

Brede School, Benthuisen

Ruimtelijke onderbouwing

Gemeente Alphen aan den Rijn

Projectleider: Frank de Prez

Auteur: Team Ruimte

IMRO codering: NL.IMRO.0484.V2020403BHbschool-VA01

Versie 5: 10 november 2020



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing planlocatie	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
2.3	Verkeer en parkeren	10
2.3.1	Verkeer	10
2.3.2	Parkeren	10
3	Beleidskader	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	12
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	12
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	13
3.2	Provinciaal beleid	14
3.2.1	Omgevingsvisie Zuid-Holland	14
3.2.2	Omgevingsverordening Zuid-Holland	18
3.2.3	Gebiedsprofiel Bentwoud, Rottemeren en Zuidplas	20
3.3	Gemeentelijk beleid	21
3.3.1	Samengestelde structuurvisie gemeente Rijnwoude 2020	21
3.3.2	Welstandsnota	22
3.3.3	Duurzaamheidsprogramma 2014 - 2020	23
4	Omgevingsaspecten	24
4.1	M.E.R.	24
4.1.1	Wettelijk kader	24
4.1.2	Onderzoek	24
4.1.3	Conclusie	25
4.2	Bedrijven en milieuzonering	25
4.2.1	Wettelijk kader	25
4.2.2	Onderzoek	26
4.2.3	Conclusie	27

4.3	Geluidhinder	28
4.3.1	Wettelijk kader	28
4.3.2	Onderzoek	28
4.3.3	Conclusie	28
4.4	Luchtkwaliteit	28
4.4.1	Wettelijk kader	28
4.4.2	Onderzoek	30
4.4.3	Conclusie	30
4.5	Bodem	30
4.5.1	Wettelijk kader	30
4.5.2	Onderzoek	30
4.5.3	Conclusie	31
4.6	Externe veiligheid	31
4.6.1	Wettelijk kader	31
4.6.2	Onderzoek	33
4.6.3	Conclusie	34
4.7	Water.....	34
4.7.1	Wettelijk kader	34
4.7.2	Onderzoek	35
4.7.3	Conclusie	35
4.8	Ecologie	36
4.8.1	Wettelijk kader	36
4.8.2	Stikstofdepositie.....	36
4.8.3	Ecologisch onderzoek.....	37
4.8.4	Conclusie	37
4.9	Cultuurhistorie en archeologie.....	38
4.9.1	Cultuurhistorie.....	38
4.9.2	Archeologie.....	38
4.9.3	Conclusie	39
5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	40
5.2	Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro	40
5.3	Communicatie	40
5.4	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
6	Eindconclusie.....	41

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Ten zuidoosten van de dorpskern Benthuisen vindt een planontwikkeling plaats voor het realiseren van de woningbouwlocatie Bentwijck. In het plangebied wordt ook een Brede School Benthuisen ontwikkeld. In de nieuwe Brede School Benthuisen worden 'De School met de Bijbel' van Mantum Onderwijs, 'OBS Arnoldus van Os' van Morgenwijzer en Junis Kinderopvang samen gehuisvest. De missie is om onder één dak een thuisnabij aanbod voor opvang en (passend) onderwijs aan te bieden voor alle kinderen van 0 tot 13 jaar van Benthuisen. Zij gaan elkaar versterken, zodat er een nieuwe voorziening komt die van toegevoegde waarde is voor Benthuisen. Er komt een gezamenlijk schoolgebouw in twee bouwlagen waar iedere school zijn eigen identiteit behoudt. De scholen zijn rug aan rug gesitueerd waarbij het kinderdagverblijf met buitenschoolse opvang onderdeel wordt van de Brede School.

Het nieuwe onderwijsgebouw wordt gesitueerd in het plangebied Bentwijck (voorheen Bentlanden II) ter vervanging van de huidige onderwijsgebouwen van 'De School met de Bijbel' en 'OBS Arnoldus van Os'. Beide scholen werken zowel inhoudelijk als ruimtelijk samen met Kinderopvang Junis. De nieuwe Brede School wordt gesitueerd op een groene locatie midden in de nieuwe woonwijk. Deze groene locatie maakt onderdeel uit van een meanderende groenzone aan het water langs en door de woonwijk. Een prachtige plek om de nieuwe school neer te zetten met een groen plein en natuurlijk spelen.

Ruimtelijke onderbouwing

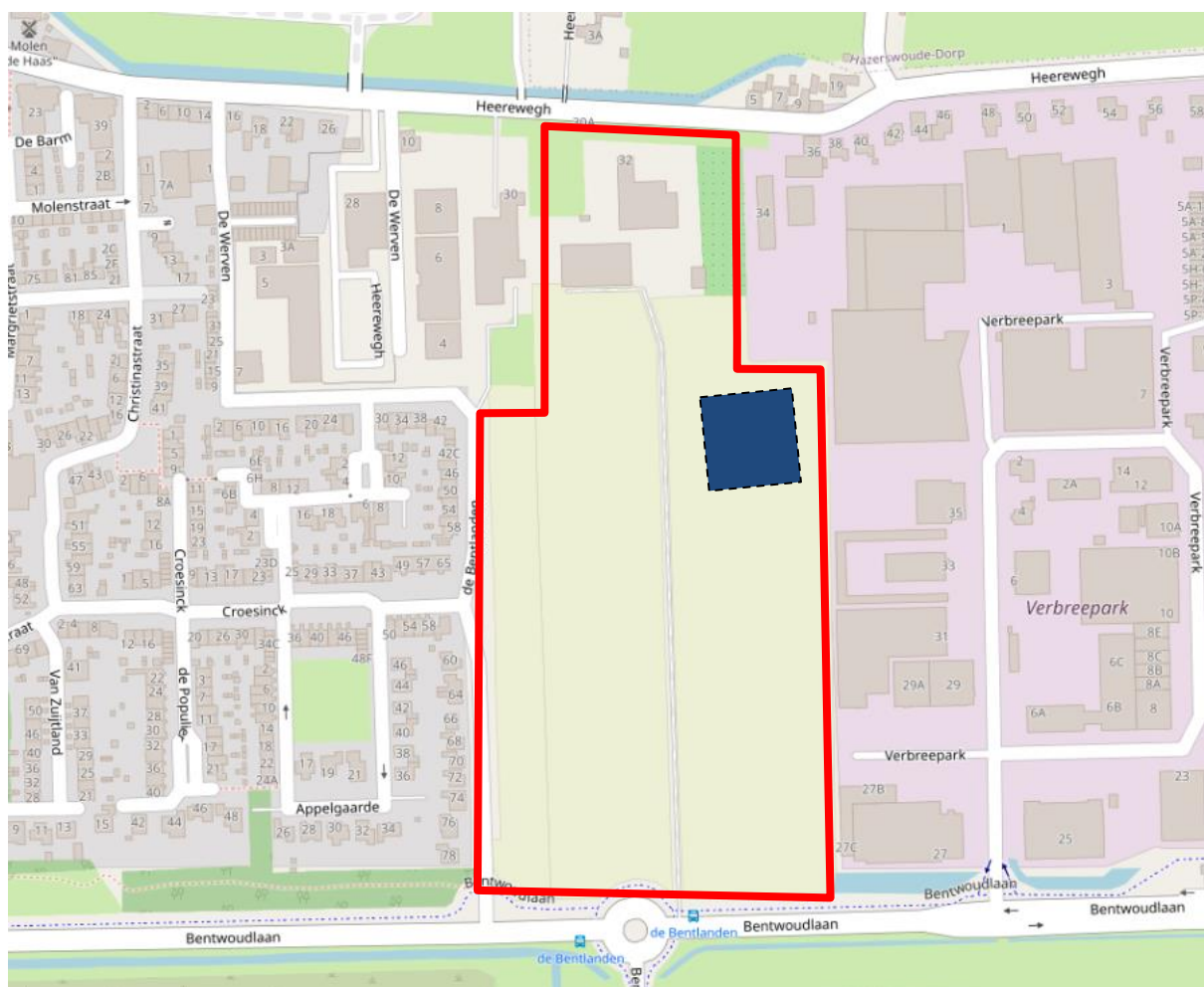
Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Met de zogeheten uitgebreide omgevingsvergunning (art. 2.12 lid 1a onder 3 Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan om het voornemen planologisch te regelen. Het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is een verplicht onderdeel van deze procedure. Middels de ruimtelijke onderbouwing dient te worden aangetoond dat bij het voorgenomen initiatief sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het ruimtelijk plan voorzien van een ruimtelijk juridisch kader.

1.2 Ligging en begrenzing planlocatie

De nieuwbouw van de Brede School Benthuisen maakt onderdeel uit van een uitleglocatie met woningbouw ten oosten de bestaande woonkern en ten westen van het bedrijventerrein Verbreepark. Aangezien de woonwijk nog gerealiseerd moet worden, is voor de analyse van de locatie uitgegaan van het ontwerp stedenbouwkundig plan. De locatie van de Brede School is daarin meegenomen.

1. Aan de noord-, zuid- en westzijde van de locatie staan woningen gepland.
2. De geplande locatie voor het onderwijsgebouw ligt aan de oostzijde van het plangebied, grenzend aan bedrijventerrein het Verbreepark.

