

## Besluitformulier

Team Project- en Accountmanagement Ruimte

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| Zaaknummer : 3283040<br>Datum : 22 oktober 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Opsteller : M.M. Boer |
| <b>Onderwerp:</b><br>Aanvullende steunmaatregelen openbaar sierteelpark Tuinen van Boskoop.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                       |
| <b>Besluit:</b><br><ol style="list-style-type: none"><li>1. ondersteuning te bieden bij de realisatie van het openbaar toegankelijk deel van het sierteelpark Tuinen van Boskoop door de volgende maatregelen:<ol style="list-style-type: none"><li>a. afzien van het eerder gefactureerde bedrag voor kostenverhaal voor de plankosten ad € 64.724,-, waardoor de facilitaire exploitatie '93317300 – AEO Transformatie Reijerskoop fase 2' negatief wordt;</li><li>b. het negatieve resultaat van de facilitaire exploitatie '93317300 – AEO Transformatie Reijerskoop fase 2' te verwerken in het MPG2025 en bij afsluiten van het project dit resultaat ten laste van de reserve grondexploitatie te dekken;</li><li>c. afzien van het eerder gefactureerde bedrag voor kostenverhaal voor bovenwijkse voorzieningen ad € 15.362,-; De Reserve BOVO wordt daardoor minder gevuld;</li><li>d. een eenmalige subsidie ad € 23.522,- aan Stichting Maatschappelijk Vastgoed Greenport Boskoop te verstrekken voor de aanleg van wandelpaden en overige openbare voorzieningen en deze kosten te dekken vanuit het projectbudget PJ0298 (Implementatie Visie op Transformatiegebieden);</li><li>e. een eenmalig subsidie ad € 7.500,- aan Stichting Maatschappelijk Vastgoed Greenport Boskoop te verstrekken voor de aanleg van 11 extra openbare parkeerplaatsen ten behoeve van de omwonenden en deze kosten te dekken vanuit het projectbudget PJ0298 (implementatie Visie op Transformatiegebieden);</li><li>f. materialen, bomen en planten ter beschikking te stellen ad € 24.000,- voor een educatieve route en ter stimulering biodiversiteit en participatie. Deze kosten worden gedeeltelijk gedekt vanuit het structureel budget Eetbaar Alphen (FCL 672301/343901) en gedeeltelijk vanuit het projectbudget Implementatie visie op transformatiegebieden (PJ0298);</li><li>g. een financiële bijdrage ad € 7.500,- te leveren aan het participatief beheer en onderhoud van het voedselbos Tuinstraat, naar voorbeeld van andere groenparticipatie-initiatieven, en deze bijdrage te dekken vanuit het budget Groenvoorzieningen – beheer en onderhoud LeV (FCL 656000211/343200);</li><li>h. voor de aanleg van een doorvaarbare brug en een aanlegsteiger in de Tuinen van Boskoop een co-financieringsbijdrage van € 15.000 aan Stichting Belangen-behartiging Greenport Boskoop beschikbaar te stellen en deze kosten te dekken uit het projectbudget PJ0316 Uitvoeringsprogramma Visie op Water' (FCL 75000223). Dit ten behoeve van een subsidie-aanvraag bij de provincie Zuid-Holland;</li></ol></li><li>2. bijgevoegd addendum op de eerder gesloten Anterieure Overeenkomst met SMVGB en Van der Hoek Holding (gedateerd 20-09-2022) te ondertekenen en de bovenvermelde maatregelen 1.a en 1.c pas van toepassing te verklaren na ondertekening door alle</li></ol> |                       |

contractspartijen (Bijlage 3);

3. in te stemmen met bijgaande brief waarin aan Stichting Maatschappelijk Vastgoed Greenport Boskoop als gevolg van onderhavig besluit steunmaatregelen worden toegekend (Bijlage 1);

## **Publiekssamenvatting**

De realisatie van het openbaar sierteelpark Tuinen van Boskoop is in volle gang. Door vertraging in de bestemmingsplanprocedure, onvoorziene extra werkzaamheden en gestegen prijzen vallen de kosten hiervan hoger uit dan aanvankelijk was voorzien. Ten behoeve van de realisatie van het openbare deel van het sierteelpark en ter stimulering van biodiversiteit, educatie en participatie levert de gemeente extra ondersteuning.

