

Stichting Maatschappelijk Vastgoed
Greenport Boskoop
Italiëlaan 3
2391 PS Hazerswoude-Dorp

Stadhuisplein 1
Postbus 13
2400 AA Alphen aan den Rijn
Telefoon: 14 0172
E-mail: gemeente@alphenaanrijn.nl
Website: www.alphenaanrijn.nl

Zaaknummer
3283040

Datum
12 november 2024

Contactpersoon
M.M. Boer

Team Duurzaamheid en Economie

Onderwerp
Aanvullende steunmaatregelen
Project 'Tuinen van Boskoop'.

Geachte heer Mathot,

Op 21 maart jl. heeft tussen uw stichting en onze gemeente bestuurlijk overleg plaatsgevonden. Aanleiding daarvoor was uw verzoek om aanvullende (financiële) ondersteuning voor het project 'Tuinen van Boskoop'. Door onze wethouders Noordermeer en Breeuwsma is toegezegd de mogelijkheden nader te zullen onderzoeken. Met deze brief informeren wij u over de steunmaatregelen die wij aan u toekennen.

Inleiding

Op 22 april 2021 heeft de gemeente Alphen aan den Rijn met de Stichting Maatschappelijk Vastgoed Greenport Boskoop (SMVGB) een intentieovereenkomst gesloten. Hiermee werd afgesproken de haalbaarheid van het project 'Tuinen van Boskoop' nader te onderzoeken. Uit dit onderzoek bleek dat een aantal steunmaatregelen vanuit de gemeente noodzakelijk waren om het project financieel haalbaar te maken. Tegelijkertijd kon de gemeente daarmee de gewenste beleidsdoelstellingen behalen.

Ten aanzien van uw vastgoedexploitatie hebben wij als extra impuls enkele planologische ontwikkelingen gefaciliteerd. Voor de inrichting heeft u in overleg met ons een LEADER-subsidie aangevraagd. Deze subsidie is door de Provincie Zuid-Holland ook toegekend.

De Stichting Belangenbehartiging Greenport Boskoop heeft vanuit de opbrengst uit een andere ruimtelijke ontwikkeling een maatschappelijke bijdrage aan ons geleverd. Dit bedrag is mede ingezet voor co-financiering van de LEADER subsidie.

Aanvullend is door SMVGB ook een subsidie van de Provincie Zuid-Holland verkregen voor investeringen die niet binnen de LEADER aanvraag vallen. Dit betreft de aanleg van wandelpaden en bijbehorende voorzieningen.

Beide subsidies blijken nu echter niet toereikend om de totale investering te dekken. Dit vanwege de sterk gestegen prijzen en onvoorziene extra kosten. De inflatie (CPI-index) en civiele kosten (GWW-index) zijn de afgelopen jaren namelijk sterker gestegen dan het langjarig gemiddelde. Er is daardoor in totaal een dekkingstekort van ca. € 150.000,- in uw begroting ontstaan.

U heeft daarom de gemeente verzocht aanvullende steunmaatregelen toe te kennen. Daartoe heeft u een aantal suggesties gedaan. Deze suggesties zijn getoetst op haalbaarheid en uitvoerbaarheid, wat heeft geleid tot onderstaand besluit.

Besluit

We zijn voornemens u ondersteuning te bieden door middel van de volgende maatregelen:

1. afzien van het eerder gefactureerde bedrag voor plankostenverhaal ad € 64.724,- door de desbetreffende factuur, nummer 258703, te crediteren;
2. afzien van het eerder gefactureerde bedrag voor kostenverhaal voor bovenwijkse voorzieningen ad € 15.362,- door de desbetreffende factuur, nr. 359506, te crediteren;
3. een eenmalige subsidie ad € 23.522,- te verstrekken voor de aanleg van wandelpaden en overige openbare voorzieningen;
4. een eenmalige subsidie ad € 7.500,- als bijdrage in de aanleg van 11 extra openbare parkeerplaatsen langs de Tuinstraat ten behoeve van de omwonenden;
5. Diverse fruitbomen, aan te brengen nabij de horecavoorziening, de inrichting van een voedselbos nabij de Tuinstraat en leef- en nestruimte voor bestuivers te realiseren door de inrichting van een bijenheuvel en bijenhotels ter beschikking te stellen, voor in totaal € 14.000,-;
6. de aanleg van educatieve routes met routepalen en QR-codes ter waarde van € 10.000,-;
7. een financiële bijdrage ad € 7.500,- te leveren aan het participatief beheer en onderhoud van het voedselbos Tuinstraat in de opstartfase, naar voorbeeld van andere groen-participatie-initiatieven. Deze bijdrage wordt aan Stichting Sortimentstuin Harry van der Laar ter beschikking gesteld;
8. voor de aanleg van een doorvaarbare brug en een aanlegsteiger in de Tuinen van Boskoop een co-financieringsbijdrage van € 15.000,- aan Stichting Belangenbehartiging Greenport Boskoop beschikbaar te stellen. Dit ten behoeve van een subsidieaanvraag hiervoor bij de provincie Zuid-Holland.

