

## Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

---

Jaargang	:	2018
Registratienummer	:	207274
Datum	:	20 november 2018
Onderwerp	:	Vaststellen 6e wijzigingsverordening van Algemene Plaatselijke Verordening Alphen aan den Rijn 2014

---

### Voorstel:

- 1 De 6<sup>e</sup> wijzigingsverordening van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Alphen aan den Rijn 2014 vast te stellen.
- 2 De bovengenoemde wijzigingsverordening bekend te maken.

## Kerngegevens

### Publiekssamenvatting

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) stelt gemeenten in staat om hun eigen huishouding te regelen zoals zij dat graag willen. De APV geldt voor iedereen binnen de gemeente (niet alleen voor inwoners) en heeft tot doel om de gemeente netjes en leefbaar te houden. In de APV worden zaken geregeld op het gebied van openbare orde, horeca, evenementen, bescherming van het milieu en andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente. Op 14 december 2017 heeft de gemeenteraad de laatste wijziging van de APV Alphen aan den Rijn vastgesteld.

Sinds deze wijzigingsverordening is op een aantal gebieden gebleken dat wijzigingen of aanvullingen gewenst zijn. In dit besluit wordt een aantal wijzigingen en aanvullingen gedaan in het kader van de periodieke actualisering.

Tenslotte wordt een actuele stand van zaken gegeven met betrekking tot de voorbereidingen voor een gemeente brede Leefomgevingsverordening (voorloper Omgevingsplan). Het inwerkingtreden van de Omgevingswet, naar verwachting op 1 januari 2021, zal ook gevolgen voor de inhoud van de APV.

### Inleiding

Op 2 januari 2014 stelde de raad de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Alphen aan den Rijn 2014 vast. Sinds de laatste, vijfde wijziging van 14 december 2017, is er een noodzaak of wens om deze verordening te actualiseren, dan wel aan te passen.

Naast redactionele wijzigingen, worden in de VNG ledenbrief ook wijzigingen voorgesteld die te maken hebben met ontwikkelingen in de rechtspraak (bijvoorbeeld de artikelen 4:11 en 5:10 APV) en wetswijzigingen (lex silencio positivo, artikelen 2:10 en 4:11).

In het hierna volgende volgt een opsomming van de voorgestelde wijzigingen van de APV die, met uitzondering van het nieuwe artikel 2:80, door de VNG (in de ledenbrief van 7 augustus 2018) worden geadviseerd.

## **I. Periodieke actualisering**

De voorgestelde wijzigingen hebben, naast de kleine redactionele wijzigingen (artikelen 1:1, 2:10, 2:27, 2:38a, 2:40, 4:1, 4:2, 4:5, 5:23, 5:25 en 5:26), betrekking op de volgende artikelen.

### **1. Artikel 2.24: definitie (evenement)**

Toegevoegd wordt een artikellid over vechtsportevenementen waaruit volgt dat hiervoor nimmer volstaan kan worden met een melding, als de betreffende categorie vechtsportevenementen door de burgemeester is aangewezen. Voor deze evenementen is dan altijd een evenementenvergunning nodig.

### **2. Artikel 2:25 Evenement**

Op 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen in werking getreden. Dit besluit heeft betrekking op de brandveiligheid van inrichtingen, niet zijnde bouwwerken, zoals tijdelijke feesttenten. Met het in werking treden van het bovengenoemde Besluit is de gemeentelijke Brandbeveiligingsverordening grotendeels van rechtswege vervallen. Hiervoor in de plaats is nu een landelijke meldingsplicht gekomen voor feesttenten met het oog op de brandveiligheidsaspecten daarvan. Artikel 2.1, derde lid, van het Besluit bepaalt echter, dat geen gebruiksmelding nodig is voor een evenementenvergunning als bij de aanvraag (voor de evenementenvergunning) de gegevens worden aangeleverd die voor een gebruiksmelding op grond van het Besluit nodig zijn. In verband hiermee wordt voorgesteld een nieuw tweede lid toe te voegen aan artikel 2:25.

Met de bepaling wordt enerzijds beoogd voldoende informatie over de brandveiligheid van een feesttent bij een evenement te krijgen, maar anderzijds dat voor een zelfde evenement niet zowel een aanvraag, alsook een schriftelijke melding hoeft te worden gedaan (zie ook de Ledenbrief van de VNG d.d. 13 december 2017 betreffende het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen).

### **3. Artikel 2:45 betreden van plantsoenen en dergelijke**

Voorgesteld wordt om een artikellid toe te voegen, zodat het verbod tot het betreden van plantsoenen en dergelijke niet geldt voor personen die in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam (gemeente) hier werkzaamheden verrichten.