## **Inleiding**

Boskoop krijgt er in 2025 een openbaar sierteelpark bij: de Tuinen van Boskoop. Dit betreft een privaat initiatief, geïnitieerd door de Stichting Maatschappelijk Vastgoed Greenport Boskoop (SMVGB). De gemeenschap krijgt hiermee een fraai en robuust grotendeels openbaar te gebruiken park van ca. 4 ha tot haar beschikking, tegen een voor de gemeente relatief zeer lage investering. Nu het project in realisatie is, blijkt de begroting van de stichting niet meer toereikend en heeft SMVGB de gemeente om aanvullende steun gevraagd.

De gemeente is voornemens een aantal aanvullende steunmaatregelen toe te kennen aan de Stichting Maatschappelijk Vastgoed Greenport Boskoop, waarvan we hebben vastgesteld dat deze steunmaatregelen géén staatssteun opleveren in de zin van artikel 107 e.v. het Europees Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Voor de uitvoering hiervan is een subsidieregeling opgesteld.

Tegelijkertijd zal, met betrekking tot het te verrekenen kostenverhaal in dit kader met betrokken partijen een addendum op de eerdere anterieure overeenkomst worden gesloten.

## **Beoogd maatschappelijk resultaat**

De totstandkoming van het park 'Tuinen van Boskoop' levert een bijdrage aan de leefbaarheid (verdwijnen van vrachtverkeer op het Reijerskoop, tegengaan van verrommeling van het landschap, een openbaar toegankelijk park voor de omgeving) en voorziet in een oplossing voor bedrijven waarvan het economisch toekomstperspectief om diverse redenen is verslechterd. Er wordt invulling gegeven aan de visie op transformatiegebieden 'Een Nieuwe Waarde' en bijgedragen aan de recreatief-toeristische invulling die met het pact 'Het Schone van Boskoop' in het sierteeltgebied van Boskoop wordt nagestreefd. Daarnaast wordt het Boskoops sierteeltgebied als cultuurhistorisch erfgoed (het gebied is als een van de eerste plekken ontgonnen en voor sierteelt in gebruik genomen), inclusief de ambachtelijke kweekwijzen, in stand gehouden en nadrukkelijk op de kaart gezet. Bovendien biedt het park een plek voor ontspanning en educatie voor de buurt, het dorp, de regio en zo mogelijk ook voor tuinliefhebbers daarbuiten. De Tuinen van Boskoop biedt ook goede kansen om de samenleving bij de gemeentelijke opgaven op het gebied van o.a. biodiversiteit, klimaatverandering en groen- en voedselbewustzijn (gezondheid) te betrekken.

## **Kader**

- Bestemmingsplan Buitengebied Boskoop incl. actualisaties
- Collegeakkoord en Uitvoeringsprogramma 2018–2022 'Groene stad met Lef!

- Eerste partiële herziening Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Regio Boskoop
- Economische Strategie Greenport Boskoop 2025
- Omgevingsverordening Provincie Zuid-Holland
- Visie op Transformatiegebieden: Een Nieuwe Waarde
- Startnotitie 'Project Omvorming transformatiegebied Reijerskoop e.o.'
- Beleidsnotitie Ruimte voor ruimte regeling binnen het boom- en sierteeltgebied Greenport Boskoop
- Economische Strategie Greenport Boskoop 2025
- Pact 'Het Schone van Boskoop'
- Uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2021–2023
- Wijzigingsplan Buitengebied Boskoop 7<sup>e</sup> wijziging (fase 1)
- Bestemmingsplan 'Tuinen van Boskoop' (fase 2)
- Artikel 107 e.v. van het Europees Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie
- VERORDENING (EU) 2023/2831 VAN DE COMMISSIE
- Groenbeleidsplan 2023–2033 (nog vast te stellen)

## Argumenten

### Maatschappelijk project

Het project 'Tuinen van Boskoop' is in samenwerking tussen gemeente en Stichting Belangenbehartiging Greenport Boskoop (SBGB) opgezet om invulling te geven aan meerdere doelen. Het project levert zowel een oplossing voor een aantal sierteeltbedrijven die door de ontwikkeling van de woonkern Boskoop en de verminderde bereikbaarheid als gevolg daarvan met hun bedrijfsvoering in het nauw zijn gekomen. Het project geeft tevens invulling aan de landschappelijke, cultuurhistorische, ecologische en recreatief-toeristische doelstellingen van de gemeente. Doordat het een openbaar toegankelijk park wordt, draagt het project tevens sterk bij aan de leefbaarheid in de directe omgeving. Omwonenden hebben een aantal wensen kenbaar gemaakt, zoals bijv. het verplaatsen van speeltoestellen uit de straat De Proeftuin naar het park. Hierdoor kunnen extra parkeerplaatsen op de vrijkomende ruimte worden gerealiseerd en daarmee de hoge parkeerdruk in de wijk worden verminderd. Deze wensen worden zo veel mogelijk in het project geïntegreerd. Daarnaast zullen er 11 extra openbare parkeerplekken worden gerealiseerd, teneinde een oplossing te bieden voor de hoge parkeerdruk in de Tuinstraat en het Reijerskoop. De Tuinen van Boskoop biedt kansen voor versterking van de biodiversiteit en educatie daarover, alsook over klimaatverandering en groen- en voedselbewustzijn (gezondheid), en stimuleert de omgeving om 'mee te doen'. De grote maatschappelijke meerwaarde van dit project voor Boskoop-Oost is evident.

