

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	: 2022
Zaaknummer	: 2810834
Datum	: 11 januari 2022
Onderwerp	: Verklaring van geen bedenkingen project zonnepark ITC/PCT-terrein, Hazerswoude-Dorp

Voorstel:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven om medewerking te verlenen aan een afwijking van het planologisch regime voor een project dat voorziet in het realiseren van een zonnepark op het ITC/PCT-terrein (nabij Middelweg en Voorweg) te Hazerswoude-Dorp ;
2. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de ter inzage termijn geen zienswijzen worden ingediend.

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

De gemeenteraad heeft besloten om een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de medewerking aan een project dat voorziet in het realiseren van een zonnepark op het ITC/PCT-terrein (nabij Middelweg en Voorweg) te Hazerswoude-Dorp.

Inleiding

Project

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sunvest B.V. voor een project dat voorziet in het realiseren van een zonnepark op het ITC/PCT-terrein (nabij Middelweg en Voorweg) te Hazerswoude-Dorp. Afschriften van de aanvraag en de daarvan deel uitmakende stukken zijn bijgevoegd.

De locatie heeft een oppervlakte van circa 19,6 hectare, waarvan netto circa 64% (12,5 ha.) wordt gebruikt voor de opstelling van zonnepanelen (pv-panelen). Daarnaast wordt 36% (7,1 ha.) gebruikt voor de landschappelijke inpassing en versterking van de ecologische waarden en biodiversiteit in het gebied.

De aanvraag voor de omgevingsvergunning heeft betrekking op de activiteiten:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
- Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (artikel 2.1 lid 1 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
- Handelen in strijd met regels R.O (artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Bestemmingsplan

Op de onderhavige locatie zijn het bestemmingsplan PCT-terrein en de parapluplannen Parkeren en Archeologie van toepassing. De locatie is voorzien van de bestemming Agrarisch – Boomsierteelt – Uit te werken en de dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie 6 (noodzijde van het plangebied) en Waarde – Archeologie 5 (zuidzijde van het plangebied). Tevens loopt door de locatie een waterleiding, welke de dubbelbestemming Leiding – Water kent.

Binnen de voornoemde (dubbel)bestemmingen is een zonnepark niet toegestaan. Daarmee is het project in strijd met het geldend planologisch regime. Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan medewerking aan een afwijking van het bestemmingsplan en de parapluplannen worden verleend.

Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht moet, voordat met behulp van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan of beheersverordening, de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven. Volgens het tweede lid van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht kan de gemeenteraad deze verklaring slechts weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Bij besluit van 21 mei 2014 heeft de gemeenteraad op grond van het derde lid van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht een lijst vastgesteld met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist is. Het onderhavige project valt niet onder één van deze categorieën van gevallen. Dientengevolge is een besluit van de gemeenteraad nodig over de verklaring van geen bedenkingen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het afgeven van een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen.

Kader

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht/Besluit omgevingswet/Wet ruimtelijke ordening/ Besluit ruimtelijke ordening/Algemene wet bestuursrecht;
- Bestemmingsplan PCT-terrein/ Parapluplannen Parkeren en Archeologie;
- Visie op doorontwikkeling ITC/PCT-terrein;
- Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport regio Boskoop (incl. partiele herziening);
- Gemeentelijke omgevingsvisie;
- Duurzaamheidprogramma 2021–2030;
- Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zuid-Holland;
- Handreiking ruimtelijke kwaliteit zonne-energie Zuid-Holland;
- RES Holland Rijnland.

Argumenten

Visie op doorontwikkeling ITC/PCT-terrein

De gemeenteraad heeft op 22 mei 2019 de Visie op doorontwikkeling ITC/PCT-terrein vastgesteld. In deze visie is aangegeven dat de derde en vierde fase van het PCT momenteel nog als agrarische grond in gebruik zijn en deze fasen pas op (middel)lange termijn mogelijk in beeld komen als bedrijventerrein en dientengevolge deze fasen kunnen voorzien in een (tijdelijk) zonnepark in combinatie met gietwatervoorziening teneinde een substantiële bijdrage te leveren aan het verduurzamen van het ITC/PCT-terrein in het algemeen en de energietransitie op dit terrein in het bijzonder.

Local Grid

De huidige en toekomstige bedrijven op het ITC/PCT-terrein hebben elektriciteit nodig. Op dit moment kan Liander dat niet leveren. Om dit probleem op te lossen wordt gewerkt aan twee oplossingen: (1) een uitbreiding van het elektriciteitsnet door Liander en (2) een Local Grid waarop het ITC/PCT-terrein wordt aangesloten. Dit Local Grid zal gevoed moeten worden met lokaal opgewekte duurzame elektriciteit en daarvoor is en wordt gekeken naar een mix van zon op daken en zon op land, alsook opwekking via wind.