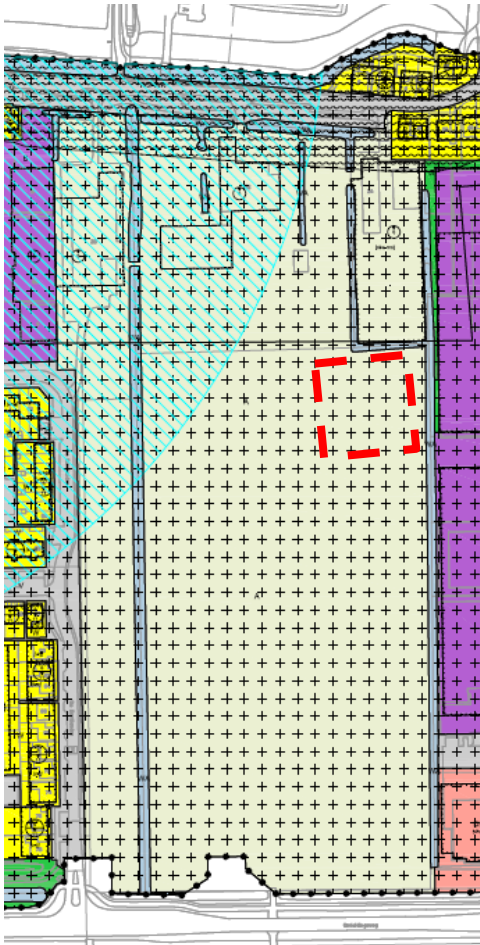
De projectlocatie heeft een totale oppervlakte van circa 3.400 m².



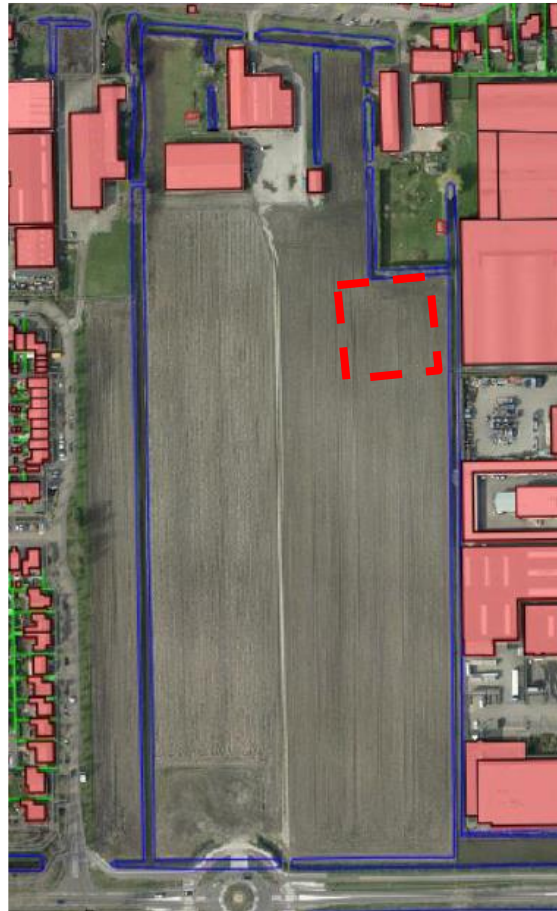
Plangebied Bentwijk (met rode omlijning) en omgeving. Schoolgebouw blauw gearceerd.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied voor de Brede school valt binnen het vigerende bestemmingsplan 'Benthuizen' en heeft hierin de bestemming 'Agrarisch'. In onderstaande figuren is het plangebied rood gestreepd omlind.



Bestemmingsplan 'Benthuizen'.



Luchtfoto plangebied.

Het plan is strijdig met het vigerende bestemmingsplan, omdat de Brede School niet binnen de vigerende agrarische bestemming past. Daarnaast geldt ter plaatse ook nog het 'Parapluplan Archeologie', vastgesteld door de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn op 16 oktober 2018. Eveneens geldt ter plaatse het 'Parapluplan Parkeren', vastgesteld door de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn op 21 september 2017. Dit parapluplan heeft als doel voor de gehele gemeente dezelfde parkeernormen toe te passen ten aanzien van ruimtelijke initiatieven.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en toekomstige situatie beschreven. In hoofdstuk 3 worden de beleidskaders van het Rijk, de provincie Zuid-Holland en de gemeente Alphen aan den Rijn beschreven. In hoofdstuk 4 worden de milieu- en andere planologische aspecten toegelicht. In hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid toegelicht. In hoofdstuk 6 volgt een eindconclusie.

2 Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is als akkergroen in gebruik. Op het perceel is geen bebouwing aanwezig.



Locatie gezien vanaf De Bentlanden

2.2 Toekomstige situatie

Het nieuwe onderwijsgebouw wordt gesitueerd in het plangebied Bentwijck ter vervanging van de huidige onderwijsgebouwen van 'De School met de Bijbel' en 'OBS Arnoldus van Os'. Beide scholen werken zowel inhoudelijk als ruimtelijk samen met Kinderopvang Junis. De geplande locatie voor de Brede School met 16 lokalen ligt aan de oostzijde van het plangebied, grenzend aan bedrijventerrein het Verbreepark.

Stedenbouwkundige plankaart Bentwijk



Plangebied Brede School globaal rood gestippeld omlijnd.

2.3 Verkeer en parkeren

2.3.1 Verkeer

De locatie valt in een 30 km gebied.

Over de verkeersstromen rondom het gebouw zijn de volgende uitgangspunten opgesteld:

- Bij voorkeur wordt het autoverkeer gescheiden van de fietsers/voetgangers.
- Oversteekplaatsen worden voor de school gerealiseerd met goede zichtlijnen, zodat het oversteken met overzicht plaatsvindt.

De verkeersstromen maken onderdeel uit van de planontwikkeling Bentwijck. Deze worden in dat kader nader beoordeeld.

Planspecifiek

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Extra aandacht wordt gegeven aan de verkeersveiligheid rondom het schoolgebouw.

2.3.2 Parkeren

Op onderhavig plangebied is het parapluplan 'Parkeren' van toepassing. Hiermee kan de gemeente bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik eisen blijven stellen aan het aantal parkeerplaatsen en plannen toetsen aan de 'Nota parkeernormen en parkeervoorzieningen 2020', zoals door de raad op 24 september 2020 is vastgesteld.

De parkeernorm geeft het aantal vereiste parkeerplaatsen voor een gebouw of voorziening per bijbehorende. Met de parkeernorm(en) wordt de parkeereis bepaald voor nieuwe gebouwen en voorzieningen waar een parkeervraag kan ontstaan. De parkeereis is het totaal aantal (minimaal) vereiste parkeerplaatsen voor auto's en fietsen.

De locatie in Benthuisen kan ingevolge de Nota aangemerkt worden als gesitueerd 'binnen de bebouwde kom' (rest, bebouwde kom). Bij een flexibele bestemming (meerdere functies mogelijk) in een bestemmingsplan moet de parkeereis worden afgestemd op de functie die de meeste parkeerplaatsen vraagt.

Planspecifiek

Parkeerplaatsen direct voor de scholen worden vermeden. Door geparkeerde auto's voor de school verliezen kinderen het overzicht op de straat, waardoor gevaarlijke situaties kunnen ontstaan. Op van het gemeentelijk parkeerbeleid dient rekening te worden gehouden met de volgende parkeerkencijfers:

Parkeren auto

Parkeernorm: 0,9 pp per lokaal.

Bij 377 leerlingen¹ en 25 leerlingen per lokaal = 16 lokalen x 0,9 pp per lokaal = 14 pp

Halen en brengen

377 leerlingen¹ waarvan

Groepen 1 t/m 3: 150 : 40% met de auto: $0,4 \times 150 \times 0,5 \times 0,75 = 22,5$ pp

Groepen 4 t/m 8: 227 : 20% met de auto: $0,2 \times 200 \times 0,25 \times 0,85 = 8,5$ pp

31 pp

Totaal

45 pp

¹ Exclusief buitenschoolse opvang en kinderdagverblijf.

Parkeren fiets

Parkeernorm: 0,5 fpp per leerling en 0,4 fpp per medewerker

Bij 377 leerlingen: 190 fpp

Medewerkers: bij 20 medewerkers: 8 fpp (apart)

Totaal 198 fpp

Bij de planontwikkeling wordt rekening gehouden met de volgende aantallen parkeerplaatsen:

- Parkeerplaatsen t.b.v. leerkrachten 14 pp
- Parkeren t.b.v. halen/brengen inclusief kiss & ride 33 pp
- Parkeren buitenschoolse opvang en kinderdagverblijf 5 pp

Daarnaast worden er overeenkomstig de gemeentelijke parkeernorm voldoende fietsenstallingen gerealiseerd voor fietsen.

Het aspect parkeren geeft geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. De structuurvisie gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

De woon- en werklocaties in steden en dorpen moeten aansluiten op de kwalitatieve vraag en de locaties voor transformatie en herstructurering worden zo veel mogelijk benut. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk enkel nog een 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Planspecifiek

Aangezien de beoogde ontwikkeling geen rijksverantwoordelijkheid omvat zijn er geen raakvlakken met het Rijksbeleid. In toelichting paragraaf 3.1.3 wordt op de Ladder voor duurzame verstedelijking ingegaan.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur respectievelijk bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn 14 nationale belangen opgenomen die in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn herbevestigd. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 en 1 juli 2014 op onderdelen aangevuld.

Planspecifiek

Het Barro is verder niet specifiek van toepassing op het plangebied. De rijksbelangen zijn niet in het geding.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

De 'stappen van de ladder' worden in artikel 3.1.6, leden 2 – 4 Bro als volgt omschreven:

2. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

3. Indien in een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid toepassing is gegeven aan artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de wet kan bij dat bestemmingsplan worden bepaald dat de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een motivering als bedoeld in het tweede lid eerst wordt opgenomen in de toelichting bij het wijzigings- of het uitwerkingsplan als bedoeld in dat artikel.

Conform artikel 1.1.1, eerste lid onder i van het Bro wordt onder een stedelijke ontwikkeling verstaan: een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Gezien de beoogde ontwikkeling van een schoolgebouw in een gebied dat niet binnen bestaand stedelijk gebied valt is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Hierover wordt het volgende opgemerkt.

