het, waardoor de tekst aangepast wordt naar 'de exploitatie van de speelgelegenheid in strijd is met het geldend omgevingsplan'. Er is namelijk maar één omgevingsplan. De eerdere formulering zou de indruk kunnen wekken dat er meerdere omgevingsplannen zouden zijn.

Artikel VI

In artikel 2:52 wordt het woord Kermisterrein in de titel van het artikel vervangen voor het woord evenement.

Artikel VII

In artikel 2:57 wordt de titel van het artikel aangepast naar ‘Loslopende honden’, om de benaming van dit artikel in overeenstemming te brengen met de model-APV.

Artikel VIII

In artikel 2:71 worden de categorieën vuurwerk uit het artikel geschrapt. Bij ministeriële regeling op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt bepaald welk vuurwerk aan particulieren beschikbaar mag worden gesteld. De toevoeging van de categorie aanduidingen F1, F2 of F3 in de definitie is overbodig. De nieuwe tekst van dit artikel zal luiden: In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.

Artikel IX

In artikel 2:73a lid 3 onder a zal Covid-19 niet langer specifiek worden benoemd, waardoor de tekst gewijzigd zal worden naar: ‘ Bij teveel klachten of indien er een grimmige sfeer ontstaat kunnen toezichthouders het carbid schieten namens de burgemeester stilleggen.’

Artikel X, onderdeel A

De tekst van artikel 2:78 zal worden gewijzigd naar ‘De burgemeester kan aan een persoon die de artikelen 2:1 (samenscholing), artikel 2:26 (ordeverstoring evenement), artikel 2:33 (ordeverstoring in horecabedrijf), artikel 2:47 (hinderlijk gedrag op een openbare plaats), artikel 2:48 (verboden drankgebruik), artikel 2:49 (verboden gedrag bij of in gebouwen), artikel 2:50 (hinderlijk gedrag voor in publiek toegankelijke ruimten), artikel 2:74 (drugshandel op straat), artikel 2:74a (openlijk drugsgebruik) of artikel 3:12 (straatprostitutie) van deze verordening overtreedt een bevel geven zich een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste 24 uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden aanwezig te zijn.’

Door het uitbreiden van de tekst met het specifiek benoemen artikel 2:74a (openlijk drugsgebruik) kan ook door de politie het gebiedsverbod van 24 uur uitgeschreven worden. Er is op dit moment geen stelselmatige overlast op dit item, maar een logische toevoeging om overlast op eenvoudige wijze aan te kunnen pakken als het zich wel voordoet.

Een vierde lid zal worden toegevoegd. Toelichting: De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 model-APV is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

Daarnaast wat juridisch technische en redactionele wijzigingen: vervanging van het woord 'bevel'. Juridisch gezien is een gebiedsontzegging namelijk niet een bevel waarvan het niet nakomen een misdrijf is (artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht), maar een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) waarvan het niet nakomen een overtreding is. Op het besluit van de burgemeester zijn de waarborgen van de Awb van toepassing.

Artikel X, onderdeel B

Door enkele juridisch technische en redactionele wijzigingen en het samenvoegen van het huidige tweede en derde lid van artikel 2:78 wordt de tekst van artikel 2:78 tweede lid aangepast naar: 'In het geval van overtredingen als bedoeld in het eerste lid kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een tijdelijk verbod is opgelegd als bedoeld in dat lid en die binnen zes maanden na een eerder tijdelijk verbod opnieuw één of meer van de bovengenoemde overtredingen begaat, een tijdelijk verbod opleggen zich gedurende ten hoogste acht weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn.'

Artikel X, onderdeel C

Het oorspronkelijke 3^e lid van artikel 2:78 komt te vervallen. Het voormalige lid 4 wordt lid 3. Aan dit artikel wordt een redactionele wijziging toegepast, door het woord 'bevel' te vervangen met 'tijdelijk verbod'.

Artikel X, onderdeel D

Aan artikel 2:78 wordt een nieuw vierde lid toegevoegd dat luidt: 'Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens het eerste of tweede lid opgelegd verbod.'