### **4. Artikel 2.59a: gevaarlijke honden op eigen terrein**

Dit artikel wordt toegevoegd, omdat de gemeente op dit moment op grond artikel 2:59 APV alleen kan optreden tegen gevaarlijke honden op de openbare weg en andere openbare terreinen en niet op privéterreinen. Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd kunnen worden met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan

postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hier enigszins aan tegemoet te komen is artikel 2:59a opgenomen.

5. Artikel 2:79: Woonoverlast

Voorgesteld wordt om de verplichting tot het stellen van beleidsregels te schrappen. Wel blijven de huidige geldige beleidsregels binnen onze gemeente na de wijziging van dit artikel van kracht (op basis van artikel 4:81 Awb). De bevoegdheid van de burgemeester om beleidsregels vast te stellen is al in de Awb (artikel 4:81) opgenomen, zodat de regel in de APV om beleidsregels voor woonoverlast vast te stellen in feite overbodig is.

6. Artikel 4:11: omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden.

Toegevoegd wordt een sublid waarin wordt opgenomen dat de vergunning in niet openbaar gebied niet geweigerd kan worden als er een verplichting bestaat – op basis van artikel 5:42 van het Burgerlijk Wetboek – om de betreffende boom te verwijderen. Dit omdat de boom binnen 2 meter van de erfgrans van de burens staat. De toevoeging is naar aanleiding van een recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uit 2017. Uit deze uitspraak volgt, dat de omgevingsvergunning in dat geval niet geweigerd mag worden. Voor bomen in het openbaar gebied is in artikel 4:12 van de APV afgeweken van de minimale afstand van 2 meter tot de erfgrans.

7. Artikel 5:10: parkeren anders dan op de rijbaan.

Dit betreft een nieuw artikel en wordt ook toegevoegd. Deze toevoeging is noodzakelijk om het parkeerverbod ook voor de berm te kunnen laten gelden, dit vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid. Dit volgt uit een recente uitspraak van het Hof Arnhem/Leeuwarden, waaruit naar voren komt dat een parkeerverbod op basis van de Wegenverkeerswet en het RVV zich beperkt tot de rijbaan.

8. Artikel 5:13: collecteren.

Voorgesteld wordt om de vergunningplicht uit te breiden als het gaat om het werven van donateurs of leden, omdat deze activiteiten ook vaak verricht worden in het kader van inzamelingen. Hiermee wordt recht gedaan aan het gelijkheidsbeginsel, aangezien deze collectes (waarbij uiteindelijk ook geld wordt opgehaald bij de donateurs/leden) dan op de zelfde wijzen worden behandeld als de collectes waarbij met een collectebus geld wordt opgehaald.

9. . Artikel 2:80 (nieuw): het ‘ondermijningsartikel’

De burgemeester is op grond van artikel 174 Gemeentewet belast met het toezicht op voor publiek openstaande gebouwen. Dit artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid om voor publiek openstaande gebouwen te sluiten indien de openbare orde dit naar zijn of haar oordeel vereist. Dit kan op het moment dat daar activiteiten plaatsvinden die een gevaar (dreigen te) zijn voor de openbare orde.

Het doel van deze sluitingsbevoegdheid is het herstel van de openbare orde die niet met andere middelen afdoende kan worden bestreden. Dit is bijvoorbeeld het geval als er sprake is van criminele activiteiten, illegaal gokken, heling of als er wapens in de ruimte worden aangetroffen. Het artikel draagt bij aan de bestuurlijke aanpak van Ondermijning, een van de speerpunten van het Integraal Veiligheidsbeleid. Het artikel wordt ook in andere grotere

gemeenten in de regio gebruikt, zoals Den Haag en Gouda. Met het opnemen van het nieuwe artikel 2:80 krijgt dit gestalte in de APV.

Voor die gevallen waar het geen voor het publiek openstaand gebouw betreft, zal uitgeweken moeten worden naar andere bevoegdheden zoals bijvoorbeeld de lichte bevelsbevoegdheid van artikel 172, derde lid Gemeentewet. Daar gelden echter strengere motiveringseisen voor.

