

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	:	2023
Registratienummer	:	3198366
Datum	:	14 december 2023
Onderwerp	:	Belastingverordeningen en tarieven 2024.

Voorstel:

Tot het vaststellen van de volgende verordeningen op de heffing en invordering van:

1. onroerende-zaakbelastingen 2024
(gelet op artikel 220 tot en met 220 h Gemeentewet)
2. afvalstoffenheffing plus tarieventabel 2024
(gelet op artikel 229 Gemeentewet en artikel 15.33 Wet Milieubeheer)
3. rioolheffing 2024
(gelet op artikel 228a Gemeentewet)
4. hondenbelasting 2024
(gelet op artikel 226 Gemeentewet)
5. marktgeld 2024
(gelet op artikel 229 lid 1 aanhef en onderdelen a en b Gemeentewet)
6. leges plus tarieventabel 2024
(gelet op de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h, en 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet, de artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet en artikel 13.1a van de Omgevingswet)
7. toeristenbelasting 2024
(gelet op artikel 224 Gemeentewet)
8. parkeerbelastingen 2024
(gelet op artikel 225 Gemeentewet en de parkeerverordening 2021)
9. belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2024
(gelet op artikel 221 Gemeentewet)
10. grafrechten plus tarieventabel 2024
(gelet op artikel 229 lid 1 aanhef en onderdelen a en b Gemeentewet)
11. kwijtschelding gemeentebelastingen 2024
(gelet op artikel 255 Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden)
12. Regeling normbouwkosten Alphen aan den Rijn 2024
13. Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelasting 2024

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

De aanpassing van de belastingverordeningen en –tarieven vindt jaarlijks in december plaats na vaststelling van de gemeentebegroting. Uitgangspunt van het coalitieakkoord 2022–2026 Zichtbaar en dichtbij is een sluitende begroting en het behouden van een goede financiële positie.

Inleiding

Nieuwe belastingverordeningen en –tarieven voor 2024 dienen uiterlijk 31 december 2023 te worden vastgesteld door de gemeenteraad. De belastingtarieven sluiten aan op de door de raad vastgestelde gemeentebegroting voor 2024.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het verkrijgen van eigen inkomsten uit de belastingheffing ter bekostiging van de door de gemeente Alphen aan den Rijn geboden voorzieningen.

Kader

De belastingverordeningen en –tarieven maken deel uit van het coalitie akkoord 2022–2026 en vormen het sluitstuk van de gemeentebegroting 2024.

Argumenten

OZB Woningen

Het college stelt u voor het tarief OZB Woningen vast te stellen op 0,0773%.

Zoals bepaald in het Coalitieakkoord 2022–2026 Zichtbaar en dichtbij wordt er een inflatiecorrectie toegepast. Grondslag voor de inflatiecorrectie vormt de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product, zoals gepubliceerd in de meest recente Gemeentefondscirculaire. Voor 2024 is het inflatiepercentage vastgesteld op 3%. De ontwikkeling van de ozb tarieven is tevens afhankelijk van de waardestijging of waardedaling van de objecten. De waardestijging van woningen is gemiddeld 3%. Door de waardestijging en gerealiseerde areaal uitbereiding in 2023, kan het tarief ozb voor woningeigenaren naar beneden bijgesteld worden van 0,0777% in 2023 naar 0,0773% in 2024. Dit komt doordat de WOZ-waarden in 2023 uiteindelijk meer zijn gestegen dan waarmee bij het vaststellen van de begroting rekening is gehouden.

OZB Niet-woningen

Het college stelt u voor het tarief OZB Niet-woningen voor gebruikers en eigenaren vast te stellen.

In Coalitieakkoord 2022–2026 Zichtbaar en dichtbij is opgenomen dat er een inflatiecorrectie wordt toegepast. Het te betalen bedrag aan onroerende zaakbelasting zal in 2024 hiermee op basis van de inflatie met 3% stijgen ten opzichte van 2023. De ontwikkeling van de ozb tarieven is afhankelijk van de waardestijging of waardedaling van de objecten, areaal uitbreiding en leegstand. In 2023 is de gemiddelde waarde van niet-woningen gelijk gebleven. Om het uitgangspunt van gelijkblijvende OZB opbrengsten plus inflatie te realiseren, betekent dit dat het tarief niet-woning gebruikers daalt van 0,1898% in 2023 naar 0,1868% in 2024. Het tarief niet-woning eigenaren daalt van 0,2221% in 2023 naar 0,2191% in 2024. Dit komt doordat de WOZ-waarden in 2023 uiteindelijk meer zijn gestegen dan waarmee bij het vaststellen van de begroting rekening is gehouden.