### Stichting Maatschappelijk Vastgoed Greenport Boskoop (SMVGB)

De SMVGB is speciaal voor het te bereiken doel, realisatie van 'De Tuinen van Boskoop, opgericht. De Stichting is als organisatie zonder 'portemonnee' gestart en heeft geen winstoogmerk. De sierteeltpercelen zijn onder toepassing van de Ruimte voor Ruimte regeling overgenomen door de SMVGB. De vastgoedexploitatie van SMVGB is sluitend doordat enkele woningbouwkavels in het projectgebied kunnen worden ontwikkeld.

De SMVGB neemt de percelen in beheer, regelt de herinrichting en ziet toe op de samenwerking van alle deelnemende partijen en het onderhoud.

Er wordt voornamelijk gewerkt met vrijwilligers. Het park is door de openbare toegankelijkheid niet of nauwelijks commercieel te exploiteren, waardoor de inkomsten gering zullen zijn en voornamelijk aan onderhoud zullen worden besteed. Voor de noodzakelijke inrichtingsinvesteringen is SMVGB vooral afhankelijk van subsidie(s), zoals LEADER, een toepasselijke provinciale subsidieregeling, particuliere fondsen en gemeentelijke bijdragen.

### Transformatie van bedrijfspercelen naar sierteelpark Tuinen van Boskoop

In het projectgebied waren voorheen 3 kwekerijbedrijven en een hoveniersbedrijf gevestigd. Om het gebied te transformeren naar een openbaar educatief sierteelpark, zijn flinke investeringen nodig voor o.a. openbare wandelpaden, loopbruggen, autobruggen, parkeerterrein, faciliteiten voor watereducatie en teeltdemonstraties, educatieve innovatie-boulevard, stimuleren biodiversiteit etc. Dit maakt dat het gebied niet verrommelt, maar in plaats daarvan juist een meerwaarde krijgt voor de omringende woongebieden. Het park versterkt de sociale cohesie doordat het park ruimte biedt aan ontmoeting en ontspanning. Ook stimuleert de aanleg van het park de mensen in de buurt om als vrijwilliger aan de slag te gaan. Het park nodigt uit tot wandelen, wat de gezondheid van onze inwoners bevordert. Aangezien in Boskoop-oost een openbaar park ontbrak, leidt deze transformatie tot een aanzienlijke verbetering van de leefomgeving voor inwoners aldaar.

### LEADER subsidie

Met het aangaan van een intentieovereenkomst op 22 april 2021 is tussen partijen de haalbaarheid van het project onderzocht. De gemeente heeft ten aanzien van de vastgoedexploitatie van SMVGB een extra impuls gegeven door enkele planologische ontwikkelingen te faciliteren. Voor de inrichtingskosten is in overleg met de gemeente een LEADER subsidie aangevraagd en door Provincie Zuid-Holland toegekend. Met SBGB was overeengekomen dat vanuit een andere ruimtelijke ontwikkeling een maatschappelijke bijdrage aan de gemeente zou worden geleverd die kon worden ingezet voor het project Tuinen van Boskoop. Dit bedrag is mede ingezet voor co-financiering van de LEADER subsidie.

De LEADER-subsidie is niet toereikend om de totale investering te dekken, o.a. vanwege de sterk gestegen prijzen en onvoorziene extra kosten. De inflatie (CPI-index) en civiele kosten (GWW-index) zijn de afgelopen jaren sterker gestegen dan het langjarig gemiddelde. Er is in totaal een dekkingstekort van ca. € 150.000,- ontstaan.

### Subsidie provincie Zuid-Holland

Aanvullend is door SMVGB ook een subsidie van de Provincie Zuid-Holland verkregen voor investeringen die niet binnen de LEADER aanvraag vallen. Dit betreft de subsidie "Toegankelijke wandelroute Tuinen van Boskoop" (zie bijlage 2). De kosten hiervoor waren aanvankelijk geraamd op € 64.600. De provincie draagt daar 75% aan bij, zijnde € 48.450,-. Voor de overige 25% ad € 16.150,- is nog geen dekking.