Het plangebied van Bentlanden II ligt tussen bestaand stads- en dorpsgebied. Deze locatie is in het Programma ruimte als woningbouwlocatie opgenomen om circa 200 woningen mogelijk te maken. In het nieuwe schoolgebouw zullen de huidige basisscholen (School met de Bijbel en de openbare school) zich samen vestigen. De plannen voor de brede school betreft een verplaatsing van bestaande voorzieningen, omdat de huidige scholen niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd en de bestaande bebouwing niet geschikt kan worden gemaakt. Het leerlingen aantal is qua grootte gebaseerd op de leerlingenprognose 2026. De leerlingenprognose in de verdere toekomst geeft aan dat de school verder groeit. In het plan is een uitbreiding van 4 lokalen op de 1e verdieping mogelijk. Gezien deze geringe uitbreiding kan worden gesteld dat er in dit geval geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. De Ladder voor duurzame ontwikkeling staat deze planontwikkeling niet in de weg.

Planspecifiek

Geconcludeerd kan worden dat voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

De meeste recente versie van de Omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland is in werking getreden op 1 april 2019. De Omgevingsvisie bestaat uit vier onderdelen:

1. Ruimtelijke hoofdstructuur

De ruimtelijke hoofdstructuur toont de essentie en de samenhang van verschillende ruimtelijke beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie. Het integrale kaartbeeld van de ruimtelijke hoofdstructuur is opgebouwd uit de volgende kaartbeelden:

- het dagelijks stedelijk systeem, dat bestaat uit de stedelijke agglomeratie en de daarmee via hov (hoogwaardig openbaar vervoer) verbonden regiokernen;
- de hoogstedelijke zone tussen Leiden en Dordrecht;
- het logistiek-industriële systeem van mainport, greenports langs vaarwegen en zware infrastructuur;
- de samenhang van grote landschappelijke eenheden met de stedelijke agglomeratie;
- de groene ruimte en de groenblauwe structuur;
- het bodem- en watersysteem;
- energie.

In aanvulling hierop toont de ruimtelijke hoofdstructuur van de ondergrond indicatief de ruimtelijke situatie van de ondergrond.

2. Ambities en sturing

De provincie wil meer vertrouwen geven aan maatschappelijke initiatieven. De provincie werkt daarom vanuit een aantal sturingsprincipes: opgavegericht, provinciaal belang en maatwerk. De provincie heeft zes richtinggevend ambities in de fysieke leefomgeving. Deze ambities zijn geworteld in de historie, ligging en economische structuur van Zuid-Holland en zijn gekoppeld aan de strategische uitdagingen waar de regio voor staat. De provincie heeft de volgende ambities:

- naar een klimaatbestendige delta;
- naar een nieuwe economie: the next level;
- naar een levendig meerkernige metropool;
- energievernieuwing;
- best bereikbare provincie;
- gezonde en aantrekkelijke leefomgeving.

3. Omgevingskwaliteit

Onder 'omgevingskwaliteit' wordt verstaan: het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. De volgende onderdelen vormen de basis van de omgevingskwaliteit:

- een beschrijving van de unieke kwaliteiten van Zuid-Holland: de drie deltalandschappen, de Zuid-Hollandse steden en de strategische ligging in internationale netwerken;

- een beschrijving van de bestaande omgevingskwaliteit op basis van de leefomgevingstoets, met aandacht voor aspecten van milieukwaliteit. Hiertoe implementeert de provincie de beleidscyclus en monitor Omgevingskwaliteit;
- een nadere uitwerking van het provinciale beleid voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, op basis van de 'kwaliteitskaart' en de 'richtpunten ruimtelijke kwaliteit'.

4. Beleidskeuzes

De provincie heeft in de Omgevingsvisie een overzicht gemaakt van samenhangende beleidskeuzes (zie Omgevingsvisie Zuid Holland).

Ruimtelijke hoofdstructuur

De provincie streeft voor de bebouwde ruimte naar een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied. De provincie zet ten eerste in op verdichting, concentratie en specialisatie binnen het bestaand stads- en dorpsgebied. Het plangebied bevindt zich in de kern Benthuisen en ligt tussen bestaand stads- en dorpsgebied. Gezien de behoefte aan uitbreiding van de woningvoorraad en de beperkte mogelijkheden binnen bestaand dorpsgebied is deze locatie een geschikte woningbouwlocatie met een nieuw schoolgebouw die direct aansluit op bestaand dorpsgebied.

Ambities en sturing

Met de ontwikkeling wordt er invulling gegeven aan de ambities 'energievernieuwing'. Dit wordt onder andere gedaan door gasloos te bouwen en te voldoen aan de ENG-norm. De woningen worden zover mogelijk binnen de dorpse verkaveling op de zon gericht voor een goede benutting van zonne-energie: passief (zoninval door ramen) en actief met zonnepanelen en zonneboilers of geïntegreerde zonnedaken. Daarnaast worden bomen strategisch geplaatst waardoor daken met zonne-energie voldoende zonlicht blijven ontvangen. De andere ambities zijn voor onderhavig initiatief niet van toepassing en vormen tevens geen belemmering.

Omgevingskwaliteit

Voor de omgevingskwaliteit zullen de relevante kaartlagen van de kwaliteitskaart en de bijbehorende richtpunten nader worden omschreven.

Laag van de ondergrond

In de Laag van de ondergrond maakt het plangebied onderdeel uit van een veencomplex – oude zeeklei. Zuid-Holland kent een aantal droogmakerijen waar (in de toekomst) verzilting optreedt en het waterbeheer steeds lastiger wordt. Bij grote diepte kan daarnaast een waterveiligheidsvraagstuk spelen. Zorgvuldige omgang met het watervraagstuk (kwalitatief en/ of kwantitatief) is in deze droogmakerijen van belang. Als richtpunt wordt aangehouden dat ontwikkelingen in droogmakerijen een bijdrage leveren aan een duurzame waterhuishouding.

Laag van de cultuur- en natuurlandschappen

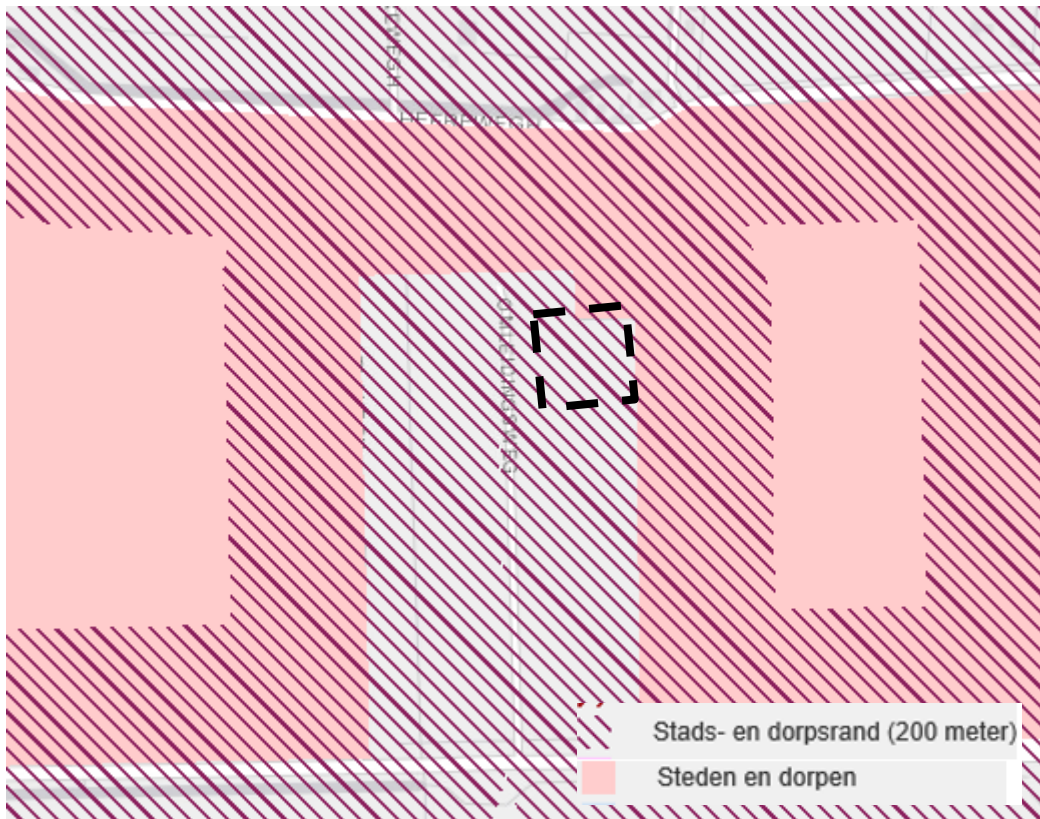
Het plangebied is gelegen in een droogmakerijenlandschap (klei en veen). De droogmakerijen zijn ontstaan uit natuurlijke meren en uit verveningen. Richtpunten voor dit landschap zijn:

- De droogmakerij blijft als eenheid herkenbaar door het beleefbaar houden van de randen (ringdijk of-vaart) en het hoogteverschil tussen laaggelegen droogmakerij en omringend land.
- behoud van de (ring)dijk en/of vaart als herkenbare landschappelijke structuurdrager en begrenzing van de droogmakerijpolders.