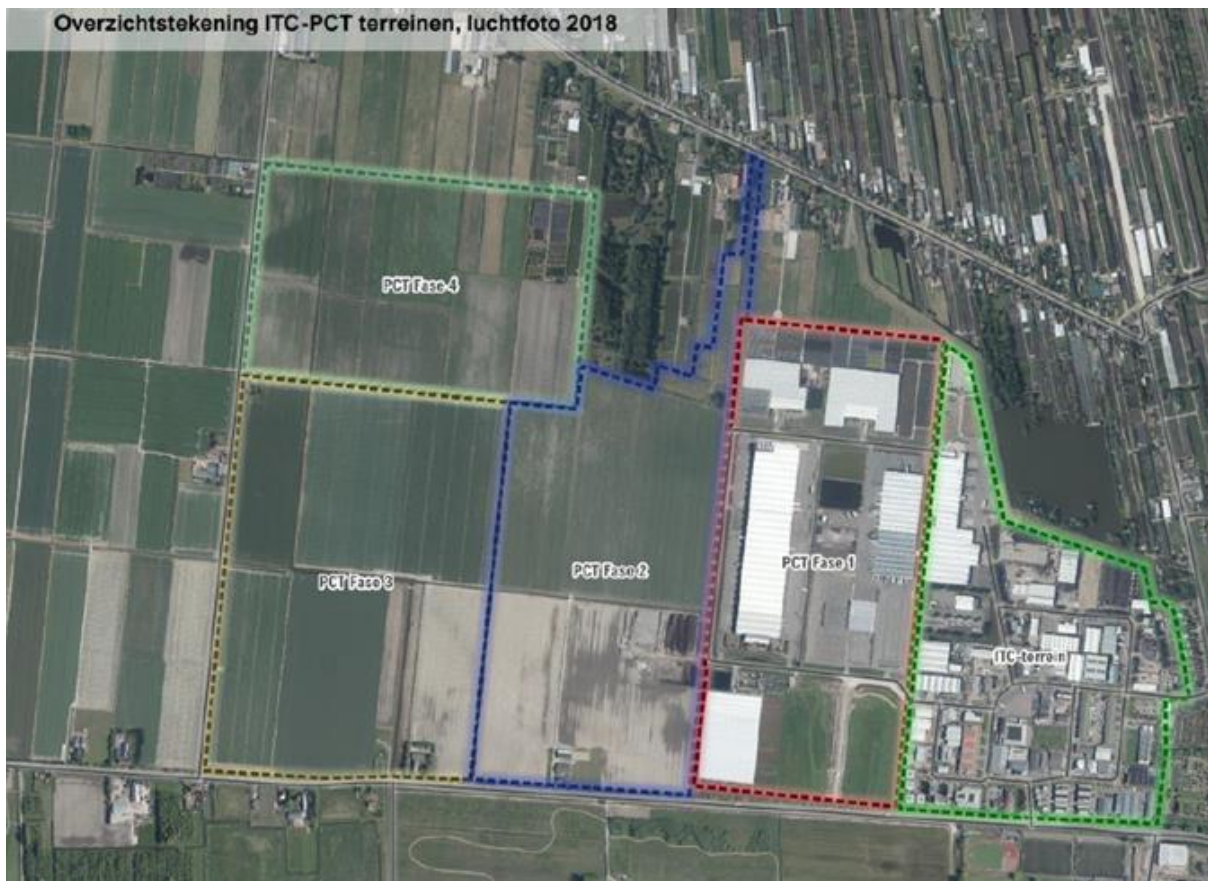
Met het onderhavige zonnepark wordt een substantiële bijdrage geleverd aan het Local Grid.

Locatiekeuze

Het PCT-terrein is opgedeeld in vier fasen van ontwikkeling, waarvan de eerste fase bijna vol is en recent een start is gemaakt met de tweede fase. De invulling van het laatste deel, fase 4, laat nog decennia op zich wachten. In samenwerking met Sunvest B.V. wenst de grondeigenaar ca. 20 ha van dit deel aan te merken als pauzelandchap en een tijdelijke invulling (30 jaar) te geven aan functies die grotendeels ten dienste van de doorontwikkeling van het ITC/PCT-terrein, in de vorm van een zonnepark in combinatie met waterretentie en versterking van de biodiversiteit op en rondom het terrein.