De daadwerkelijke kosten voor de aanleg van wandelroutes en bijbehorende voorzieningen zijn echter hoger uitgekomen, te weten € 71.971,90. De provincie heeft de beschikking echter vastgesteld op de eerder geraamde begroting en keert € 48.450,- uit. Dat betekent dat nu nog naar dekking wordt gezocht voor een bedrag van in totaal € 23.522,-. Het verzoek aan de gemeente is of zij, gezien het openbaar gebruik van de wandelpaden, deze ontbrekende dekking wil subsidiëren.

### Convenant 'Schone van Boskoop'

Met Platform Recreatie en Toerisme Alphen aan den Rijn en de Stichting Belangenbehartiging Greenport Boskoop (SBGB) is een convenant gesloten voor de verdere recreatieve ontwikkeling van het recreatief-toeristisch icoon 'Boskoop'. Een van de doelen daaruit betreft het uitbreiden van vaarroutes en oplossen van knelpunten daarin en het verbinden van deel-iconen. Door SBGB is een subsidie aangevraagd bij de Provincie Zuid-Holland om een TOP te realiseren bij Natuurgebied De Lansing en deze met een grotendeels bestaande vaarroute te verbinden met De Tuinen van

Boskoop. Om een duurzame en bruikbare verbinding te bewerkstelligen is o.a. in De Tuinen van Boskoop de aanleg van een extra brug en het realiseren van een aanlegvoorziening noodzakelijk. De gemeente zal voor maximaal € 15.000 hieraan een bijdrage kunnen leveren. Zo mogelijk is dit bedrag in te zetten als co-financiering voor de subsidie-aanvraag door SBGB, waardoor deze bijdrage als verdubbelaar kan dienen.

#### Afzien van kostenverhaal

Bij aanvang van het project de Tuinen van Boskoop is met de initiatiefnemer SMVGB en Van der Hoek Holding BV een anterieure overeenkomst gesloten teneinde het kostenverhaal te verzekeren. Het betreft hier plankosten en een bijdrage aan bovenwijkse voorzieningen van resp. € 64.724,- en € 15.362,- per prijspeil november 2023. SMVGB en Van der Hoek Holding BV hebben in het kader van de ontwikkeling De Tuinen van Boskoop onderling afgesproken dat deze kosten volledig door SMVGB zouden worden betaald. SMVGB kon met deze afspraak voorkomen dat de ontwikkeling vast zou lopen en geen doorgang kon vinden. SMVGB kan echter niet aan de aangegane verplichting voldoen en heeft uitstel van betaling gevraagd op de reeds toegezonden factuur voor plankosten. Dit verzoek om uitstel is gehonoreerd tot eind 2024. De bijdrage bovenwijkse voorzieningen heeft SMVGB (inclusief het deel van Van der Hoek Holding BV) inmiddels volledig voldaan.

Een gemeente kan kostenverhaal plegen tot het maximum wat de exploitatie van een initiatiefnemer kan dragen, anders gezegd het kostenverhaal mag er niet toe leiden dat het plan verliesgevend wordt. Na ondertekening van een overeenkomst is een initiatiefnemer in principe gehouden aan de gemaakte afspraken. Hoe een ontwikkeling verder verloopt is dan voor risico en rekening van de initiatiefnemer, het zgn. ondernemersrisico.

Bij het project de Tuinen van Boskoop is de initiatiefnemer echter geen ondernemer maar een Stichting zonder reserves. SMVGB heeft aangegeven dat, door onder andere marktontwikkelingen zoals stijgende civiele kosten, het project financieel niet meer haalbaar is en heeft de gemeente verzocht mee te denken over een oplossing.

Indien een ontwikkeling een negatief resultaat heeft, kan een gemeente een (bestuurlijk) besluit nemen om toch mee te werken aan het initiatief en geen kostenverhaal toe te passen. Deze lijn volgend is het, vanwege het specifieke karakter van het project Tuinen van Boskoop met de overwegend openbare/maatschappelijke functie van het gebied, verdedigbaar SMVGB tegemoet te komen om alsnog af te zien van het kostenverhaal nu het project een negatief resultaat laat zien. Voorwaarde hierbij is dat dit volledig ten goede komt aan de Tuinen van Boskoop. Dit dient in het addendum op de AEO te worden vastgelegd en door beide partijen te worden ondertekend.