Laag van de stedelijke occupatie

Op de Laag van de stedelijke occupatie ligt het plangebied tussen 'steden en dorpen' in de stads- en dorpsrand (zie uitsnede kaart). De stads- en dorpsrand is de zone op de grens van bebouwd gebied en landschap. Het is het deel van stad of dorp met potentie voor een hoogwaardig en geliefd woonmilieu, doordat hier de genoegens van stedelijk en buiten wonen bij elkaar komen; de nabijheid van voorzieningen gecombineerd met het vrije zicht en het directe contact met het buitengebied. De relatie tussen bebouwd gebied en landschap is afhankelijk van de karakteristieken van de bebouwingsrand en die van het aangrenzende landschap. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie typen 'overgangskwaliteiten'. Het front, het contact en de overlap. Uitgangspunt bij ontwikkelingen aan dorpsranden is de contactkwaliteit. Bebouwd gebied en landschap zijn verbonden door zichtbare en begaanbare doorlopende structuren, zoals wegen, paden, dijken, lanen, linten of waterlopen. De structuur die stad en land verbindt, kan een herkenbare landschappelijke onderlegger hebben als een strandwal of rivier. In andere situaties is het kavelpatroon doorlopend. Stad en ommeland blijven beide in hun eigen hoedanigheid herkenbaar en onderscheidend, maar worden in staat gesteld in elkaar door te dringen. Deze soort overgang is typisch voor dorpen of buitenwijken, waarbij de stedenbouwkundige opzet bijvoorbeeld geënt is op het oorspronkelijke landschappelijke (kavel)patroon.

Als richtpunt geldt dat ontwikkelingen aan de stads- of dorpsrand bijdragen aan het realiseren van een rand met passende overgangskwaliteit (front, contact of overlap).



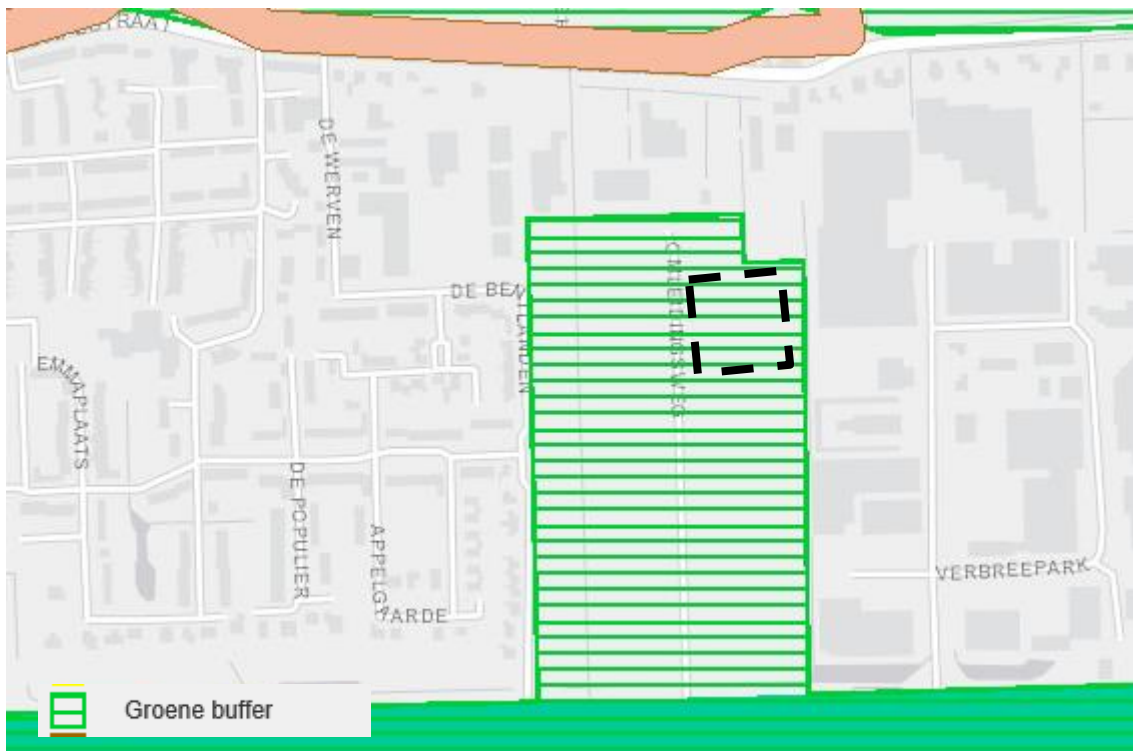
Uitsnede: Laag van de stedelijke occupatie. Plangebied zwart gestippeld omlijnd.

Laag van de beleving

Het plangebied ligt in de 'groene buffers' van de Laag van de beleving. Dit is een niet verstedelijkt landschap van relatief beperkte omvang tussen of grenzend aan de steden. De bufferende werking hiervan is van grote waarde. De kwaliteit "niet-verstedelijkt gebied" of luwte blijft behouden of wordt waar mogelijk versterkt.

Als richtpunt geldt dat er geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden in de bufferzone. Nieuwe ontwikkelingen dragen bij aan de recreatieve gebruiks- en belevingswaarde en de contrastkwaliteit met het stedelijk gebied.

Onderstaande afbeelding toont een fragment van de kaart: Laag van de beleving.



Uitsnede: Laag van de beleving. Plangebied zwart gestippeld omlind.

Toetsing planinitiatief aan kwaliteitskaarten

De planlocatie ligt in de dorpsrand tussen het bebouwd gebied en maakt onderdeel uit van een gebied dat door de provincie al is aangemerkt als woningbouwlocatie in het Programma ruimte. Hiermee geeft de provincie toestemming om deze locatie te gebruiken ten behoeve van woningbouw. Een schoolgebouw is hierin passend. Daarnaast wordt aan de randen van het plangebied groen en water aangelegd, dat functioneert als bufferzone, waarbij aansluiting wordt gezocht met het zuidelijk gelegen Bentwoud. De kwaliteit van de leefomgeving wordt hierdoor niet aangetast.

3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

Tegelijk met de Omgevingsvisie is de Omgevingsverordening op 1 april 2019 in werking getreden. In de Omgevingsverordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke ontwikkelingen. De Omgevingsverordening draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke beleid zoals dat benoemd is in de Omgevingsverordening. De verordening omvat in aanvulling op de Omgevingsvisie toetsbare criteria waaraan planvorming moet voldoen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In artikel 6.10 lid 1 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat *'een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:*

- a. de toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening;*
- b. indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3*

hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.'

Bij het voorgenomen plan is in toelichting paragraaf 3.1.3 ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking. Het plangebied is tevens opgenomen in het Programma ruimte als woningbouwlocatie. Daarmee wordt er voldaan aan artikel 6.10 van de Omgevingsverordening.

Ruimtelijke kwaliteit

In artikel 6.9 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat een bestemmingsplan, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit, kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling:

- a. *de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);*
- b. *als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar wijziging op structuurniveau voorziet (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:*
 - i. *zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en*
 - ii. *het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid;*
- c. *als de ruimtelijke ontwikkeling niet past bij de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:*
 - i. *een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht is besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en*
 - ii. *het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid.*

Met de beoogde ruimtelijke ontwikkeling wordt er aangesloten bij de bestaande gebiedsidentiteit. Op structuurniveau vinden er enkele wijzigingen plaats doordat het plangebied ontsloten dient te worden. De planlocatie wordt via nieuw aan te leggen buurtontsluitingswegen ontsloten op de bestaande infrastructuur van de westelijk gelegen woonwijk. Aan de noordzijde en de zuidzijde wordt aangetakt op de doorgaande wegen (Heerewegh en Bentwoudlaan). De planlocatie wordt verder door een rechtlijnige waterstructuur ingekaderd.

De relevante richtpunten van de kwaliteitskaart en gebiedsprofielen zijn in toelichting paragraaf 3.2.1 toegelicht. Hieruit blijkt dat het beoogde plan aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart en gebiedsprofielen voldoet.

Planspecifiek

Gezien het voorgaande kan er geconcludeerd worden dat de planontwikkeling niet in strijd is met de provinciale belangen, zoals opgenomen in de Omgevingsverordening.

3.2.3 Gebiedsprofiel Bentwoud, Rottemeren en Zuidplas

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben gebiedsprofielen vastgesteld. Deze gebiedsprofielen hebben de status van handreiking, maar nadrukkelijk niet de status van toetsingskader. Het plangebied valt binnen het gebiedsprofiel 'Bentwoud, Rottemeren en Zuidplas'. Voor elk gebiedsprofiel zijn meerdere kaarten beschikbaar. Hieronder worden alleen de voor het plangebied relevante kaarten besproken die een aanvulling vormen op de reeds genoemde aspecten van de kwaliteitskaart:

Historische kern

Het historische centrum van Benthuisen ligt op onverveend bovenland. Vanuit deze ontginningsbasis werd in de middeleeuwen het turf gewonnen. Toen de verveningsplassen naast het lint werden drooggemalen kwamen ze hoger in het landschap te liggen. Het centrum van Benthuisen bestaat uit een historisch bebouwingslint. De karakteristieke structuur van het historische centrum dient behouden en versterkt te worden. En karakteristieke hoogteverschil tussen het hoger gelegen historisch centrum en lager gelegen nieuwere uitbreiding dient herkenbaar gehouden te worden.

Met de beoogde ontwikkeling wordt aangesloten bij de karakteristieke structuur van het historische centrum. Zo wordt het noordelijke gedeelte van de bebouwingstypologie van het lint van de Dorpsstraat doorgetrokken tot aan het bedrijfsterrein, waarbij de bestaande (voormalige) boerderijen Heerewegh 30 en 34 worden ingepast met ten zuiden hiervan de nieuw te bouwen brede school.

Rand aan recreatief groen

De randen van Rottemeren en Bentwoud, grenzend aan de verstedelijkte stadsranden van Rotterdam, Bleiswijk, Zoetermeer en Benthuisen hebben een sterke overlapkwaliteit. Hier is de kwaliteit onlosmakelijk onderdeel van de woon- en leefkwaliteit. De ambities voor randen aan recreatief groen zijn:

- Versterk de overlapkwaliteit tussen stad en land. Vat dit op als integrale opgave voor de stad, natuur en recreatie.
- Besteed aandacht aan de dooradering van de stadsrand met recreatieve routes, waardoor niet alleen het recreatief groen maar ook het landschap daarachter goed bereikbaar wordt.
- Neem landschappelijke en historische structuren als uitgangspunt bij het maken van nieuwe routes en het bepalen van locaties voor (kleinschalige) functies.
- Oriënteer functies in het groen, zoals sportvelden en het golfterrein, zodanig dat een goede relatie met de stads- of dorpsrand ontstaat.

