

Besluitformulier

Maatschappelijke Ontwikkeling

Zaaknummer : 381533 Datum : 14 juni 2021	Opsteller : T. Sjollema
Onderwerp: Voorlopige, incidentele subsidietoekenning aan Stichting Bibliotheek Rijn en Venen voor de uitvoering van de wettelijke taken en dienstverlening tussen 1 juli 2021 en 31 december 2021.	
• Stichting Bibliotheek Rijn en Venen een voorlopige, incidentele subsidie te verlenen van € 848.815 voor de uitvoering van de wettelijke taken en dienstverlening van 1 juli t/m 31 december 2021. • Deze voorlopige, incidentele subsidie voor een bedrag van € 446.500 te dekken uit de reguliere middelen (64820205/424500, 65100405/424500) en het restant van € 402.315 voor € 53.000 te dekken binnen programma 4 (Preventie) en voor € 349.315 incidenteel mee te nemen in de najaarsnota 2021 en te verwerken in het begrotingsresultaat. • De gemeenteraad hierover informeren middels bijgaande brief	

Publiekssamenvatting

Bibliotheek Rijn en Venen is een belangrijke basisvoorziening in onze gemeente. Zij bereiken meer dan 300 duizend bezoekers en deelnemers per jaar (onder normale omstandigheden en zonder coronamaatregelen). Van jong tot oud, via scholen, samenwerkingsnetwerken en op de locaties.

Vanaf 1 juli 2021 zullen de wettelijke taken en bijbehorende dienstverlening binnen de kaders van kunst en cultuur vallen. Die taken betreffen onder andere het beschikbaar stellen van informatie en kennis (o.a. de fysieke en online uitleen van (digitale)boeken en luisterboeken), een bijdrage aan taalbeheersing, inzet op het vergroten en versterken van de leesvaardigheid, toegang tot brede cultuur (inclusief andere dan talige kunst- en cultuuruitingen) en meewerken aan het versterken van de lokale verbondenheid van inwoners (i.s.m. partners). Een andere gedeelte van de taken, zoals VVE, Educatie maar ook het leveren van een cultuurcoach vallen onder het Sociaal Domein, binnen Preventie.

Omdat de wettelijke taken en de daarbij behorende dienstverlening zo verweven zijn met de oude BOOST-taken gaan wij een extern adviseur vragen met ons mee te kijken naar de begroting vanaf 2021 e.v. In dat onderzoek nemen we ook de nieuwe beheer- en exploitatietaken binnen het nieuwe pand Aarplein en het verbouwde pand in Boskoop mee. Dit alles zal leiden tot een conclusie die het college kan meenemen in haar overwegingen hoe wij vanaf 2022 de bibliotheekvoorziening in Alphen aan den Rijn willen vorm gaan geven.

Inleiding

Met dit besluit is de continuïteit van de wettelijke taken en de bijbehorende dienstverlening door de bibliotheek aan de Alphenense inwoners voor 2021 geborgd. Dit is belangrijk nu de bibliotheek weer open mag met de versoepelingen van de corona-maatregelen. Samen met de bibliotheek is er vervolgens tijd om gedegen keuzes te maken op basis van inhoudelijke en financiële argumenten binnen kunst en cultuur en het brede sociaal domein voor het jaar 2022 en verder.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Uitvoering van de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorziening door een passende collectie, kennis, informatie en programmering beschikbaar te hebben voor alle inwoners van de gemeente Alphen aan den Rijn. Dit betekent dat wij rekening houden met de (creatieve) leefwereld van de inwoner en de activiteiten en dienstverlening waar mogelijk dichtbij en toegankelijk voor de Alphenense inwoner mogelijk maken. De bibliotheek valt daarmee onder het brede sociaal domein als basisvoorzieningen binnen kunst en cultuur maar ook binnen preventie op het gebied van VVE, Educatie en een Cultuurcoach.