De onderhavige locatie wordt zeer geschikt geacht om een zonnepark te plaatsen:

- Door de combinatie te zoeken met het bestaande en toekomstige PCT-terrein en samen te werken met de tuinders is multifunctioneel ruimtegebruik door een mix van opwekking van duurzame energie, waterretentie en natuur goed mogelijk. Dat is in lijn met een belangrijk onderdeel van het provinciaal en gemeentelijk beleid;
- Door de aanleg van het PCT-terrein ontstaat er een rationeel landschap gericht op productie. De inpassing van het zonnepark gaat daardoor als vanzelf;
- Door een ruime opstelling van de panelen, de brede weidebaan rond de waterleiding dwars door het park en de oevers en het water van de retentievijver ontstaan er ruime kansen voor lokaal passende biodiversiteit in het park;
- Een zonnepark met retentiefunctie op deze locatie biedt meerwaarde ten opzichte van de huidige situatie: het is een waardevolle invulling van het pauzelandchap.



Ruimtelijke onderbouwing

Voor een afwijking op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is een ruimtelijke onderbouwing vereist, waarin het project wordt toegelicht en wordt aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ten aanzien van de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, dient op grond van artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht te worden voldaan aan het bepaalde in de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening. De van de aanvraag deel uitmakende en als bijlage aan dit voorstel gevoegde ruimtelijke onderbouwing voldoet hieraan.

Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van het zonnepark is beschreven in een landschappelijk inrichtingsplan. Dit van de aanvraag deel uitmakende plan is bijgevoegd.

Het landschappelijke inpassingsplan gaat uit van het behoud en versterken van de plaatselijke kwaliteiten behouden en het toevoegen van meerdere kwaliteiten aan het gebied.

De plaatselijke kwaliteiten die benut worden zijn ten eerste de rechthoekige structuren van de droogmakerij. De watergangen, sloten en greppels worden zoveel mogelijk gehandhaafd in hun huidige vorm. Het zonnepark past in de vorm van 3 grote rechthoeken in de richting van de pragmatisch vormgegeven droogmakerij. De basisprincipes voor het droogmaken van land worden hergebruikt voor de nieuwe vormgeving van het plan;

- De locatie is opgedeeld in meerdere, langgerekte stukken land. Deze stukken land worden gescheiden door sloten. Zoals in de oorspronkelijke polder.

- Een deel van de locatie wordt omkaderd door licht verhoogde kades. Deze kades vormen een drogere fundatie voor onderhoudspaden, die afwateren naar het perceel, en voor opgaand struweel en hout dat het zonnepark indeelt en aan het oog onttrekt.
- Doordat op de locatie verschillende slootdiepten voorkomen en op een deel water wordt vastgehouden, ontstaat er per perceel een ander vegetatiebeeld:
 - Op het gedeelte aan de westkant van de locatie wordt hemelwater het langste vastgehouden. Het basispeil blijft -5,96 m (t.o.v. NAP), maar kan incidenteel 30–50cm oplopen bij hoosbuien. Het hemelwater wordt door afknijpstuwjes kort vastgehouden, om vervolgens langzaam te lozen op het oppervlaktewater.
 - Het gedeelte aan de zuidoostkant is door de beperkte ontwatering vermoedelijk het droogste veld in de locatie. Water wordt door het lagere peilvak ten zuiden ervan weggezogen en hemelwater wordt door één bestaande sloot naar het noorden afgevoerd.
 - Het gedeelte aan het noordoosten van de locatie behoudt het bestaande waterpeil. De diepere en bredere kavelsloten kunnen water bufferen en houden de grondwaterspiegel bij droogte relatief hoog.



De panelen op alle drie de delen worden voorts in de zuid richting opgesteld met voldoende ruimte tussen de rijen.

Duurzaamheid

Met het project wordt een bijdrage geleverd aan de in het Duurzaamheidprogramma 2021–2030 gestelde doelstellingen om in 2030 20% hernieuwbare energiegebruik te hebben en in 2050 80% van de duurzaam opgewekte energie uit eigen gemeente komt.

Met het zonnepark zal naar schatting 27.000 MWh/jaar duurzame elektriciteit per jaar opgewerkt kunnen worden. Daarmee kan de productie van duurzame opgewekte elektriciteit op dit terrein stijgen naar ongeveer 40.000 MWh/jaar. Bovendien wordt de uitstoot van zo'n 15 ton CO2 per jaar vermeden. Het project levert daarmee een substantiële bijdrage aan de gemeentelijke duurzaamheidsambitie.

Participatie

Omgeving en belanghebbende organisaties

Met de omgeving en belanghebbende organisaties heeft participatie plaatsgevonden. Van deze participatie is een uitgebreid rapport opgesteld welke van de ontvangen aanvraag deel uitmaakt en aan dit voorstel is gevoegd.