Planspecifiek

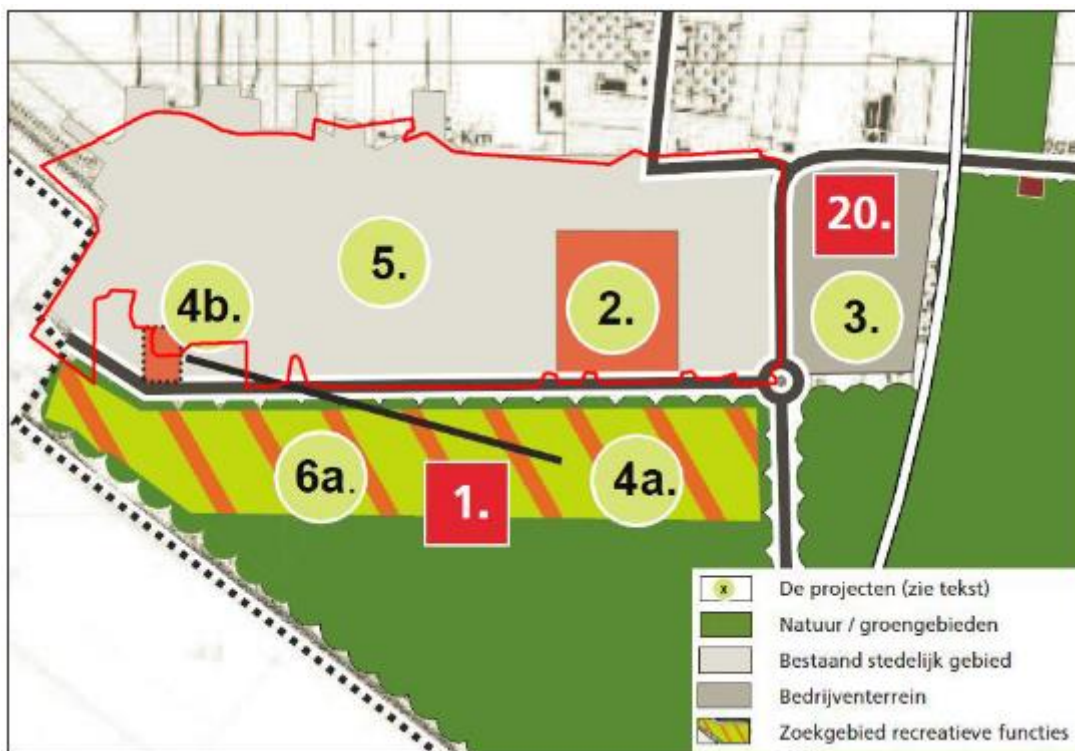
De Brede school wordt ingepast in een nieuwe woonwijk. Aan de randen van de nieuwe woningbouwlocatie wordt water en groen gerealiseerd, waaronder een waterrijke groenstrook van minimaal 10 m breed langs de Bentwoudlaan. Hiermee wordt aangesloten bij de uitgangspunten van het gebiedsprofiel.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Samengestelde structuurvisie gemeente Rijnwoude 2020

De voormalige gemeenteraad van Rijnwoude heeft op 11 december 2008 de Samengestelde structuurvisie Rijnwoude 2020: van droom naar daad vastgesteld. Aan de structuurvisie is verder een uitvoeringsparagraaf toegevoegd. De Structuurvisie is hiermee Wro- en vooral ook GREX-proof gemaakt.

Het plangebied maakt onderdeel uit van project 2, te weten de ontwikkeling van woningbouw in 'De Bentlanden'. Een uitsnede van de structuurvisiekaart is hieronder opgenomen. Het gebied heeft een oppervlak van circa 6 hectare. Ontwikkeling met de woonfunctie is wenselijk, waarbij aan de oostrand als overgang naar het bedrijventerrein 'Verbreepark' woonwerkcombinaties mogelijk zijn. Afhankelijk van de woningdichtheid (bijvoorbeeld van 15 tot 25 wo/ha) en het aantal (woon-)werkeenheden kunnen hier tussen de 90 en de 150 woningen gerealiseerd worden. Wanneer er echter gekozen wordt voor een of meerdere (kleinere) appartementencomplexen nabij de dorpskern, bijvoorbeeld voor starters of senioren, dan kan het aantal woningen hoger zijn. Aandachtspunt is de in acht te nemen afstand ten opzichte van bedrijvigheid gevestigd op het bedrijventerrein 'Verbreepark'.



Uitsnede structuurvisiekaart samengestelde structuurvisie Rijnwoude 2020.

Planspecifiek

De ontwikkeling van een Brede school maakt onderdeel uit van de geplande woningbouw in Bentwijck. Deze planontwikkeling is in overeenstemming met de uitgangspunten van de samengestelde structuurvisie Rijnwoude 2020.

3.3.2 Welstandsnota

De Welstandsnota is in 2015 herzien waarmee het welstandsbeleid is vereenvoudigd. De welstandsnota is opgesteld als naslagwerk en bevat verschillende beoordelingskaders. Doel van de welstandstoets is het behartigen van het publieke belang door de lokale overheid, waarbij de individuele vrijheid van de burger of ondernemer wordt afgewogen tegen het aanzien van hun omgeving als algemene waarde. Met de verschijningsvorm van een bouwwerk wordt iedere voorbijganger geconfronteerd. Het beleid is opgesteld vanuit de gedachte, dat welstand een bijdrage levert aan de totstandkoming en het beheer van een aantrekkelijke bebouwde omgeving.

Doel van het welstandsbeleid is het welstandstoezicht helder onder woorden te brengen en op een effectieve en controleerbare wijze in te richten. Daarbij is het van belang aanvragers door middel van de welstandsnota van tevoren op de hoogte te stellen van de aspecten die een rol spelen bij de welstandsbeoordeling. Het welstandsbeleid geeft de gemeente de mogelijkheid om cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden een rol te geven bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen.

De redelijkheid van welstand is beredeneerd aan de hand van een kwaliteitskaart. Hierop zijn waardevolle plekken en de ruimtelijke samenhang tussen de verschillende gebieden in beeld gebracht. Aan de hand van deze kaart is bepaald waar welstand bij moet dragen aan de ruimtelijke kwaliteit en waar een meer terughoudende inzet gepast is

Planspecifiek

Het plangebied maakt op de kwaliteitskaart onderdeel uit van een gebied met de aanduiding 'ontwikkelingskader'. Op de niveaukaart is het welstandsniveau 'soepel', terwijl het deelgebied op de gebiedenkaart is aangemerkt als 'Dorps woongebied'.

Waarde

De waarde van het dorps woongebied wordt gekenmerkt door het rustige beeld van de straten met groen van de bomen en voortuinen. De architectuur is in het algemeen eenvoudig en bij de vroegste en recentste inbreidingen zorgvuldig.

Uitgangspunten

Het dorps woongebied beschikt over een soepel welstandsniveau. In de gebieden met een soepel niveau is het uitgangspunt dat bouwplannen geen afbreuk aan het dorpsbeeld doen. In de welstandsnota zijn criteria opgesteld omtrent de ligging, massa, architectonische uitwerking en materiaal en kleur, welke de gemeente hanteert bij de beoordeling van bouwplannen.

Conclusie

Het bouwplan is om advies aan de welstandscommissie voorgelegd. Met de door de commissie gemaakte opmerkingen wordt rekening gehouden bij uitwerking van het bouwplan. Met inachtneming hiervan zijn er vanuit oogpunt van welstand geen belemmeringen.

3.3.3 Duurzaamheidsprogramma 2014 - 2020

Het duurzaamheidsprogramma 2014–2020 en het bijbehorende uitvoeringsprogramma is op 24 september 2015 door de gemeenteraad vastgesteld en is leidend voor de uitvoering van duurzaamheid binnen de gemeente.

In het duurzaamheidsprogramma is beschreven wat de ambitie van de gemeente is en wat de gemeente wil bereiken in de periode 2014 t/m 2020. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in enerzijds ambities van de gemeentelijke organisatie en anderzijds ambities voor de Alphense samenleving. Voor het behalen van deze ambities is de gemeente afhankelijk van de samenleving als geheel. De gemeente stimuleert en faciliteert: “Een duurzaam Alphen aan den Rijn bereiken we samen”.

De stip op de horizon is: “In 2050 is de samenleving van Alphen aan den Rijn fossiele brandstofvrij en energie- en CO₂-neutraal”. In het bijbehorende uitvoeringsprogramma “Spoorboekje van A naar D: werken aan het (duurzaamheids)spoor” zijn per ambitie projecten benoemd die de komende jaren uitgevoerd worden om bij te dragen aan het behalen van de ambities.

Planspecifiek

Met dit bouwplan wordt de realisatie van een brede school mogelijk gemaakt. Bij de realisatie van het nieuwbouwplan wordt op verschillende manieren rekening gehouden met duurzaamheid:

- Er wordt voldaan aan de ENG-norm. (Energie Neutraal Gebouw)
- De Brede School wordt zonder gasaansluiting uitgevoerd.
- Onderzocht wordt of de installatie via een warmtepomp verwarmd kan worden, waardoor de elektrische ketel kan vervallen.
- De isolatie op het dak krijgt een hoogwaardige isolatie.
- De nieuwbouw heeft een 30% betere EPC dan het bouwbesluit voorschrijft. Deze betere EPC wordt gerealiseerd door een gesloten warmte,- koude bron, welke wordt aangesloten op een warmtepomp.
- Het gehele gebouw wordt voorzien van LED verlichting. Het gebouw wordt gedeeltelijk voorzien van zonnepanelen.
- Onderzocht wordt om op het gehele gebouw zonnepanelen te plaatsen.

