

Besluitformulier

Team Maatschappelijke Ontwikkeling

Zaaknummer : 330543 Datum : 15 september 2020	Opsteller : M.C.A.C. Vromans – Dankers
Onderwerp: Juridische herstructurering Horizon en Altra Onderwijs	
Besluit: 1. Een positief advies geven over de voorgenomen fusie van het onderwijs van Altra en Horizon. 2. Instemmen met de brief over het advies over de fusietoets.	

Publiekssamenvatting

Stichting Horizon Jeugdzorg en Speciaal Onderwijs biedt jeugdzorg en speciaal onderwijs aan in de regio's Rotterdam en Zuid-Holland. Stichting Altra biedt jeugdhulp en speciaal onderwijs aan in de regio Amsterdam. In Alphen aan den Rijn vallen SBO Op Maat en de vestigingen van Rijnstroom Parkcollege onder Horizon. Horizon en Altra werken al langere tijd samen in de alliantie iHUB en wensen deze samenwerking nu duurzaam te verankeren in hun organisatiestructuur. De onderwijsactiviteiten en de zorgactiviteiten van Horizon en Altra die deel uitmaken van de fusierechtspersoon zullen van elkaar worden gesplitst en worden ondergebracht in aparte rechtspersonen. Hierbij worden onderwijs en niet-onderwijsactiviteiten juridisch gescheiden georganiseerd. Conform de Wet op de Expertisecentra is een advies nodig van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten over de wenselijkheid van de voorgestelde fusie. Het college van de Gemeente Alphen aan den Rijn adviseert positief over deze fusie.

Inleiding

Stichting Horizon Jeugdzorg en Speciaal Onderwijs biedt jeugdzorg en speciaal onderwijs aan in de regio Rotterdam en Zuid-Holland. Stichting Altra biedt jeugdhulp en speciaal onderwijs aan in de regio Amsterdam. In Alphen aan den Rijn vallen SBO Op Maat en de vestigingen van Rijnstroom Parkcollege (Rijnstroom College, Hestia College en de Parkschool) onder Horizon. Horizon en Altra werken al langere tijd samen met Stichting De Nieuwe Kans en Opvoedpoli B.V. in de alliantie iHUB en wensen deze samenwerking nu duurzaam te verankeren in hun organisatiestructuur. Zij vragen de Gemeente Alphen aan den Rijn om, conform de Wet op de Expertisecentra (Wec), een advies te geven over de wenselijkheid van deze fusie.

Dit besluit gaat alleen over de fusie van het onderwijs van Horizon en Altra. De jeugdhulp van Horizon en de Opvoedpoli, die eveneens bij deze herstructurering betrokken zijn, maken onderdeel uit van de overeenkomst met GO! voor Jeugd. Hierin zijn bepalingen opgenomen over

de consequenties van een fusie. Indien noodzakelijk informeren wij u separaat over deze consequenties.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met de juridische vereenvoudiging willen de betrokken partijen de volgende doelstellingen bereiken:

- Afname van het aantal kinderen waarvoor passend onderwijs nodig is, doordat door samenvoeging en vereenvoudiging de expertise nog beter ingezet kan worden waar deze nodig is.
- Beter inspelen op de lokale situatie.
- Transitie van residentieel naar ambulant.

Kader

- Artikel 58 Wet op de expertisecentra (Wec)
- Artikel 66b lid 2j van de Wec.

Argumenten

Rol gemeente

Bij bestuurlijke fusies moet het college van burgemeester en wethouders een oordeel geven over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie. Dit advies moet gegeven worden voordat de medezeggenschapsraden van beide stichtingen hun instemming kunnen verlenen. De beleidsregels van de fusietoets gaan er vanuit dat de medezeggenschapsraden het advies van het college van burgemeester en wethouders betrekken in hun afwegingen om al dan niet tot instemming te komen.

Fusie-effectrapportage

Na afronding van de fusieonderzoeken en de besluitvorming hierover, zullen de besturen hun fusievoornemen moeten voorleggen aan de Commissie Fusietoets in het Onderwijs die vervolgens een advies uitbrengt aan de Minister van OCW in het kader van de zgn. fusietoets (art. 66b, lid 1 Wec). Dit dient te gebeuren aan de hand van een fusie-effectrapportage (FER). Als onderdeel van de FER dient het college van B&W van de gemeente binnen het voedingsgebied van de betrokken stichtingen een advies te geven ten aanzien van de wenselijkheid van de voorgenomen fusie.