Voordat dit besluit ten uitvoering kan worden gebracht, dient door alle betrokken partijen een addendum op de eerder gesloten anterieure overeenkomst te worden ondertekend. Dit in relatie tot de voorgenomen steunmaatregelen op het gebied van kostenverhaal. Het addendum is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Motivering

Het project 'Tuinen van Boskoop' is in samenwerking tussen gemeente en Stichting Belangenbehartiging Greenport Boskoop (SBGB) opgezet om invulling te geven aan meerdere doelen. Het project levert zowel een oplossing voor een aantal sierteeltbedrijven die door de ontwikkeling van de woonkern Boskoop en de verminderde bereikbaarheid als gevolg daarvan met

hun bedrijfsvoering in het nauw zijn gekomen. Het project geeft tevens invulling aan de landschappelijke, cultuurhistorische, ecologische en recreatief-toeristische doelstellingen van de gemeente. Doordat het een openbaar toegankelijk park wordt, draagt het project tevens sterk bij aan de leefbaarheid in de directe omgeving. Omwonenden hebben een aantal wensen kenbaar gemaakt, zoals bijv. het verplaatsen van speeltoestellen uit de straat De Proeftuin naar het park. Hierdoor kunnen extra parkeerplaatsen op de vrijkomende ruimte worden gerealiseerd en daarmee de hoge parkeerdruk in de wijk worden verminderd. Deze wensen worden zo veel mogelijk in het project geïntegreerd. Daarnaast zullen er extra openbare parkeerplekken worden gerealiseerd, teneinde een oplossing te bieden voor de hoge parkeerdruk in de Tuinstraat en het Reijerskoop. De grote maatschappelijke meerwaarde van dit project voor Boskoop-Oost is evident.

In het projectgebied waren voorheen 3 kwekerijbedrijven en een hoveniersbedrijf gevestigd. Om het gebied te transformeren naar een openbaar educatief sierteelpark, zijn flinke investeringen nodig voor o.a. openbare wandelpaden, loopbruggen, autobruggen, parkeerterrein, faciliteiten voor watereducatie en teeltdemonstraties, educatieve innovatie-boulevard, aanlegsteiger voor rondvaartboten en stimuleren biodiversiteit etc. Dit maakt dat het gebied niet verrommelt, maar in plaats daarvan juist een meerwaarde krijgt voor de omringende woongebieden. Het park versterkt de sociale cohesie doordat het ruimte biedt aan ontmoeting en ontspanning en mensen in de buurt stimuleert om als vrijwilliger aan de slag te gaan. Het park nodigt uit tot wandelen, wat de gezondheid van onze inwoners bevordert. Bovendien wordt met de aanleg van 11 extra openbare parkeerplaatsen de parkeerdruk in de omgeving aanzienlijk verminderd.

Steunmaatregelen

Wij hebben het maatschappelijk belang van dit project voor de directe omgeving zwaarwegend meegenomen in onze besluitvorming tot het bieden van oplossingen om het project te doen slagen. Niet onbelangrijk in deze is het feit dat enkele faciliteiten, zoals een openbaar wandelpad door het gebied, openbare parkeerplaatsen en een avontuurlijke speeltuin voor kinderen uit de buurt, niet door de gemeente behoeven te worden aangelegd.

Niettemin is getoetst in hoeverre de beoogde oplossingen moeten worden beschouwd als steunmaatregelen als bedoeld in artikel 107 e.v. van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU). Indien zulks het geval is zal de gemeente de daarvoor vereiste procedurele stappen moeten zetten. De maatregelen vallen uiteen in twee typen: Enerzijds kan de gemeente afzien van a.] kostenverhaal en b.] bijdrage aan fonds bovenwijkse voorzieningen (BOVO), en anderzijds verleent de gemeente een eenmalige subsidie voor o.a. de aanleg van wandelpaden, aanverwante voorzieningen en openbare parkeerplaatsen.

Kostenverhaal en BOVO

Aan de maatregelen a. en b. wordt als argumentatie ten grondslag gelegd dat – kort samengevat – de exploitatie zodanig is dat van kostenverhaal nooit sprake zou zijn geweest indien op voorhand

de reële kosten inzichtelijk waren geweest. Immers van kostenverhaal kan slechts dan sprake zijn indien het saldo van de exploitatie positief is. Wanneer deze redenering wordt gevolgd, is er geen sprake van een niet-marktconform voordeel. Er is bijgevolg ook geen sprake van staatssteun. Precies deze redenering volgt ook de Europese Commissie als het gaat om onverschuldigd betaalde belastingen.