Dat betekent dat met dit nieuwbouwplan aangesloten wordt bij de duurzaamheidsambities van de gemeente Alphen aan den Rijn.

Conclusie

Er wordt een duurzaam schoolgebouw gerealiseerd, waarbij rekening wordt gehouden met het duurzaamheidsprogramma 2014–2020 en het bijbehorende uitvoeringsprogramma.

4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de relevante omgevingsaspecten bij het plan besproken.

4.1 M.E.R.

4.1.1 Wettelijk kader

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Omdat dit project wordt genoemd in de D-lijst (categorie D 11.2, stedelijk ontwikkelingsproject), maar de omvang onder de drempelwaarde van 200.000 m² ligt, kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling, die onderdeel moet zijn van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.1.2 Onderzoek

Algemeen

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU Richtlijn m.e.r. De richtlijn is van toepassing op de milieueffectbeoordeling van openbare en particuliere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De Europese regelgeving is in de Nederlandse wetgeving onder andere geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (verder Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de bijlagen behorende bij het Besluit m.e.r. zijn de m.e.r.-plichtige activiteiten (de C-lijst) en de m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (de D-lijst) beschreven.

Plan/besluit

Dit bouwplan voorziet in de nieuwbouw van een brede school. De planontwikkeling zit qua omvang ruim onder de grens voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Op basis van de kenmerken genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particulier projecten' dient te worden gemotiveerd waarom geen MER noodzakelijk is voor de beoogde ontwikkeling. Het plan is getoetst aan de volgende kenmerken.

- *Kenmerken van het project*

Sprake is van een geringe omvang van het plangebied. Er is sprake van cumulatie gezien de ontwikkeling van de woonwijk Bentwijk. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen is niet aan de orde. Voorts is er geen sprake van productie van afvalstoffen en verontreiniging. Hinder wordt ondervangen door voldoende afstand te houden van verderop gelegen milieubelastende activiteiten (in paragraaf 4.1.2 wordt hierop nader ingegaan). Risico van ongevallen speelt eveneens niet bij de voorgestelde nieuwbouw van een school.

- *Plaats van het project*

Het plangebied is weliswaar van cultureel of archeologisch belang, maar deze waarden worden niet geschaad. Dit aspect is beschreven in paragraaf 4.2. Het plangebied ligt voorts buiten de invloedssfeer van de verderop gelegen Natura 2000-gebieden De Wilck, Broekvelden/ Vettenbroek en Nieuwkoopse Plassen & de Haeck. Uit de

stikstofdepositieberekeningen blijkt dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie. Dit wordt beschreven in paragraaf 4.8.2. In de directe nabijheid van het plangebied zijn verder geen speciale beschermingszones aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn, zodat uit dien hoofde geen beperkingen zijn. In paragraaf 4.3 wordt hierop ingegaan.

- *Kenmerken van het potentiële effect*

Het project heeft in samenhang met de hiervoor genoemde criteria geen aanzienlijke effecten op de bevolking. Evenmin is er sprake van een grensoverschrijdend karakter. Bovendien is er geen sprake van een onomkeerbaarheid van het effect. De complexiteit is gering gelet op de omvang van het plangebied.

4.1.3 Conclusie

Op basis van bovenstaande korte toelichting in relatie tot vormvrije M.e.r.-beoordeling kan worden geconcludeerd dat de beoogde planontwikkeling geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg zal hebben.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

4.2.1 Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009).

De richtafstanden in Bedrijven en Milieuzonering gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bedoeld tot de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor de omgevingstypen bij verschillende hindercategorieën zijn in tabel 4.1 vermeld.

Tabel 4.1: Richtafstanden en omgevingstype.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m

4.2.2 Onderzoek

Voor onderhavig project dient te worden getoetst of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen veroorzaakt voor bestaande functies in de omgeving en of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen ondervindt als gevolg van de milieuhinder van naburige bedrijven en/of bedrijvigheid. De school krijgt een plek aan de rand met het bedrijventerrein Verbreepark. Hier is sprake van een gemengd gebied.

School als milieugevoelige bestemming

De richtafstand voor een school ten opzichte van het naastgelegen bedrijventerrein met bedrijven in milieucategorie 3.1 is 50 meter in een rustige woonwijk. Voor een gemengd gebied geldt een richtafstand van 30 meter. De afstand tussen de brede school en de oostelijk gelegen bedrijven is circa 30 m. In verband hiermede is in het kader van de ontwikkeling van Bentwijck, waarvan de Brede School onderdeel uitmaakt, een akoestisch onderzoek industrielawaai uitgevoerd door de Omgevingsdienst Midden-Holland (rapport “Akoestisch onderzoek Bentwijck te Benthuisen Gemeente Alphen aan den Rijn” d.d. 16 mei 2018, ref. 2018107131, **bijlage 1**).

In dit onderzoek zijn twee varianten onderzocht:

1. Binnen 30 meter van het Verbreepark geluidsgevoelige bestemmingen. In deze variant is het oprichten van een geluidsscherm met een minimale hoogte van 5 meter noodzakelijk om te bereiken dat de geluidsbelasting ook binnen de 30 meter van het Verbreepark niet boven de 50 dB(A) uit komt.
2. Binnen 30 meter van het Verbreepark geen geluidsgevoelige bestemmingen. In deze variant is de geluidsbelasting op 30 meter als gevolg van het Verbreepark ten hoogste 50 dB(A).

In deze situatie wordt de Brede School op 30 meter afstand van het Verbreepark gerealiseerd en kan een scherm achterwege blijven.

School als milieubelastende bestemming

De richtafstand voor een school ten opzichte van woningen is 30 meter in een rustige woonwijk. Voor een gemengd gebied geldt een richtafstand van 10 meter. Het plangebied van de Brede School ligt tussen het Verbreepark en de geplande woningbouw in Bentwijck, zodat de school kan worden beoordeeld als liggend in een gemengd gebied, waarvoor een afstand van 10 meter dient te worden aangehouden. Deze afstand wordt bij uitwerking van de planontwikkeling voor Bentwijck gerespecteerd.

In verband met de vestiging van de Brede School is een akoestisch onderzoek stemgeluid uitgevoerd door de Omgevingsdienst Midden-Holland (onderzoek van 19 oktober 2020, **bijlage 2**). Hiermee wordt in het kader van een goede ruimtelijke ordening inzicht gegeven in het effect van de komst van de Brede School op het woon- en leefklimaat in de directe omgeving. Op basis van de resultaten van een akoestisch onderzoek kan inzicht verkregen worden in het woon- en leefklimaat als gevolg van stemgeluid met behulp van de methode Miedema. De onderstaande tabel geeft een overzicht van de milieukwaliteitsmaat in verschillende geluidsklassen.

Tabel 4.2: Milieukwaliteitsmaat volgens de methode Miedema

Gecumuleerde geluidsbelasting in dB(A)	Milieukwaliteitsmaat
< 50	Goed
50-55	Redelijk
55-60	Matig
60-65	Tamelijk slecht
65-70	Slecht
> 70	Zeer Slecht

Resultaten akoestisch onderzoek stemgeluid Brede School Benthuisen

Uit het akoestisch onderzoek uitgevoerd blijkt dat de gecumuleerde geluidsbelasting van de twee scholen en de kinderopvang ter plaatse van de woningen, op meer dan 10 meter uit de speelpleinen, varieert van 59 dB(A) aan de noordzijde tot 64 dB(A) aan de zuidzijde. Ter vergelijking: de streefwaarde voor een rustige woonwijk is 45 dB(A) en voor een gemengd gebied 50 dB(A). Op basis van de methode Miedema (tabel 4.2) kan geconcludeerd worden dat het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van de Brede School varieert van matig (55–60 dB(A)) tot tamelijk slecht (60–65 dB(A)). Deze typering wordt acceptabel geacht omdat:

- De bredeschool wordt gezien als een belangrijke onmisbare wijkvoorziening, waar veel bewoners van de wijk ook gebruik van zullen maken.
- Door de situering van de bredeschool is de kiss and ride strook aan de oostzijde van de school gesitueerd. Hierdoor hebben de bewoners van de woningen waarvoor het akoestisch onderzoek naar stemgeluid is gedaan hiervan weinig tot geen geluidoverlast.
- Als gevolg van de brede school treden alleen in de dagperiode, op doordeweekse dagen en buiten de schoolvakanties de berekende geluidsniveaus op. In de avonden en nachten, de weekenden en de vakantieperioden is er geen of minder (in de vakantie is er wel BSO en kinderdagopvang) geluidbelasting van de brede school te verwachten.
- Door de situering van de kiss and ride aan de oostzijde van de brede school is er sprake van gescheiden functies wat ten goede komt van de veiligheid in het verkeer. Hoewel dit geen akoestisch argument is, is dit wel een belangrijk voordeel van de keuze van de situering van de bredeschool.

4.2.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande vormen de milieubelastende functies op het bedrijventerrein Verbreepark vanuit het oogpunt van milieuzonering geen belemmering voor de in dit plan besloten ruimtelijke ontwikkeling, omdat er binnen 30 meter van het Verbreepark geen geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk worden gemaakt. Andersom leidt het oprichten van en school niet tot milieutechnische problemen voor de omliggende milieugevoelige functies (woningen) in verband met stemgeluiden.

4.3 Geluidhinder

4.3.1 Wettelijk kader

Wegverkeer

Langs alle wegen – met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven – bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidshinder vanwege de (spoor)weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken/spoorstaven en van binnen-of buitenstedelijke ligging. Op basis van jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook bij 30 km /h-wegen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting te worden onderbouwd.

