



## Offerteaanvraag

Onderzoek positionering Werkbedrijf  
Alphen aan den Rijn

## 1. Aanleiding en doelstelling

Dit Inkoopprojectplan is gebaseerd op het besluit in de raad van Alphen aan den Rijn op 24 november 2016 over het koersplan Participatiewet, de voorgenomen opheffing van de gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening Alphen aan den Rijn<sup>1</sup> en de vorming van een Werkbedrijf. Dit besluit is genomen tegen de achtergrond van het AEF-onderzoek uit maart 2016 (Financieel Onderzoek SWA). Vanuit dit besluit wordt een onderzoek gevraagd naar de positionering van een integraal werkbedrijf.

Doel is te komen tot een onderzoeksrapport met daarin de uitwerking en weging van tenminste 3 varianten voor de positionering van een integraal Werkbedrijf als:

- Interne afdeling, divisie of directie; óf
- Verzelfstandiging conform het Leidse model (DZB); óf
- Overheids-BV.

Binnen de drie varianten vragen wij om een onderbouwing en uitwerking van de volgende criteria:

- Personele en financiële consequenties:
  - In hoeverre maakt de positionering verschil uit als het gaat om personele en financiële consequenties? (Maatschappelijke effecten globaal vertaald naar personeel en benodigde middelen over komende jaren).
  - Wat zijn de impact en de (organisatorische en financiële) risico's voor de gemeentelijke organisatie bij externe positionering, en welke invloed heeft dit op de samenwerking met de gemeente?
- Integraliteit sociaal domein en helderheid in sturing:
  - Wat betekent de positionering voor:
    - de borging van nagestreefde integraliteit van werken richting cliënten in het sociaal domein<sup>2</sup> én
    - heldere sturing op maatschappelijke effecten én
    - daarvan afgeleide resultaten?
  - Zijn gemeenteraad, college en directie van de gemeente Alphen aan den Rijn hiermee voldoende in staat te kunnen sturen op realisatie van de opdracht van het Werkbedrijf? (zie Koersplan)
- Maatschappelijke effecten en resultaten:
  - Wat levert de variant op voor het optimaal realiseren van maatschappelijk effecten die wij beogen binnen het Koersplan en daarvan afgeleide resultaten door het Werkbedrijf?

---

<sup>1</sup> In de Gemeenschappelijke Regeling participeren de gemeenten Nieuwkoop, Kaag en Braassem en Alphen aan den Rijn.

<sup>2</sup> Aansluiting bij 'Beter voor Elkaar', de integrale intake op het Serviceplein én contracten binnen het sociaal en maatschappelijk domein (Tomindebuurt, Boost en Alphen Beweegt).

Projectnaam:

Kenmerk:

Status:

2

Datum:

Versie:

- Wat is het beste voor de Participatiewet-doelgroep (en waarom)?
- Samenwerking met partners en vormgeving zakelijke relaties:
  - In hoeverre zal de positionering van invloed zijn op de kwaliteit van samenwerking met relevante partners als werkgevers en onderwijspartijen?
  - Wat geven zij hier zelf over aan?
  - Hoe kan de relatie met leveranciers en klanten voor wat betreft het Werkbedrijf (productie) worden vormgegeven?

*Aanvullende vragen vanuit Ondernemingsraden Gemeente Alphen aan den Rijn en SWA:*

- *Indien gekozen wordt voor een positionering buiten de gemeente, ook te onderzoeken hoe de keuze voor externe positionering van invloed is op de samenwerking met de gemeente (OR gemeente)?*
- *Wat in dat geval de impact is op de huidige gemeentelijke organisatie (OR gemeente)?*
- *Wat dan de mogelijke risico's (organisatorisch en/of financieel) zijn voor de gemeentelijke organisatie (OR gemeente)?*
- *In hoeverre de positionering (binnen de gemeente) van invloed is op innovatie van instrumentarium arbeidsontwikkeling (OR SWA)?*
- *In hoeverre de positionering (binnen de gemeente) van invloed is op zichtbaarheid en samenwerking bedrijfsleven (OR SWA)?*

Naast bovenstaande criteria vragen wij binnen de varianten de meest kansrijke aspecten te benoemen voor de vormgeving van de sturingsrelaties ten opzichte van het bestuur en directie gemeente Alphen aan den Rijn en de dienstverleningsrelatie met de gemeenten Kaag en Braassem en Nieuwkoop.

## 2. Aanbesteding en dekking

Op 15 december 2016 heeft de gemeenteraad besloten om een raadwerkgroep in te stellen waaraan het inkoopplan is voorgelegd. Op 9 januari 2017 heeft deze werkgroep het college hierover advies meegegeven waarbij naast inhoudelijke aanvullingen is geadviseerd om direct aan AEF een offerteaanvraag te doen voor het onderzoek.

Aangezien AEF al eerder over dit onderwerp een opdracht heeft gedaan wordt de norm voor eenvoudige onderhandse (50.000 euro) overschreden en zal afgeweken moeten worden van het inkoopbeleid. De dekking voor de totale opdracht valt binnen het Veranderbudget vorming werkbedrijf (die is toegevoegd aan de projectreserve herstructureringsfaciliteit SWA).

## 3. Offerteverzoek/plan van aanpak

De gemeente wenst in elk geval de volgende elementen terug te zien in het plan van aanpak: beschrijving van de opdracht en bijbehorende aanpak.

Projectnaam:  
Kenmerk:  
Status:

3  
Datum:  
Versie:

- De oplossingsrichting moet passen binnen de doelstellingen van de opdracht. De aanbodscoope is daarmee de wijze waarop de inschrijver invulling geeft aan de vraag zoals voorgesteld door de aanbestedende partij.
- Op welke wijze de opdracht op hoofdlijnen wordt uitgevoerd om de resultaten van de opdracht te bereiken. Met betrekking tot deze opdracht betekent dat, dat de inschrijver in zijn aanbodscoope – binnen zijn geoffreerde budget – benoemt op welke wijze hij zorgdraagt voor het realiseren van de opdracht doelstellingen.
- In het onderzoeksplan wordt aangegeven op welke wijze stakeholders (intern en extern) worden betrokken bij het onderzoek.

#### 4. Planning

| Datum                                     | Actie                                                |
|-------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| <i>24 november 2016/ 15 december 2016</i> | <i>Raadsbesluiten Koersplan &amp; Raadswerkgroep</i> |
| <i>20 december 2016</i>                   | <i>Aanbestedingsplan in college</i>                  |
| <i>9 januari 2017</i>                     | <i>Bespreking Raadswerkgroep</i>                     |
| 16 januari 2017                           | Advies overleg-vergadering ondernemingsraad          |
| 16-20 januari 2017                        | Aankondigen/bespreken offertevezzoek AEF             |
| 24 januari 2017                           | Afwijking inkoopbeleid college/verzenden offerte     |
| p.m.                                      | Offerte/plan van aanpak                              |
| p.m.                                      | Onderzoek                                            |
| p.m.                                      | Concept-rapport bespreken raadswerkgroep             |
| p.m.                                      | Afronden rapport                                     |

#### 5. Relevante documentatie

- AEF rapport
- Waarderende evaluatie Serviceplein/ casusboek
- Koersplan (inclusief bijlagen)