Motivatie fusie

Bestuurlijke structuur

Horizon en Altra zijn samen met een aantal andere organisaties in een groep georganiseerd. Het gaat daarbij om Stichting iHUB, Stichting De Nieuwe Kans, Opvoedpoli B.V. en Stichting Service Centrum iHUB. Deze organisaties wensen met elkaar te fuseren tot één rechtspersoon ("fusierechtspersoon"). Vanuit deze fusierechtspersoon zal vervolgens een organisatiestructuur worden vormgegeven die aansluit bij de wijze van aansturing van de verschillende activiteiten die door de entiteit(en) worden verzorgd. Dit betekent onder meer dat de onderwijsactiviteiten (van nu Horizon en Altra) en de zorgactiviteiten (van nu Horizon, Altra, Opvoedpoli en De Nieuwe Kans) die deel uitmaken van de fusierechtspersoon van elkaar worden gesplitst en worden ondergebracht in aparte rechtspersonen (onderwijs bij onderwijs en jeugdzorg bij jeugdzorg). Daarmee blijft de

aansturing hetzelfde, maar worden onderwijs en niet-onderwijsactiviteiten juridisch gescheiden georganiseerd.

Voordelen fusie

De juridische vereenvoudiging van iHUB biedt een aantal belangrijke voordelen voor medewerkers, jongeren, gezinnen en de samenleving. De samenwerking binnen iHUB wordt makkelijker, terwijl de merken Altra, Horizon, de Opvoedpoli en de Nieuwe Kans gewoon blijven bestaan met hun eigen kenmerken en cultuur.

De juridische vereenvoudiging heeft de volgende voordelen:

- Financieel gezonde basis voor alle onderliggende entiteiten;
- Beter samenwerken in de regio;
- Zorg- en onderwijspaden mogelijk maken;
- Meer kunnen investeren in innovatie;
- Meer loopbaanmogelijkheden;
- Betere kennisdeling en expertiseontwikkeling;
- Minder administratieve kosten;
- Betere aansluiting bij wettelijke- en toetsingskaders van Belastingdienst en Inspectie.

Voor een nadere toelichting op de motivatie verwijzen wij naar de FER in bijlage.

Splitsing onderwijs en zorg

Na de samenvoeging van Horizon, Altra, De Nieuwe Kans en Opvoedpoli tot één entiteit, worden onderwijs en zorg afgesplitst naar nieuwe entiteiten (iHUB Zorg B.V. en Stichting iHUB Onderwijs). Door de splitsing van onderwijs en zorg kan het onderwijs de aandacht krijgen die het verdient. Er kan meer rekening gehouden worden met onderwijs specifieke problemen en oplossingen. De rechten van de medewerkers blijven gewaarborgd maar loopbaanmogelijkheden nemen toe.

Effecten op de diversiteit van het onderwijsaanbod

Aangezien er geen wijzigingen zijn in het aantal scholen, de locatie en inrichting van de scholen, blijft de variëteit van het onderwijsaanbod bestaan. Voor ouders/leerlingen uit Alphen aan den Rijn met een TLV is er binnen de verschillende samenwerkingsverbanden op dit moment sprake van een keuze voor één schoolbestuur binnen de grenzen van het samenwerkingsverband, in dit geval Horizon. Ook na de juridische vereenvoudiging blijft er voor deze ouders de keuze voor één schoolbestuur.

Advies

Om bovenstaande redenen adviseren wij een positief advies te geven over de beoogde bestuurlijk fusie.

Duurzaamheid

Nvt.

Participatie

Het verzoek om advies is ambtelijk besproken tussen Horizon en de Gemeente Alphen aan den Rijn.

Financiële consequenties

De bestuurlijke fusie van het onderwijs heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente.

Realisatie

Het advies van de gemeente Alphen aan den Rijn zal onderdeel gaan uitmaken van de Fusie-effectrapportage die de twee besturen naar de Commissie Fusietoets in het Onderwijs zullen toezenden. Deze commissie formuleert op basis van deze rapportage een advies aan de Minister die vervolgens een besluit neemt om de fusie al dan niet goed te keuren. De beoogde fusiedatum is 1 januari 2021.

Bijlage(n):

- Aanbiedingsbrief van iHUB.
- Fusie-effectrapportage
- Brief met advies van het college Alphen aan den Rijn aan Stichting iHUB.