Na het sluiten van de AEO in 2022 is in het MPG bij faciliterende projecten de exploitatie '93317300 – AEO Transformatie Reijerskoop fase 2' geopend, waarin geraamd staat welke kosten gemaakt en opbrengsten ontvangen worden, dus welk financieel resultaat dit voor de gemeente heeft. Na afzien van het kostenverhaal heeft de exploitatie een negatief resultaat van ca. € 68.000,- (niet te verhalen plankosten ca € 65.000,- plus uren eerste helft 2024 ca € 3.000,-). Daarbij komen nog eventueel te maken plankosten voor toekomstige urenbesteding aan dit project.

Het afzien van kostenverhaal voor plankosten zal na afronding van het project bij het afsluiten van de gemeentelijke exploitatie ten laste komen van het jaarresultaat van het MPG. Het laten vervallen van een bijdrage voor Bovenwijkse Voorzieningen heeft geen directe financiële gevolgen. Het houdt in dat de Reserve Bovenwijkse Voorzieningen minder gevuld wordt en dat het

te verhalen bedrag voor de voorzieningen uit andere projecten/initiatieven zal komen. De bijdrage per woning wordt jaarlijks bij de actualisatie van de Nota Bovenwijkse Voorzieningen berekend en vastgesteld.

## **Duurzaamheid**

In het Duurzaamheidsprogramma 2021–2030 is onder meer ingezet op klimaatadaptatie en biodiversiteit. Binnen de Tuinen van Boskoop gaat het daarbij o.a. ook om verduurzaming van het landschap, dat als etalage voor de Greenport Boskoop fungeert. De Visie op Transformatiegebieden beoogt het duurzaam ondernemerschap als ook de etalagefunctie van de sierteelt, het landschap, de leefbaarheid, de gezondheid en de biodiversiteit in het gebied te versterken. Met het onderhavige project vindt een uitwerking plaats van deze visie voor enkele locaties in het transformatiegebied Reijerskoop e.o.,

## **Participatie**

### Algemeen

Na de startbeslissing door het college in januari 2019 heeft in het kader van de twee doorlopen planprocedures veelvuldig participatie met de omgeving plaatsgevonden. Een aantal omwonenden zet zich inmiddels als vrijwilliger in bij de realisatie van het sierteelpark en steeds meer omwonenden en bedrijven geven blijk van betrokkenheid. Er is een Facebookgroep Tuinen van Boskoop met inmiddels bijna 600 leden, waar regelmatig informatie over de voortgang wordt gedeeld en de leden daarop kunnen reageren.

### Extra openbare parkeerplaatsen voor omwonenden als resultaat van participatie

Tijdens het participatieproces bleek dat omwonenden beducht waren voor toename van de toch al hoge parkeerdruk in het openbaar gebied bij de Tuinstraat. Ondanks dat het parkeren voor bezoekers van het park geheel op eigen terrein van de Tuinen van Boskoop plaatsvindt, is SMVGB de omwonenden daarin tegemoet gekomen. Er is afgesproken dat er 11 extra parkeerplaatsen aan de openbare ruimte worden toegevoegd, die onafhankelijk van het part te benutten zij door de omwonenden. Deze parkeerplaatsen dienen na realisatie om niet aan de gemeente te worden overgedragen. Nu blijkt dat er een flink begrotingstekort is ontstaan, zou de gemeente de Stichting ook hierin tegemoet kunnen komen door een bijdrage aan het openbaar parkeren beschikbaar te stellen.

### Actieve rol gemeente ter stimulering participatie

De Tuinen van Boskoop biedt goede kansen om de samenleving bij gemeentelijke opgaven te betrekken. Op basis van eerder overleg en een werkbezoek op 9 juli 2024 zijn er voorstellen geformuleerd op basis waarvan de gemeente in dit prachtige project kan participeren. Plan is (deels) aan te sluiten op de educatieve opzet zoals die ook is gerealiseerd in leerparken als het IreneBos en het Klimaatbos, met de thema's Klimaat, Bijen (bestuivers) en Eetbaar. Hierbij kan worden meegelift op bestaande infrastructuur zoals websites en een op QR-codes gebaseerd informatiesysteem. Uitgangspunt is dat het totale terrein wordt gezien als een mogelijkheid gemeentelijke vergroenings- en biodiversiteitsopgaven participatief uit te dragen via een bijdrage voor (een deel van) de kosten voor dit openbare terrein. Dit voorstel is uitgewerkt in bijgevoegde notitie (bijlage 4) en omvat 4 actielijnen:

1. Fruitbomen langs het horecagedeelte;
2. Leef- en nestruimte voor bestuivers;
3. Inrichting van een klein voedselbos langs Tuinstraat;
4. Aanleg van routes met behulp van routepalen en QR codes door het gebied.