## **II. De Omgevingswet**

In de Omgevingswet zijn 26 wetten en 60 AMvB's over de fysieke leefomgeving gebundeld tot één wet en 4 AMvB's. De wet is inmiddels aangenomen door de Tweede én Eerste Kamer. In de Omgevingswet is geregeld dat gemeenten een Omgevingsplan opstellen (één Omgevingsplan voor het gehele gemeentelijk grondgebied). Een omgevingsplan is de opvolger van het bestemmingsplan, maar stelt daarnaast ook regels voor de fysieke leefomgeving, en regelt dus niet alleen een goede ruimtelijke ordening. Elementen als gezondheid en veiligheid zijn nieuwe thema's in een Omgevingsplan. De insteek van een Omgevingsplan is dus breder dan die van een bestemmingsplan. Dit brengt met zich mee dat de delen van de APV die over de fysieke leefomgeving gaan, onder de Omgevingswet een plek moeten krijgen in het Omgevingsplan. Regels over de fysieke leefomgeving mogen na het inwerking treden van de Omgevingswet, waarschijnlijk op 1 januari 2021, alleen nog maar gesteld worden in het Omgevingsplan, losse verordeningen met regels over de leefomgeving mogen niet meer worden vastgesteld.

Inzichtelijkheid is één van de doelstellingen van de Omgevingswet. De wetgever beoogt daarmee dat alle regelgeving over de fysieke leefomgeving op één plek te vinden is, namelijk in het Omgevingsplan. Verder beoogt de Omgevingswet naast meer flexibiliteit, ook deregulering. Daarom wordt in het kader van de implementatie van de Omgevingswet binnen Alphen aan den Rijn ook bekeken in hoeverre lokale regelgeving flexibeler gemaakt kan worden.

Met de doelstellingen van de Omgevingswet is binnen onze gemeentelijke organisatie een eerste stap gezet met de voorbereidingen om één Leefomgevingsverordening op te stellen. De regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving zullen in deze Leefomgevingsverordening worden opgenomen. De Leefomgevingsverordening fungeert als gemeente brede voorloper in de overgangsfase tot het vaststellen van het gemeente brede Omgevingsplan. De regels uit de Leefomgevingsverordening zullen worden opgenomen in het Omgevingsplan bij de vaststelling daarvan, waarbij deze verordening zal worden ingetrokken.

Dit betekent ook dat de verordeningen/regelingen die door de raad zijn en nog worden vastgesteld, waaronder de APV, in kaart zijn gebracht en er per regeling wordt beoordeeld in hoeverre de Omgevingswet tot wijzigingen hierin leidt. Met de voorbereidingen tot het komen van deze Leefomgevingsverordening is reeds op ambtelijk niveau een start gemaakt. Het bundelen van verordeningen waarin regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving (waaronder dus de APV) in één Leefomgevingsverordening kan worden gezien als de eerste stap om te komen tot één Omgevingsplan voor het gehele gemeentelijk grondgebied.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het actualiseren van de bepalingen in de APV.

## **Kader**

- Artikelen 149, 151d en 174 van de Gemeentewet.
- Algemene Plaatselijke Verordening Alphen aan den Rijn 2014.

## **Argumenten**

Voor de argumenten wordt verwezen naar het beoogd maatschappelijk resultaat en de inleiding.

## **Participatie**

De 6<sup>e</sup> wijzigingsverordening APV Alphen aan den Rijn 2014 is voor ingezetenen en belanghebbenden gedurende 6 weken ter inzage gelegd in het kader van de inspraak. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen hierover ontvangen.

## **Financiële consequenties**

N.v.t.

## **Locatiegegevens**

De wijzigingen gelden voor het hele grondgebied van de gemeente Alphen aan den Rijn

## **Realisatie**

De 6<sup>e</sup> wijzigingsverordening zal na de vaststelling ervan bekendgemaakt worden en in werking treden. Als beoogde datum van in werking treding geldt 1 januari 2019.

## **Bijlage(n):**

- 6<sup>e</sup> wijzigingsverordening APV Alphen aan den Rijn 2014.
- Brief VNG d.d. 13 december 2017 over het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.
- Brief VNG d.d. 7 augustus 2018 betreffende wijziging van de Model-APV zomer 2018.

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

## Besluit

Gemeenteraad

---

Jaargang	:	2018
Registratienummer	:	207274
Onderwerp	:	Vaststellen 6e wijziging van APV Alphen aan den Rijn 2014

---

De raad van Alphen aan den Rijn, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 november 2018,,

### besluit:

- 1 de 6<sup>e</sup> wijzigingsverordening van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Alphen aan den Rijn 2014 vast te stellen.
- 2 de bovengenoemde wijzigingsverordening bekend te laten maken.

### Gewaarmerkte bijlage(n):

- 6<sup>e</sup> wijzigingsverordening APV Alphen aan den Rijn 2014.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 13 december 2018.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de griffier,



drs J.A.M. Timmerman

de voorzitter,



mr. drs. J.W.E. Spies