Subsidie

De eenmalige subsidie aan uw Stichting beloopt € 31.022,- en wordt ingezet voor de aanleg van wandelpaden en/of vergelijkbare openbare voorzieningen en openbare parkeerplaatsen. De overige steunmaatregelen, zoals bijdragen in natura, vallen niet direct als subsidie aan uw Stichting aan te merken.

Gelet op de geringe omvang van de subsidie kan die op zichzelf worden verstrekt onder de zogeheten de-minimisverordening (steun tot € 300.000). Steun die verstrekt wordt op basis van een de-minimisverordening, heeft volgens de Europese Commissie maar beperkt effect op het handelsverkeer tussen lidstaten. De-minimissteun voldoet daardoor niet aan het vijfde staatssteuncriterium, dat er sprake moet zijn van een grensoverschrijdend effect. Hierdoor wordt niet aan alle cumulatieve criteria van het staatssteunverbod (art. 107 lid 1 VWEU) voldaan. Echter dient in overweging te worden genomen dat SMVGB reeds in 2022 steun ontving onder de AGVV. Het is belangrijk om te controleren of een onderneming voor dezelfde kosten die in aanmerking komen voor de-minimissteun al eens eerder staatssteun heeft ontvangen.

Er kan sprake zijn van cumulatie die maakt dat van de-minimissteun geen sprake meer is, maar van 'gewone' staatssteun. Artikel 5, derde lid van Verordening (EU) 2023/2832 stelt:

De-minimissteun die overeenkomstig deze verordening wordt verleend, mag niet worden gecumuleerd met staatssteun met betrekking tot dezelfde in aanmerking komende kosten of met staatssteun voor dezelfde risicofinancieringsmaatregel indien die cumulering de in de specifieke omstandigheden van elke zaak de in een groepsvrijstellingsverordening of een besluit van de Commissie vastgestelde maxima voor steunintensiteit of steunbedrag zou overschrijden.

De verleende steun onder de AGVV had evenwel betrekking op andere kosten, dan de beoogde subsidie. Nu het bedrag zo gering is dat het de de-minimisgrens van €300.000 niet zal overschrijden, en betrekking heeft op andere in aanmerking komende kosten is de cumulatie geen probleem. De eenmalige subsidie is van een dermate beperkte omvang dat het interstatelijke handelsverkeer erdoor niet wordt beïnvloed als bedoeld in artikel 107 VWEU. Van staatssteun is geen sprake.

Voorwaarden uit de De-minimisverordening

Als een decentrale overheid steun wil verlenen op basis van een van de bovenstaande de-minimisverordeningen, dan moet de begunstigde daar schriftelijk van op de hoogte worden gesteld. De begunstigde van de steunmaatregel dient op de hoogte te worden gesteld van het voorgenomen steunbedrag, uitgedrukt als bruto subsidie equivalent, en van het feit dat het om

de-minimissteun gaat. Daarbij is het van belang dat er in de steunmaatregel expliciet wordt verwezen naar de juiste de-minimisverordening en de vindplaats in het Publicatieblad van de Europese Unie. Dit staat in artikel 6 lid 1 van de reguliere, landbouw en visserij de-minimisverordening en in artikel 3 lid 1 van de DAEB de-minimisverordening. De juiste verwijzing naar de reguliere de-minimisverordening is bijvoorbeeld: Verordening betreffende de toepassing van artikelen 107 en 108 VWEU op de-minimissteun (Verordening (EU) Nr. 1407/2013 PbEU 2013 L 352).

BTW

De steunmaatregelen zijn exclusief BTW.

Verantwoording

Na afronding van de uitvoeringsfase van het project verwachten wij van u een gedegen financiële verantwoording met daarin de opbrengsten en de kosten. Uit de verantwoording moet blijken waarvoor de financiële bijdrage is gebruik en dat deze noodzakelijk is geweest. Daarbij behoudt de gemeente, na financiële toets, het recht om de financiële beschikking (deels) terug te vorderen indien blijkt dat deze niet noodzakelijk is geweest.

U kunt de verantwoording per e-mail aan leveren bij uw contactpersonen M.M. Boer en R. Prins. Levert u deze financiële verantwoording niet in, dan behoudt de gemeente het recht om de toegekende financiële bijdrage terug te vorderen.

Voorts verwachten wij van u elk kwartaal een schriftelijke rapportage over de voortgang van het project. Na de officiële opening van De Tuinen van Boskoop verwachten wij gedurende de eerste drie jaar van u halfjaarlijks een korte rapportage over samenwerking met de gebruikers, de verrichte activiteiten, de promotie en bezoekersaantallen.

Wij wensen u veel succes bij de verdere uitvoering van uw project.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

mr. drs. J.W.E. Spies

Bijlage: Addendum op anterieure overeenkomst.