Procesparticipatie (ontwerpfase)

In de ontwerpfase is met omwonenden, overheden en belangenorganisaties gesproken om tot een definitief ontwerp te komen. Middels keukentafelgesprekken is met een aantal direct omwonenden gesproken en daarnaast heeft op 25 mei 2021 een digitale informatieavond plaatsgevonden voor alle direct omwonenden en inwoners van Hazerswoude-Dorp. Daarenboven is op 8 juli 2021 een informatieavond gehouden voor de gehele gemeente Alphen aan den Rijn. Verder zijn de belangenorganisaties, zoals Energiecoöperaties Energiek Alphen aan den Rijn en Rijnland Energie, Liander, Oasen en het Hoogheemraadschap van Rijnland diverse overleggen geweest inzake de planontwikkeling. Deze partijen zijn vanaf de start van de ontwerpfase nauw betrokken bij de ontwikkeling van het zonnepark.

Financiële participatie (operationele fase)

Samen met Energiek Alphen aan den Rijn en Rijnland Energie is een financieel participatieplan gemaakt voor omwonenden en inwoners uit de gemeente Alphen aan den Rijn. De partijen hebben een samenwerkingsovereenkomst opgesteld waarin de afspraken voor de financiële participatie en de samenwerking hiervoor zijn vastgelegd. De gebruikte platformen zijn de volgende:

1. Postcoderoosproject in samenwerking met Energiek Alphen aan den Rijn.
2. Lokale zon op dak actie.
3. Omgevingsfonds en duurzaamheidsfonds.

Vooroverleg

Het Hoogheemraadschap van Rijnland en de provincie Zuid-Holland zijn in de voorbereiding nauw bij het onderhavige project betrokken geweest. Op grond van de wettelijke verplichtingen zullen het ontwerpbesluit, de aanvraag en de daarvan deel uitmakende stukken formeel aan hen, alsook andere actoren, voorgelegd worden.

Zienswijzeprocedure

Nadat een ontwerpverklaring van geen bedenkingen is afgegeven, wordt de ontwerpbeschikking op de aanvraag voor de omgevingsvergunning met bijbehorende stukken voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kunnen zienswijzen daarop kenbaar worden gemaakt.

Financiële consequenties

Voor het in behandeling nemen van de onderhavige aanvraag worden op grond van de gemeentelijke legesverordening geen bouwleges in rekening gebracht. Voor de afwijking van het bestemmingsplan worden daarentegen wel leges geheven. De legesverordening biedt evenwel de mogelijkheid tot teruggave van deze leges bij realisatie van het project.

Met Sunvest B.V. wordt voorts een vaststellingsovereenkomst gesloten, waarin nadere afspraken worden vastgelegd over de realisatie van het project en wordt bepaald dat eventueel uit te betalen tegemoetkoming in de planschade voor rekening van Sunvest B.V. komt.

Realisatie

Wanneer geen zienswijzen worden ingediend op de ontwerpbeschikking dan wordt de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aangemerkt als een definitieve verklaring van geen bedenkingen. Wanneer er wel zienswijzen op de ontwerpbeschikking worden ingediend, dan volgt een nieuw voorstel omtrent de afgifte van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Bijlage(n):

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning zonnepark ITC/PCT-terrein, Hazerswoude-Dorp;
- Tekeningen zonnepark ITC/PCT-terrein, Hazerswoude-Dorp;
- Ruimtelijke onderbouwing zonnepark ITC/PCT-terrein, Hazerswoude-Dorp;
- Landschappelijk inpassingsplan zonnepark ITC/PCT-terrein, Hazerswoude-Dorp;
- Participatierapport zonnepark ITC/PCT-terrein, Hazerswoude-Dorp

Gewaarmerkte bijlage(n)

-

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

Besluit

Gemeenteraad

Jaargang : 2022

Zaaknummer : 2810834

Onderwerp : Verklaring van geen bedenkingen project zonneweide N11 Alphen aan den Rijn

De raad van Alphen aan den Rijn,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 januari 2022,

besluit:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven om medewerking te verlenen aan een afwijking van het planologisch regime voor een project dat voorziet in het realiseren van een zonnepark op het ITC/PCT-terrein (nabij Middelweg en Voorweg) te Hazerswoude-Dorp;
2. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de ter inzage termijn geen zienswijzen worden ingediend.

Gewaarmerkte bijlage(n):

–

Vastgesteld in de openbare vergadering van << in te vullen door de Griffie >>.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,

de voorzitter,

drs. J.A.M. Timmerman

mr. drs. J.W.E. Spies