Artikel X, onderdeel E

Een nieuw 5^e lid wordt toegevoegd aan artikel 2:78, met de toevoeging van een voorrangsbepaling als de officier van justitie een gebiedsontzegging oplegt op grond van artikel 509hh van het Wetboek van Strafvordering. Deze toevoeging zal luiden: 'Indien de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid.'

Artikel XI

De tekst van artikel 2:88 zal worden aangepast om te conformeren aan de omgevingswet: 'Deze afdeling is niet van toepassing voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Huisvestingswet of het Besluit bouwwerken leefomgeving.'

Artikel XII, onderdeel A

De tekst van artikel 2:89 lid 3 onder c wordt aangepast om te conformeren aan de omgevingswet. Tekstueel zal dit lid aangepast worden naar: 'indien de vestiging of de exploitatie in strijd is met het omgevingsplan of het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde.'

Artikel XII, onderdeel B

De tekst van artikel 2:89 lid 8 onder j wordt aangepast om te conformeren aan de omgevingswet. Tekstueel zal dit lid aangepast worden naar: 'de vestiging of de exploitatie in strijd is met het omgevingsplan, het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde of een gebiedsplan.'

Artikel XII, onderdeel C

Een kennelijke verschrijving in artikel 2:89 lid 8 onder g wordt gecorrigeerd. Een verwijzing naar lid 7 dient een verwijzing naar lid 8 te zijn.

Artikel XII, onderdeel D

Een kennelijke verschrijving in artikel 2:89 lid 8 onder h wordt gecorrigeerd. Een verwijzing naar lid 8 dient een verwijzing naar lid 9 te zijn.

Artikel XIV

Een nieuw artikel 3:5 'Gedragseisen exploitant en beheerder' wordt toegevoegd.

Artikel XVI

Door nieuw artikel 3:5 en een herstructurering wordt de nummering van de daaropvolgende artikelen gecorrigeerd en aangepast. Verwijzingen naar deze artikelen worden in overige artikelen ook gecorrigeerd.

Artikel XVII

Het 4^e lid van artikel 3:8 komt te vervallen.

Artikel XVIII

Het tweede lid van Artikel 3:13 wordt samengevoegd met het eerste lid. Hierdoor wordt het derde lid gewijzigd naar het tweede lid.

Artikel XIX, onderdeel A

De titel van artikel 3:16 wordt gewijzigd van Beslistermijn naar Bijzondere intrekkinggronden

Artikel XIX, onderdeel B

In artikel 3:16 wordt de benoemde leeftijd volledig uitgeschreven en een verwijzing naar een niet bestaand lid weggehaald.

Artikel XX

Artikel 4:6b lid 2 wordt aangepast om te conformeren aan de omgevingswet: Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale Omgevingsverordening.

Artikel XXI

Artikel 4:6c lid 2 wordt aangepast om te conformeren aan de omgevingswet: Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale Omgevingsverordening.

Artikel XXII

Artikel 4:6d lid 2 wordt aangepast om te conformeren aan de omgevingswet: Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale Omgevingsverordening.

Artikel XXIII

Artikel 4:6e lid 2 wordt aangepast om te conformeren aan de omgevingswet: Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale Omgevingsverordening.

Artikel XXIV

Artikel 5:23 lid 3 komt te vervallen

Artikel XXV

Artikel 5:27 wordt geschrapt, omdat het artikel ook al opgenomen is in artikel 5:25 lid 1 en in het reeds vervallen artikel 5:26.

Artikel XXVI

Artikel 5:32a zou 5:31a moeten zijn, welke is vervallen in de model APV. Artikel 5:32a komt dus te vervallen.

Artikel XXVII

Tekstuele aanpassingen in artikel 5:33b waarbij het woord omgeving wordt weggelaten. Ook in de aanhef.

Artikel XXVIII

In artikel 5:34 wordt het woord fakkels vervangen door windlichten.