Railverkeerslawaaai

Op 1 juli 2012 zijn de “spelregels” voor hoofdspoorwegen gewijzigd. Middels de vaststelling van geluidproductieplafonds (gpp’s) is een grens voor de maximale optredende geluidniveaus voor langs Rijksinfrastructuur vastgelegd. De bij vaststelling gehanteerde gegevens zijn vastgelegd in het bronregister. Voor de beoordeling van een plan blijft de Wgh van toepassing maar dient gebruik te worden gemaakt van de brongegevens uit het register.

Industrielawaai

Gezoneerde industrieterreinen hebben een vaste geluidzone die wordt vastgelegd door middel van een bestemmingsplan. Buiten de geluidszone wordt de voorkeurswaarde van 50 dB(A) niet overschreden. De maximale ontheffingswaarde binnen de geluidszone bedraagt 55 dB(A) etmaalwaarde voor nieuwe situaties. Ten oosten van het plangebied ligt een niet gezoneerd bedrijventerrein. Milieuhinder wordt beschreven in paragraaf 4.2 (Bedrijven en Milieuzonering).

4.3.2 Onderzoek

Wegverkeer

De planlocatie is gelegen in een gebied waar een snelheidslimiet geldt van 30 km/per uur. Binnen het invloedgebied liggen er geen gezoneerde wegen. Vanuit wegverkeerslawaaai zijn er geen beperkingen.

Railverkeerslawaaai

Voor de oostelijk gelegen HSL geldt een geluidszone van 600 m. De nieuwbouwlocatie ligt hierbuiten, te weten op een afstand van circa 670 m. Vanuit spoorweglawaaai zijn er geen beperkingen.

Industrielawaai

Ten oosten van het plangebied ligt een niet gezoneerd bedrijventerrein. Milieuhinder wordt beschreven in paragraaf 4.2 (Bedrijven en Milieuzonering).

4.3.3 Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder zijn er geen belemmeringen.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Wettelijk kader

Wet milieubeheer

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van de luchtkwaliteit geïmplementeerd in de

Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. In de Wet milieubeheer zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen.

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien aan één van de onderstaande voorwaarden is voldaan:

- de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde; de luchtkwaliteit ten gevolge van de plannen (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
- de plannen niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde verstaan;

Het project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). AMvB en Regeling niet in betekenende mate (NIBM)

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een toename van de NO₂ en /of PM₁₀ jaarconcentratie met maximaal 3% van de grenswaarden (of wel een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ en/of PM₁₀). NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door maatregelen.

De AMvB en Regeling “niet in betekenende mate” bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als “in betekenende mate” moet worden beschouwd. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een project als NIBM wordt beschouwd:

Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Kantoorlocaties: = 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Woningbouw en kantoorlocaties: $0,0008 \cdot \text{aantal woningen} + 0,000012 \cdot \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 = 1,2$ bij één ontsluitingsweg en $0,0004 \cdot \text{aantal woningen} + 0,000006 \cdot \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 = 1,2$ bij één ontsluitingsweg. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Tevens is in artikel 5 van het Besluit NIBM een anticumulatie bepaling opgenomen, die zegt dat de effecten van beoogde ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied moeten

worden meegenomen in de beoordeling van het betreffende plan. Hiermee wordt voorkomen dat verschillende NIBM-projecten samen toch in betekenende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.4.2 Onderzoek

Voor de toetsing of het plan in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit is van belang met welke functies het plangebied wordt uitgebreid. In het gebied al aanwezige functies worden niet meegerekend bij het bepalen van de verkeersaantrekkende werking van het plan. Ten opzichte van de bestaande situatie is alleen sprake van nieuwbouw van een school. Een school is echter een gevoelige bestemming in de zin van het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen). Op grond van dit besluit geldt rondom rijkswegen een onderzoekszone van 300 meter breed, rondom provinciale wegen van 50 meter. Het plangebied ligt buiten deze zones.

De NSL monitoringstool, die behoort bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, is geraadpleegd voor 2018 en de diverse prognosejaren (2020 en 2030) in de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO₂, PM₁₀, PM_{2,5} en EC-concentratie langs de Heerewegh en N209 en. Volgens de NSL monitoringtool is de concentratie NO₂, PM₁₀, PM_{2,5} en EC-concentratie op de rekenpunten ruim onder de grenswaarden. Geconcludeerd wordt dat de Wlk de uitvoering van het project niet in de weg staat.

4.4.3 Conclusie

In het algemeen kan worden gesteld dat als in de huidige situatie aan de grenswaarden wordt voldaan, ook in toekomstige jaren wordt voldaan. Deze ontwikkeling maakt het oprichten van een schoolgebouw mogelijk. Voor de nieuwbouw van de school is de NSL monitoringtool geraadpleegd. Volgens de NSL monitoringtool is de concentratie NO₂ en PM₁₀ op de rekenpunten ruim onder de grenswaarden, zodat er geen gevolgen zijn voor deze gevoelige bestemming. Hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen) staat deze planontwikkeling dan ook niet in de weg.

4.5 Bodem

4.5.1 Wettelijk kader

Het Besluit op de ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6) schrijft voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Door middel van zo'n onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

4.5.2 Onderzoek

Ten behoeve van de herontwikkeling van Bentwijck, waarvan het schoolgebouw onderdeel uitmaakt, is in 2019 historisch vooronderzoek uitgevoerd door Antea (rapport 'Historisch vooronderzoek aan de Heerewegh 30, 32 en 34 en achterliggende percelen te Benthuisen' d.d. 6 maart 2019, **bijlage 3**). Hieruit blijkt dat er geen redenen zijn om aan te nemen dat de

kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is verontreinigd. Om die reden is het uitvoeren van een vervolgonderzoek niet noodzakelijk.

4.5.3 Conclusie

Er zullen geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de voorgenomen activiteit op het onderhavige perceel.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Wettelijk kader

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10-6 als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10-6 contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10-5 contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongevoen voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije

toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Structuurvisie buisleidingen van belang. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

Indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in

de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

4.6.2 Onderzoek

De Brede School bestemd is , al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen een kwetsbaar object als gedefinieerd in artikel 1 in van het Bevi. Voor de beoordeling of in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd.

Transport over water

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied geen hoofdvaarweg, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is dus geen beperking voor het plangebied.

Transport over spoor

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied geen spoorbaan, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er is dus geen beperking voor het plangebied.

Wegtransport

Het plangebied buiten het invloedsgebied van 200 m uit de N209 (deze weg ligt circa 300 ten westen van het plangebied). Over de weg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. De risicoafstand voor het plaatsgebonden risico (PR 10–6) is echter 0 meter. Er zijn geen belemmeringen voor het plangebied.

Transport per buisleiding

Er liggen in de nabijheid van het plangebied geen relevante buistransportleidingen. Er is geen sprake van een beperking voor het plangebied.

Inrichtingen

In de directe nabijheid (binnen 200 meter) van het plangebied zijn geen EV-relevante inrichtingen gevestigd, zodat er geen sprake is van een belemmering. Anderzijds is de voorgenomen planontwikkeling geen risicovolle inrichting in het kader van de BEVI.

Conventionele explosieven

In 2016 is een historisch vooronderzoek uitgevoerd om te bepalen voor welke gebieden in de gemeente Alphen aan den Rijn een verhoogd risico geldt op achtergebleven CE (rapport Vooronderzoek Conventionele Explosieven gemeente Alphen aan den Rijn, Saricon bv, 16S140–VO– 02, 12 juli 2016). De verdachte gebieden zijn ingetekend op de Risicokaart CE. Hieruit blijkt dat het plangebied onverdacht is voor wat betreft het voorkomen van CE. Verder onderzoek naar CE is niet noodzakelijk.

Hoewel er geen indicaties zijn voor de aanwezigheid van CE, kan niet met zekerheid worden gesteld dat die er niet zijn. Indien men bij graafwerk stuit op een verdacht object, zijn passende maatregelen nodig.

4.6.3 Conclusie

Er bestaat vanuit het thema externe veiligheid geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.7 Water

4.7.1 Wettelijk kader

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in de toelichting bij ruimtelijke plannen. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging. Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder.

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Beleid Rijk

De Waterwet, die in werking is getreden in 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet schrijft eveneens voor dat elke zes jaar een nieuw Nationaal Waterplan uitgebracht wordt. Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is opgesteld vanuit het perspectief om een nationale Omgevingsvisie te ontwikkelen richting 2018 conform de Omgevingswet in wording. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode

2016–2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit NWP2 zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Het beleid en de maatregelen in het nieuwe Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Beleid provincie Zuid-Holland

Op provinciaal niveau heeft de provincie Zuid-Holland het beleid vertaald in het Regionaal waterplan Zuid-Holland 2016–2021. Dit plan bepaalt het waterbeleid. Het gaat om waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en een robuust en veerkrachtig watersysteem. In de Omgevingsvisie is veel ruimtelijk waterbeleid geïntegreerd. De visie omvat onder andere het wettelijk verplichte regionale waterplan als genoemd in artikel 4.4 van de Waterwet. Voor de provincie zijn naast de Waterwet (Omgevingswet in 2021) en de Drinkwaterwet ook andere kaders en plannen bepalend en richtinggevend voor het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening.

Voortgangsnota KRW

In de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2016–2021, vastgesteld door PS op 14 oktober 2015, zijn de doelen en maatregelen voor waterkwaliteit van grond- en oppervlaktewater vastgelegd. Deze nota fungeert als een regionaal waterplan conform de Waterwet, voor het thema waterkwaliteit.