Overzicht tarieven onroerende zaakbelastingen Alphen aan den Rijn vanaf 2018

Belastingjaar	OZB eigendom woning	OZB eigendom niet-woning	OZB gebruik niet-woning
2018	0,1166 %	0,1930 %	0,1670 %
2019	0,1093 %	0,2000 %	0,1710 %
2020	0,1020 %	0,2030 %	0,1710 %
2021	0,0961 %	0,2091 %	0,1730 %
2022	0,0893%	0,2238%	0,1925%
2023	0,0777%	0,2221%	0,1898%
2024	0,0773%	0,2191%	0,1868%

Afvalstoffenheffing

Het college stelt u voor de verordening afvalstoffenheffing en bijbehorende tarieventabel vast te stellen.

Bij de vaststelling van de tarieven voor afvalstoffenheffing wordt uitgegaan van 100% kostendekkendheid. De heffing is voor de gebruiker. Voor de huishoudens geldt een vast tarief naar grootte van het huishouden.

Rekening houdend met kostenontwikkelingen blijven de tarieven afvalstoffenheffing gelijk aan 2023. Uitgedrukt in tarief betekent dit dat het meerpersoonshuishouden € 330,24 blijft en het tarief voor een éénpersoonshuishouden € 233,16 blijft.

Rioolheffing

Het college stelt u voor de verordening rioolheffing en de verordening kwijschelding gemeentebelastingen vast te stellen.

Bij de vaststelling van de tarieven voor rioolheffing wordt uitgegaan van 100% kostendekkendheid. De heffing is voor de gebruiker. Voor de huishoudens geldt een vast tarief naar grootte van het huishouden. Voor de niet-woningen geldt een tarief naar WOZ-waarde.

Uitgangspunt voor berekening van de benodigde inkomsten uit de rioolheffing is het vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). Met ingang van 2021 is er een nieuw Gemeentelijk Watertaken Programma 2021–2024 (voorheen GRP) met daarbij behorend kostendeckingsplan.

Rekening houdend met kostenontwikkelingen worden de tarieven rioolheffing met 5% verhoogd. Uitgedrukt in tarief betekent dit dat het meerpersoonshuishouden wordt opgehoogd van € 266,40 naar € 279,72 en het tarief voor een éénpersoonshuishouden van € 194,64 naar € 204,36.

Rioolheffing voor niet-woningen (voornamelijk bedrijven) wordt geheven naar een percentage van de WOZ-waarde met een vast minimum en maximum bedrag.

Het minimumtarief blijft gelijkgesteld aan het tarief van een éénpersoonshuishouden en stijgt daardoor van € 194,64 naar € 204,36. Het percentage stijgt van 0,0996% in 2023 naar 0,1031% voor 2024 en het maximumtarief wordt verhoogd van € 4.977 naar € 5.226.

In 2023 is eenmalig kwijtschelding verleend voor de rioolheffing met dekking vanuit het armoedefonds. Bij het opstellen van de Kadernota 2024 heeft het college, naar aanleiding van de bespreking van het amendement in de raadsvergadering van 15 december 2022, overwogen om deze beleidswijziging structureel door te zetten. Structurele dekking is mogelijk vanuit de kostendekkende exploitatie riolering of ten laste van het begrotingsresultaat. Bij toepassing van de kostendekkende exploitatie betekent dit een extra tariefsverhoging van 3% (bovenop de voorgestelde 5% op basis van het Gemeentelijk Watertakenplan) welke ten laste komt van de andere inwoners die niet in aanmerking komen voor kwijtschelding. Dekking ten laste van het begrotingsresultaat vergroot het te dekken tekort op de meerjarenbegroting. Op basis van de verleende kwijtscheldingen in 2023 betreft dit een bedrag van circa € 400.000. Gelet op de opgave voor 2025 en verder om de begroting structureel sluitend te krijgen is bij het sluitend maken van de begroting voor 2024 door het college niet voor de structurele doorzetting van deze beleidswijziging gekozen. Bij de begroting 2025 komt het college met de uitkomsten van de inventarisatie van een mogelijke differentiatie van tarieven, zoals die volgt uit het coalitieakkoord. Wij geven u in overweging om structurele doorzetting van kwijtschelding in dat onderzoek te betrekken. Dit zal dan onderdeel uitmaken van de integrale afweging van alle voorstellen die dan voorliggen. Voor begrotingsjaar 2024 wordt geen kwijtschelding verleend, hiervoor dient naast de verordening rioolheffing ook de verordening kwijtschelding gemeentebelastingen gewijzigd en opnieuw vastgesteld te worden.