Artikel XXIX, onderdeel A

Artikel 5:33a krijgt een nieuw artikel b, om het begrip Free-floating deelvoertuig toe te voegen.

Artikel XXIX, onderdeel B

Het voormalige Artikel 5:33a onder b wordt gewijzigd in artikel 5:33 onder c.

Artikel XXX, onderdeel A

In het eerste lid van artikel 5:33b wordt het begrip Free-floating aan de tekst toegevoegd.

Artikel XXX, onderdeel B

Artikel 5:33 lid 6 komt tekstueel te vervallen en wordt vervangen door de volgende tekst: Het college kan ontheffing verlenen van de vergunningsplicht ten behoeve van het experimenteren met categorieën van voertuigen als bedoeld in het eerste lid.

Artikel XXX, onderdeel C

Artikel 5:33 lid 7 komt tekstueel te vervallen en wordt vervangen door de volgende tekst: Het college kan ter bescherming van de belangen in het tweede- en derde lid nadere regels vaststellen voor het verlenen van een vergunning of het geven van een ontheffing.

Artikel XXXI

Artikel 2:25 wordt tekstueel aangepast om de inhoud van het artikel in overeenstemming te brengen met het bestaande evenementenbeleid.

Artikel XXXII

Artikel 2:71 wordt tekstueel aangepast. De categorieën vuurwerk worden niet langer benoemd. In plaats daarvan zal worden verwezen naar de ministeriële regeling van het Vuurwerkbesluit.

Artikel XXXIII

In artikel 2:89 is de nummering van de leden gecorrigeerd.

Artikel XXXIV

Wegens het nieuw toegevoegde artikel 3:5 worden de voormalige artikelen 3:6 tot en met 3:19 opnieuw genummerd van 3:7 tot en met 3:20.

Artikel XXXV

Artikel 4:6 wordt tekstueel aangepast. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale Omgevingsverordening.

Artikel XXXV

Aan het eerste en tweede lid van artikel 5:33b wordt naast een vergunning ook een ontheffing toegevoegd als mogelijkheid om op of aan de weg of op een andere openbare plaats deelvoertuigen bedrijfsmatig ter gebruik aan derden aan te bieden.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het actualiseren van de bepalingen in de APV.

Kader

Gemeentewet artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a; en de APV Alphen aan den Rijn 2014, na de twaalfde wijziging.

Argumenten

Voor de argumenten wordt verwezen naar het beoogd maatschappelijk resultaat en de inleiding.

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie

De concept-Twaalfde wijzigingsverordening APV Alphen aan den Rijn 2014 is voor ingezetenen en belanghebbenden als voorgenomen besluit gedurende 6 weken ter inzage gelegd in het kader van de inspraak met de mogelijkheid om hierover schriftelijk een zienswijze in te dienen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ontvangen.

Financiële consequenties

N.v.t.

Locatiegegevens

De wijzigingen gelden voor het hele grondgebied van de Gemeente Alphen aan den Rijn.

Realisatie

De Twaalfde wijzigingsverordening zal na de vaststelling ervan bekendgemaakt worden en per 1 januari 2025 in werking treden.

Bijlagen

- Twaalfde wijzigingsverordening APV Alphen aan den Rijn 2014
- Publiceerbare weergave APV na twaalfde wijziging.

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,
De secretaris, de burgemeester,

Besluit

Burgemeester en wethouders

Jaargang : 2024
Zaaknummer : 3404288

Onderwerp : Vaststellen Twaalfde wijzigingsverordening van de Algemene
Plaatselijke Verordening Alphen aan den Rijn 2014

De raad van Alphen aan den Rijn,
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 november 2024,

Besluit:

De 12^e wijzigingsverordening van de Algemene Plaatselijke Verordening Alphen aan den Rijn 2014 (APV) vast te stellen.

Gewaarmerkte bijlage(n):

- Twaalfde wijzigingsverordening APV Alphen aan den Rijn 2014

Vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2024

De Raad van Alphen aan den Rijn
De griffier, de voorzitter,

drs. J.A.M. Timmerman

mr.drs. J.W.E. Spies