Provinciaal Waterplan 2010 – 2015

Een aantal onderdelen van het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 blijft ongewijzigd van kracht. Dit heeft betrekking op een onderdeel van waterveiligheid, water en natuur en vismigratie. In dit Plan staat uitgebreid beschreven hoe de provincie, samen met waterschappen en andere partners, een duurzame en klimaatbestendige delta zal realiseren en behouden, waar het veilig en aangenaam wonen, werken en recreëren is. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

- Waarborgen waterveiligheid
- Zorgen voor mooi en schoon water
- Ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening
- Realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit leidt tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

4.7.2 Onderzoek

De Brede School maakt onderdeel uit van de woningbouwontwikkeling Bentwijck. Met het hoogheemraadschap van Rijnland vindt hierover overleg plaats. De toename van het verhard oppervlak van de school is 2.461 m² (bebouwd oppervlak 1.586 m² en verharding 875 m²). Dit betekent dat 15% van 2.461 m² = 369 m² water moet worden gecompenseerd. Vervangend water wordt gerealiseerd binnen het plangebied van Bentwijck door het verbreden van bestaande watergangen en het graven van nieuwe watergangen.

4.7.3 Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen voorliggend initiatief.

4.8 Ecologie

4.8.1 Wettelijk kader

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet vervangen. Het doel is om met één wet en minder regels de wet makkelijker te kunnen toepassen. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Wet natuurbescherming in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Voorts voorziet de Wet natuurbescherming in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden (voorheen geregeld in de flora- en faunawet). Het uitgangspunt is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor onder andere reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen geldt een vrijstelling voor beschermde soorten op voorwaarde dat gehandeld wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Verder worden vrijstellingsregelingen op de nationaal beschermde soorten per provincie vastgesteld.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het NNN liggen onder andere bestaande natuurgebieden en alle Natura 2000-gebieden. Het NNN is op provinciaal niveau uitgewerkt en middels ruimtelijke nota's en verordeningen voorzien van juridische doorwerking. In sommige provincies bestaan er naast het NNN ook nog andere groene zones die een zekere mate van bescherming genieten.

De voorgenomen activiteiten voorzien niet in werkzaamheden of ingrepen die schade kunnen toebrengen aan ter plaatse eventueel aanwezige natuurkundige waarden.

Voorgenomen initiatief zal dan ook geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het NNN.

4.8.2 Stikstofdepositie

De onderhavige ontwikkeling gaat gepaard met de uitstoot van stikstof in de gebruiks- en bouwphase. Derhalve dient in beeld gebracht te worden wat de mogelijke effecten van de ontwikkeling zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. De

afstand tot het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied De Wilck bedraagt ongeveer 3.7 km, maar dit gebied is niet stikstofgevoelig. Op circa 14 km afstand ligt het Natura2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck'. Omdat niet op voorhand kan worden uitgesloten dat er geen sprake is van negatieve effecten zal er nog een stikstofberekening worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Midden-Holland. De resultaten zullen worden opgenomen in de definitieve ruimtelijke onderbouwing, voordat tot verlening van de omgevingsvergunning wordt overgegaan.

4.8.3 Ecologisch onderzoek

In verband met de ontwikkeling van Bentwijck, waarvan de Brede School onderdeel uitmaakt, heeft de Omgevingsdienst Midden-Holland een ecologisch onderzoek uitgevoerd (rapport van 24 juni 2018, **bijlage 4**).

Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming is niet aan de orde bij de ontwikkeling van Bentwijck. De voorgenomen activiteiten zijn kleinschalig en kennen geen externe werking op natuurgebieden. Er liggen geen beschermde natuurgebieden binnen het plangebied Bentwijck.

Soortenbescherming

Voor de ontwikkeling van Bentwijck is aantal maatregelen nodig om overtredingen te voorkomen. Zo kan niet worden gesloopt/gekapt in broedseizoen (zonder aanvullende controle). Verlichting van bouwterreinen kan niet 's nachts worden toegepast om verstoring van vleermuizen te voorkomen. Verder dient zorgvuldig om de watergangen te worden gewerkt. Damping van de watergangen dient in één eind te beginnen en vanuit daar naar het andere eind van de watergang te worden uitgevoerd, zodat ringslang kan vluchten voor de activiteiten. De zorgplicht is ook van toepassing voor overige zoogdieren en niet strikt beschermde amfibieën. In de diverse goedgekeurde gedragscodes (bijvoorbeeld die van Stadswork en de Unie van Waterschappen) zijn maatregelen opgenomen die kunnen worden toegepast om aan de zorgplicht te voldoen.

Mitigerende maatregelen zijn noodzakelijk voor de ontwikkeling van Bentwijck, waarmee negatieve effecten op de (strikt) beschermde soorten worden voorkomen. Voor het oprichten van de Brede School zijn er, behoudens de zorgplicht, geen specifieke maatregelen nodig.

Zorgplicht

Bij uitvoering van werkzaamheden geldt te allen tijde een de algemene zorgplicht (artikel 1.11 Wet natuurbescherming). Deze schrijft voor dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel als mogelijk voorkomen moeten worden. Dit betekent dat wanneer tijdens uitvoering van de werkzaamheden een algemeen beschermde soort als konijn, veldmuis of gewone pad wordt aangetroffen zij de ruimte en tijd moet krijgen om een veilig heenkomen te zoeken. Indien nodig kunnen aangetroffen exemplaren verplaatst worden naar een naastgelegen ruimte waar geen werkzaamheden uitgevoerd worden.

4.8.4 Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er op het gebied van ecologie geen beperkingen worden opgelegd aan onderhavig initiatief.

4.9 Cultuurhistorie en archeologie

4.9.1 Cultuurhistorie

Toetsingskader

Het perceel maakt deel uit van het concept bestemmingsplan Cultuurhistorie. Het doel van het bestemmingsplan Cultuurhistorie is het behouden van de kenmerken van het erfgoed die bijdragen aan de identiteit en het eigen karakter van de gemeente. In het concept-bestemmingsplan wordt duidelijk hoe we de omgang met erfgoed voor ons zien, bij bijvoorbeeld kleine gevelwijzigingen of grote verbouwingen. Daarnaast zijn alle waardevolle landschappen, landschapselementen, gebouwde objecten en stedenbouwkundige deelgebieden in kaart gebracht op de cultuurhistorische waardenkaart.

Planspecifiek

Het perceel kent geen aanduiding. Geconcludeerd kan worden dat met het plan geen schade wordt toegebracht aan bestaande cultuurhistorische panden of structuren.

4.9.2 Archeologie

Toetsingskader

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed: De Erfgoedwet hanteert de beschermingsniveaus zoals die in de gelden in de voorgaande regelingen. Voor de vergunningverlening van een beschermd archeologisch monument, het verbod tot beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de bescherming van stads- en dorpsgezichten geldt dat de Monumentenwet 1988 van kracht blijft tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze regels blijven dus gelden en zijn ongewijzigd overgenomen in de Erfgoedwet. Doelstelling van de wetten is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Planspecifiek

In het bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie (2019)' heeft de projectlocatie de dubbelbestemming 'Waarder – Archeologie 5'. Onderzoek is nodig voor werken of werkzaamheden die dieper dan 0,3 meter onder het maaiveld en over een totale oppervlakte groter dan 10.000 m² worden uitgevoerd. De oppervlakte van het plangebied is 1.500 m², zodat een onderzoek naar archeologie achterwege kan worden gelaten.

Het is niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient aanbeveling om bij toekomstige grondingrepen de uitvoerder van grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 van de Erfgoedwet.

4.9.3 Conclusie

Er zijn vanuit het gezichtspunt van archeologie geen beperkingen voor het plangebied.

5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De planontwikkeling komt geheel voor rekening en risico van de gemeente Alphen aan den Rijn. De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 16 juli 2020 de Kadernota 2020 ongewijzigd vastgesteld. Daarmee is de weg vrij om over te gaan tot uitvoering van de projecten in het IHP evenals het financieel uitwerken van de mogelijkheid tot het huisvesting van IKC's. Met de aanvullende dotatie aan de reserve onderwijshuisvesting is er investeringsruimte voor alle scholenbouwprojecten benoemd in de drie fases van het IHP, waaronder de Brede School in Benthuisen. Het plan wordt dan ook economisch haalbaar geacht.

5.2 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het ontwerpbesluit wordt door middel van een E-formulier bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland aangemeld. Voorts wordt het ontwerpbesluit aan het Hoogheemraadschap van Rijnland (in het kader van de Watertoets), de Veiligheidsregio Hollands Midden, Gasunie en Tennet toegezonden met de mogelijkheid hierop te reageren gedurende de termijn van tervisielegging.

5.3 Communicatie

Gemeentelijke vertegenwoordigers hebben met bewoners van Heerewegh overleg gehad over de bouw van de Brede School in Bentwijck. Belangrijk aandachtspunt is hierbij geweest onder andere geweest het borgen van de verkeersveiligheid. Ook zijn vragen gesteld over de woningbouwontwikkeling in Bentwijck.

Er zijn enkele suggesties gedaan, zoals camerabewaking, ter verbetering van de sociale veiligheid rondom de school. Dit wordt meegenomen in de verdere planuitwerking van de school.

5.4 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor onderhavig ontwerpbesluit wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bevoegd gezag stuurt de aanvraag en het ontwerpbesluit toe aan de betreffende instanties in het kader van het vooroverleg. De ontwerpbesluit wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage is het voor eenieder mogelijk een zienswijze in te dienen. Tegen het definitieve besluit kunnen alleen belanghebbenden in beroep gaan.

6 Eindconclusie

De aanvraag omgevingsvergunning voor het oprichten van Brede School in Bentwijck in Benthuisen voldoet aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen, zoals beschreven in paragraaf 4.3. Ook is de gevraagde planontwikkeling in overeenstemming met het provinciale beleid, zoals dat is vastgelegd in de provinciale Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Voorts zijn er vanuit oogpunt van milieu, water, archeologie en natuur geen bezwaren om medewerking aan dit verzoek te onthouden. Aan het verzoek kan mitsdien planologische medewerking worden verleend door middel van uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Deze planontwikkeling zal worden meegenomen in de eerstvolgende integrale herziening van het bestemmingsplan 'Benthuisen' dan wel het nieuwe Omgevingsplan.