### Participatie in het beheer

Het beheer en onderhoud van het gebied wordt hoofdzakelijk verzorgd door vrijwilligers. Met het oog op de grootte en functie van het gebied wordt dit mogelijk aangevuld met een beroepskracht. De realisatie van de Tuinen van Boskoop levert op veel gebied een aanvulling op de openbare ruimte. Het is goed vertoeven in een groene ruimte waar zowel gespeeld kan worden, gewandeld en geleerd kan worden. Men krijgt uitleg over de functie van bomen en groen in relatie tot duurzaamheid, gezonde woonomgeving, biodiversiteit etc. Een tegemoetkoming in de vorm van een bijdrage aan het beheer voor een klein gedeelte van het gebied is verdedigbaar. Hiervoor zou het beoogde Voedselbos langs de Tuinstraat in aanmerking kunnen komen. Hiermee wordt mede geborgd dat de nieuwe aanplant goed wordt beheerd en onderhouden, wat zeker in het beginstadium belangrijk is.

Er zijn diverse voorbeelden te noemen waar de gemeente in het kader van groenparticipatie een (jaarlijkse) bijdrage levert. Dat zijn o.a.:

- Stadstuin De Schittering, Edelstenenbuurt
- Eetbaar Irenebos
- Pluktuin Van Heutz & Van Brakel
- Tom in de buurt, SOM Koudekerk a/d Rijn
- Dierweide Koudekerk a/d Rijn
- Tollensplantsoen Koudekerk a/d Rijn
- De Buurtmoestuin
- Hofstedepark Koudekerk a/d Rijn
- Beethovenlaan, onderhoud groen Hazerswoude-Rijndijk

Het voorstel is om vanuit het bestaand budget 'Groenvoorzieningen – beheer en onderhoud' voor de opstartfase van het voedselbos aan participatief beheer in de Tuinen van Boskoop een bijdrage te leveren.

### **Financiële consequenties**

In 2022 zijn steunmaatregelen toegepast in het kader van de vastgoed begroting. Dit betrof extra toegekend Ruimte voor Ruimte contingent ad € 160.500,- plus kwijtschelding van ambtelijke kosten ad € 3.399,-. Hiervan is melding gedaan bij de Europese Commissie.

Nu is er bij SMVGB een dekkingstekort ontstaan op de inrichtingsbegroting van € 150.000,-. Vanwege de maatschappelijke relevantie van het project kent de gemeente een aantal aanvullende steunmaatregelen toe. Dit omvat kwijtschelding van kostenverhaal, het leveren van extra bijdragen aan de inrichting ter stimulering van het openbaar gebruik, de biodiversiteit, een voedselbos, participatie en educatie. Daarnaast is de intentie om een bijdrage ten behoeve van participatief beheer toe te kennen, indien dit uit bestaand budget kan worden gedekt.

De verschillende bijdragen zijn gespecificeerd in onderstaand overzicht:

## Kosten- en dekkingsoverzicht aanvullende bijdrage Tuinen van Boskoop (2024)

| Omschrijving                                                                                                                                                                                                                      | Bedrag      | Totaal              | Vorm                | Dekking                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| <u>Kwijtschelden Kostenverhaal:</u><br>Geen kostenverhaal voor plankosten toepassen door creditering van factuur nr. 258703<br>Geen kostenverhaal toepassen door geen BOVO-bijdrage te vragen door creditering factuur nr. 359506 | € 64.724,00 |                     | Kwijting            | Verrekening via MPG2025                                               |
| <b>Subtotaal</b>                                                                                                                                                                                                                  | € 15.362,00 | <b>€ 80.086,00</b>  | Kwijting            | Reserve BOVO minder gevuld                                            |
| <u>Extra bijdragen t.b.v. inrichting:</u><br>Bijdrage aanleg wandelpaden/openbare voorzieningen (subsidie Provincie Zuid-Holland)                                                                                                 | € 23.522,00 |                     | Bijdrage financieel | projectbudget PJ0298 (Implementatie Visie op Transformatiegebieden)   |
| Bijdrage aanleg openbare parkeerplaatsen t.b.v. vermindering parkeerdruk in de omgeving Tuinstraat                                                                                                                                | € 7.500,00  |                     | Bijdrage financieel | projectbudget PJ0298 (Implementatie Visie op Transformatiegebieden)   |
| Bijdrage brug en aanlegvoorziening voor de rondvaartboten in Tuinen van Boskoop                                                                                                                                                   | € 15.000,00 |                     | Bijdrage financieel | Projectbudget PJ0316 (Uitvoeringsprogramma Visie op Water)            |
| Bijdrage educatieve route: aankoop palen en aanbrengen verwijzing en QR-codes                                                                                                                                                     | € 10.000,00 |                     | Bijdrage in natura  | projectbudget PJ0298 (Implementatie Visie op Transformatiegebieden)   |
| Fruitbomen nabij horeca-locatie                                                                                                                                                                                                   | € 3.000,00  |                     | Bijdrage in natura  | Eetbaar Alphen FCL/ECL 67230100/343901                                |
| Bijenheuvel 16 m2                                                                                                                                                                                                                 | € 3.000,00  |                     | Bijdrage in natura  | Eetbaar Alphen FCL/ECL 67230100/343901                                |
| Bijenhotels ToBee                                                                                                                                                                                                                 | € 1.500,00  |                     | Bijdrage in natura  | Eetbaar Alphen FCL/ECL 67230100/343901                                |
| Voedselbos langs Tuinstraat                                                                                                                                                                                                       | € 3.500,00  |                     | Bijdrage in natura  | Eetbaar Alphen FCL/ECL 67230100/343901                                |
| Onvoorzien                                                                                                                                                                                                                        | € 3.000,00  |                     | Bijdrage in natura  | Eetbaar Alphen FCL/ECL 67230100/343901                                |
| <b>Subtotaal</b>                                                                                                                                                                                                                  |             | <b>€ 70.022,00</b>  |                     |                                                                       |
| Bijdrage t.b.v. participatief beheer voedselbos in opstartfase                                                                                                                                                                    | € 7.500,00  |                     | Bijdrage financieel | Groenvoorzieningen – beheer en onderhoud LeV FCL/ECL 656000211/343200 |
| <b>Subtotaal</b>                                                                                                                                                                                                                  |             | <b>€ 7.500,00</b>   |                     |                                                                       |
| <b>Totaal aanvullende steunmaatregelen</b>                                                                                                                                                                                        |             | <b>€ 157.608,00</b> |                     |                                                                       |

### Dekking

Kwijtschelding van het plankostenverhaal wordt verrekend binnen het MPG. Na het afsluiten van de faciliterende exploitatie zal het verliesgevend resultaat van deze exploitatie binnen het jaarresultaat van de Reserve Grondexploitaties verwerkt worden.

Kwijtschelding van de BOVO-bijdrage heeft geen directe financiële consequenties, anders dan dat de Reserve BOVO minder gevuld wordt. Hierbij wordt de voorwaarde gesteld dat het crediteren van deze bijdrage volledig ten goede komt aan de Tuinen van Boskoop en niet deels wordt verrekend met de andere contractspartij Van den Hoek Holding BV. Dit dient in het addendum op de AEO te worden vastgelegd.

De bijdrage als aanvulling op de subsidie van Provincie Zuid-Holland voor aanleg wandelpaden/openbare voorzieningen komt ten laste van het projectbudget PJ0298 (Implementatie Visie op Transformatiegebieden), alsook de materialen ten behoeve van realisatie van een educatieve route.

De bijdrage voor 11 extra openbare parkeerplaatsen bij de Tuinstraat komt ten laste van het projectbudget PJ0298 (Implementatie Visie op Transformatiegebieden).

De bijdrage voor de aanleg van een doorvaarbare brug en aanlegvoorziening in de Tuinen van Boskoop komt ten laste van het projectbudget PJ0316 (Uitvoeringsprogramma Visie op Water) FCL 75000223.

De bijdrage aan voedselbos, fruitbomen en bijen-voorzieningen komt ten laste van het budget Eetbaar Alphen, FCL/ECL nr. 67230100/343901.

De bijdrage aan participatief beheer van het Voedselbos komt ten laste van het budget Groenvoorzieningen – beheer en onderhoud, FCL/ECL nr. 656000211/343200.

### Steunmaatregelen

De gemeente heeft het maatschappelijk belang van dit project voor de directe omgeving zwaarwegend meegenomen in haar besluitvorming tot het bieden van oplossingen om het project te doen slagen. Niet onbelangrijk in deze is het feit dat enkele faciliteiten, zoals een openbaar wandelpad door het gebied, openbare parkeerplaatsen en een avontuurlijke speeltuin voor kinderen uit de buurt, niet door de gemeente behoeven te worden aangelegd.

Niettemin is getoetst in hoeverre de beoogde oplossingen moeten worden beschouwd als steunmaatregelen als bedoeld in artikel 107 e.v. van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU). Indien zulks het geval is zal de gemeente de daarvoor vereiste procedurele stappen moeten zetten. De maatregelen vallen uiteen in twee typen: Enerzijds kan de gemeente afzien van a.] plankostenverhaal en b.] het verhalen van de bijdrage aan fonds bovenwijkse voorzieningen (BOVO), en anderzijds verleent de gemeente een eenmalige subsidie voor de aanleg van wandelpaden en aanverwante voorzieningen en voor de aanleg van openbare parkeerplaatsen.