Kaders

- Kadernota 2021
- Gemeentelijke begroting
- Begroting 2021 Bibliotheek Rijn en Venen (maart 2021)
- Beleidskader Sociaal Domein 2021

Argumenten

Historie

- BOOST is voortgekomen uit Nieuw en Anders. Doel was om vanaf 2016 met hetzelfde geld meer preventieve taken op te pakken (bezuiniging 3 mln op cultuur/welzijn/sport i.c.m. Nieuw en Anders)
- Binnen BOOST gaf de Bibliotheek uitvoering aan de wettelijke taken, bijbehorende dienstverlening én preventieve taken. De kosten voor de wettelijke taken en dienstverlening hebben gedrukt op alle drie de BOOST-onderdelen. Zowel op Opgroeien en Ontwikkelen 1&2 als op Talentontwikkeling.
- Verdeling van budget was verantwoordelijkheid van Boost-partners, bibliotheek ontving ca 1,4 miljoen.
- Beleidsuitgangspunt vanaf 2016; minder geld naar stenen/bedrijfsvoering en meer naar activiteiten voor preventie mét behoud van de wettelijke taken en bijbehorende dienstverlening. *Echter:* transformatie niet volledig gelukt, omdat voor de uitvoering van de wettelijke taken bibliotheektaken en bijbehorende dienstverlening ook (nog) panden (personeel) nodig zijn die de basisvoorziening ondersteunen.

Heden:

- Gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de wettelijke taken en bijbehorende dienstverlening – de kerntaken van de basisvoorziening bibliotheek. Zonder die basisvoorziening is ook de uitvoering van andere activiteiten binnen het Sociaal Domein niet mogelijk. De dienstverlening binnen de nieuwe en verbouwde panden is hier ook onderdeel van.
- Tijdens de overgang van BOOST naar Preventie en Kunst en Cultuur liepen twee verschillende trajecten:

- Subsidie voor de wettelijke taken en bijbehorende dienstverlening kreeg andere grondslag (kunst en cultuur). Deze waren ook binnen BOOST vormgegeven op basis van de WSOB (conform start in 2015–2016).
- Voor de subsidie-uitvraag Preventie was het risico bekend en was vanaf het begin duidelijk dat iedereen zich opnieuw moesten inschrijven en dat er concurrentie kon zijn. In het beëindigingsproces BOOST is conform de juridische kaders gecommuniceerd over het aflopen van het contract. Allereerst per 31 december 2020, door Corona verlengd tot 1 juli 2021. De verwevenheid met de wettelijke taken en bijbehorende dienstverlening binnen de drie BOOST-tenders (O&O1, O&O2 en TO) is nog niet onderzocht of nagevraagd. Dit gesprek vindt nu plaats op basis van alle informatie die inmiddels beschikbaar is.
- Het is lang onduidelijk geweest wat de consequenties van de nieuwe en verbouwde panden voor de bibliotheek waren. Bijvoorbeeld op het niveau van openingstijden, dienstverlening en veiligheid.
- De voorlopige, incidentele, subsidieverlening bibliotheek Rijn en Venen 2021 betreffende de subsidie voor de huisvestingslasten is met besluit 343979 structureel geregeld.
- De verwachting is dat de nieuwe Cultuurvisie op 15 juli 2021 door de gemeenteraad wordt vastgesteld. Dit worden ook de nieuwe kaders voor de bibliotheekfunctie (paragraaf letteren).
- Het onderzoek naar de begroting 2021–2022 en de benodigde structurele subsidie voor 2022 e.v. volgt een eigen proces en volgt later dit jaar.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n..v.t.

Financiële consequenties

De benodigde subsidie voor het hele jaar 2021 is door bibliotheek Rijn en Venen begroot op € 1.697.630. Hierin zijn alle kosten voor de wettelijke taken en dienstverlening die binnen de kaders van kunst en cultuur vallen meegenomen, maar bijvoorbeeld ook de hogere personele kosten voor de bemensing van de nieuwe huisvesting en het uitvoeren van de toegenomen dienstverleningsvraag. Alle overige, oude en nieuwe taken (zoals bij Preventie) en dienstverlening zijn hier geen onderdeel van. Die worden ook vanuit andere gemeentelijke begrotingsposten gefinancierd. Voor een half jaar komt de benodigde subsidie uit op € 848.815. Dit is € 106.815 hoger in het eerste half jaar is toegekend.

2022

Binnen de P&C cyclus voor de kadernota 2022 wordt, vooruitlopend op de resultaten van het externe onderzoek, op voorhand het dekkingstekort van € 698.630 euro gereserveerd. Dit bedrag kan op basis van de bevindingen dus nog wijzigen.

Realisatie

Z.s.m.

Bijlage(n):

1. Definitieve begroting 2021 bibliotheek Rijn en Venen
2. Kosten – Activiteitenoverzicht