Totale woonlastenontwikkeling in beeld

*Woonlasten overzicht meerpersoonshuishoudens, belastingjaren 2019 t/m 2024 **

Jaar	Gemiddelde WOZ waarde (Coelo)	Tarief	OZBEW	AFV	Rioolheffing	Totalen
2019	246.000	0,1093%	€ 268,88	€ 255,00	€ 230,16	€ 754,04
2020	264.500	0,1020%	€ 269,79	€ 277,92	€ 230,16	€ 777,87
2021	284.000	0,0961%	€ 272,92	€ 302,88	€ 241,68	€ 817,48
2022	363.000	0,0893%	€ 324,16	€ 330,24	€ 253,80	€ 908,20
2023	425.000	0,0777%	€ 330,23	€ 330,24	€ 266,40	€ 926,87
2024	438.000	0,0773%	€ 338,57	€ 330,24	€ 279,72	€ 948,53

*Woonlasten overzicht éénpersoonshuishoudens, belastingjaren 2019 t/m 2024 **

Jaar	Gemiddelde WOZ waarde (Coelo)	Tarief	OZB eigenaar woningen	AFV	Rioolheffing	Totalen
2019	246.000	0,1093%	€ 268,88	€ 180,00	€ 168,12	€ 617,00
2020	264.500	0,1020%	€ 269,79	€ 196,20	€ 168,12	€ 634,11
2021	284.000	0,0961%	€ 272,92	€ 213,84	€ 176,52	€ 663,28
2022	363.000	0,0893%	€ 324,16	€ 233,16	€ 185,40	€ 742,72
2023	425.000	0,0777%	€ 330,23	€ 233,16	€ 194,64	€ 758,03
2024	438.000	0,0773%	€ 338,57	€ 233,16	€ 204,36	€ 776,09

* Uitgangspunten:

- Berekening voor een gezin met een eigen woning in bezit;
- OZB berekend uitgaande van de gemiddelde WOZ waarde Alphen aan den Rijn uit de Coelo. Voor 2024 is uitgegaan van de gemiddelde stijging van 3% van de WOZ-waarde;
- Afvalstoffenheffing is gelijk gebleven aan het tarief van 2023;
- Rioolheffing is met 5% gestegen in 2024.

Parkeerbelasting

Het college stelt u voor de verordening parkeerbelasting en het kostenbesluit vast te stellen.

De kosten voor de naheffingsaanslag parkeerbelasting mogen maximaal kostendekkend zijn. Door het gebruik van de scanauto zijn de baten sneller gestegen dan de lasten. De kosten voor de naheffingsaanslag worden daarom verlaagd van € 51,09 in 2023 naar € 39,81 in 2024.

Ter onderbouwing van het tarief voor de naheffingsaanslag en het daarmee aantonen dat deze maximaal kostendekkend is dient het Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2024 vastgesteld te worden.

De overige tarieven voor de parkeerbelasting blijven gelijk aan belastingjaar 2023.

Leges

Met de komst van de Omgevingswet wijzigt de manier waarop vergunningen worden aangevraagd en daarmee ook de manier waarop leges geïnd kunnen worden. Er komt een 'knip' in de bestaande omgevingsvergunning. In plaats van één vergunning moeten met ingang van 2024 twee vergunningen worden aangevraagd voor een bouwactiviteit, een voor de bouwtechnische activiteit en een voor de omgevingsplanactiviteit. De tarieven zoals we die tot nu toe voor het aanvragen van een bouwvergunning kenden in de legesverordening zijn daarom in twee delen geknipt. Om de legesexploitatie kostendekkend te maken zijn de tarieven voor de grote bouwplannen flink verhoogd. Hiermee wordt 1 miljoen aan extra inkomsten geraamd. Beide legestarieven blijven gebaseerd op de hoogte van de bouwsom van een bouwproject, met daaraan gekoppeld een maximumtarief.

Hierin kijken we af van de modelverordening van de VNG. De modelverordening stelt voor met een vast tarief te werken voor de omgevingsplanactiviteit voor het bouwen (artikel 2.6). Wij kiezen hier niet voor en werken ook voor de omgevingsplanactiviteit voor het bouwen met een tarief gebaseerd op de bouwkosten. Het toetsen van een aanvraag voor een dakkapel is in onze optiek niet gelijk te stellen met het toetsen van een aanvraag voor een omvangrijk en complex bouwproject.