### *Kostenverhaal gemeentelijke plankosten en bijdrage BOVO*

Aan de maatregelen a. en b. wordt als argumentatie ten grondslag gelegd dat – kort samengevat – de exploitatie zodanig is dat van kostenverhaal nooit sprake zou zijn geweest indien op voorhand de reële kosten inzichtelijk waren geweest. Immers van kostenverhaal kan slechts dan sprake zijn indien het saldo van de exploitatie positief is. Wanneer deze redenering wordt gevolgd, is er geen sprake van een niet-marktconform voordeel. Er is bijgevolg ook geen sprake van staatssteun. Precies deze redenering volgt ook de Europese Commissie als het gaat om onverschuldigd betaalde belastingen.

### *Subsidie*

De bijdrage die als subsidie aan SMVGB kan worden aangemerkt, beloopt een bedrag van € 31.022,- en is bestemd voor de aanleg van wandelpaden en aanverwante voorzieningen en voor de aanleg van openbare parkeerplaatsen.

De overige bijdragen, o.a. bijdragen in natura en afzien van kostenverhaal, zijn niet als zodanig als subsidie aan te merken. De co-financieringsbijdrage voor een doorvaarbare brug en aanlegvoorzieningen wordt geleverd aan SBGB en niet aan SMVGB. De eventuele bijdrage voor participatief beheer zal worden geleverd aan Stichting Sortimentstuin Harry van der Laar.

Gelet op de geringe omvang van de subsidie kan die op zichzelf worden verstrekt onder de zogeheten de-minimisverordening (steun tot € 300.000). Steun die verstrekt wordt op basis van een de-minimisverordening, heeft volgens de Europese Commissie maar beperkt effect op het handelsverkeer tussen lidstaten. De-minimissteun voldoet daardoor niet aan het vijfde staatssteuncriterium, dat er sprake moet zijn van een grensoverschrijdend effect. Hierdoor wordt niet aan alle cumulatieve criteria van het staatssteunverbod (art. 107 lid 1 VWEU) voldaan. Echter dient in overweging te worden genomen dat SMVGB reeds in 2022 steun ontving onder de AGVV. Het is belangrijk om te controleren of een onderneming voor dezelfde kosten die in aanmerking komen voor de-minimissteun al eens eerder staatssteun heeft ontvangen.

Er kan sprake zijn van cumulatie die maakt dat van de-minimissteun geen sprake meer is, maar van 'gewone' staatssteun. Artikel 5, derde lid van Verordening (EU) 2023/2832 stelt:

De–minimissteun die overeenkomstig deze verordening wordt verleend, mag niet worden gecumuleerd met staatssteun met betrekking tot dezelfde in aanmerking komende kosten of met staatssteun voor dezelfde risicofinancieringsmaatregel indien die cumulering de in de specifieke omstandigheden van elke zaak de in een groepsvrijstellingsverordening of een besluit van de Commissie vastgestelde maxima voor steunintensiteit of steunbedrag zou overschrijden.

De verleende steun onder de AGVV had evenwel betrekking op andere kosten, dan de beoogde subsidie. Nu het bedrag zo gering is dat het de de–minimisgrens van €300.000 niet zal overschrijden, en betrekking heeft op andere in aanmerking komende kosten is de cumulatie geen probleem. De eenmalige subsidie is van een dermate beperkte omvang dat het interstatelijke handelsverkeer erdoor niet wordt beïnvloed als bedoeld in artikel 107 VWEU. Van staatsteun is geen sprake.

### **Realisatie**

Na conforme besluitvorming kunnen de steunmaatregelen middels bijgevoegde brief aan SMVGB worden toegezegd. De subsidieverlening zal geschieden middels een daartoe opgestelde beschikking.

De bestemmingsplanprocedure voor fase 2 is inmiddels onherroepelijk.

De inrichtingswerkzaamheden zullen binnen de subsidietermijn uiterlijk eind 2024, maar zo mogelijk eerder, worden afgerond. Partijen zullen in relatie tot de gewijzigde afspraken een addendum aan de gesloten anterieure overeenkomst toevoegen.

### **Bijlage(n):**

1. Brief aan Stichting Maatschappelijk Vastgoed Greenport Boskoop
2. Subsidiebeschikking provincie Zuid–Holland
3. Addendum AEO De Tuinen van Boskoop
4. Notitie 'Participatievoorstel Tuinen van Boskoop'.