Met de komst van de Omgevingswet kunnen er ook weer leges voor milieuactiviteiten worden geïnd. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de legesinkomsten en kosten die daarmee gedekt worden de komende jaren kunnen wijzigen door keuzes die de gemeenteraad kan maken in het kader van het omgevingsplan.

Op grond van de verordening op de heffing en de invordering van leges Alphen aan den Rijn (verder: Legesverordening) bestaan de leges voor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit uit een percentage van de bouwkosten van het betreffende bouwplan. De bouwkosten vormen daarmee de maatstaf om de leges te kunnen vaststellen. Om te kunnen bepalen welke grondslag moet worden gebruikt, wordt de aanvrager van een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit (technisch dan wel omgevingsplan) verzocht om een opgave van de bouwkosten van het bouwplan te geven.

In de praktijk blijkt dat de bouwkosten soms niet op het aanvraagformulier worden vermeld of dat een lager bedrag aan bouwkosten wordt vermeld dan de werkelijke bouwkosten. Wanneer het bedrag substantieel lager is, wordt de aanvrager in staat gesteld aan te tonen wat de werkelijke bouwkosten zijn.

Het is echter van belang een eenduidige manier te gebruiken bij de berekening van deze bouwkosten. Met het opstellen van een beleidsregel wordt een uniforme, heldere berekeningsmethodiek vastgelegd, waardoor interpretatieverschillen worden voorkomen. Om te kunnen beoordelen of de bouwkosten op een juiste wijze zijn berekend, is een kengetallentabel bouwkosten samengesteld waarin voor de meest voorkomende gebouwtypes de genormeerde bouwkosten per m¹, m² en m³ worden weergegeven.

Door het hanteren van deze tabel ontstaat een uniforme en voor iedereen transparante methode waarop de opgegeven bouwkosten worden getoetst en definitief worden vastgesteld.

Voor de leges van burgerzaken geldt dat deze grotendeels landelijk worden bepaald. Waar de gemeente de hoogte van de leges zelf kan bepalen, worden deze aangepast met het indexcijfer dat van toepassing is op de gemeentelijke leges.

Uitzondering betreft het tarief voor het thuisbezorgen van reisdocumenten, de kosten voor bezorging zijn de afgelopen jaren flink toegenomen. Het tarief gaat daarom naar € 12,- per document en € 24,- bij bezorging op hetzelfde moment van 2 documenten of meer op hetzelfde adres. Daarmee wordt 50% van de daadwerkelijke kosten doorberekend.

De overige tarieven zijn opgehoogd met 3% inflatiecorrectie, behoudens de wettelijke tarieven. De overige wijzigingen zijn van redactionele aard.

Toeristenbelasting

Het college stelt u voor de verordening toeristenbelasting vast te stellen.

Voor belastingjaar 2023 was het tarief gehandhaafd op het tarief zoals bepaald voor belastingjaar 2019. Voor belastingjaar 2024 dienen de tarieven per overnachting te worden verhoogd gezien de verhoging van de tarieven in de ons omliggende gemeenten. Voor het houden van verblijf in een hotel, motel, pension, logement, bed & breakfast, farmlogies, logeerboerderij, appartement, bungalow of gastenkamer wordt het tarief verhoogd van € 1,50 naar € 2,00. Voor het houden van verblijf anders dan hiervoor genoemd wordt het tarief verhoogd van € 0,75 naar € 1,00.

Grafrechten

Het college stelt u voor de verordening grafrechten en bijbehorende tarieventabel vast te stellen.

De afgelopen jaren zien we een gelijkblijvende lijn in het aantal begrafenissen en overige diensten. Hierdoor is niet nodig om voor belastingjaar 2024 een verhoging door te voeren.

Hondenbelasting

Het college stelt u voor de tarieven hondenbelasting met een inflatoire verhoging van 3% vast te stellen.

Marktgelden

Het college stelt u voor de tarieven marktgelden met een inflatoire verhoging van 3% vast te stellen.

Overige wijzigingen

Bij de overige belastingverordeningen zijn de wijzigingen gering of slechts redactioneel van aard.

Participatie

N.v.t.

Financiële consequenties

Het college deelt u mee dat de financiële consequenties van dit besluit zijn verwerkt in de Begroting 2024.

Vervolg

Verordeningen worden door de raad vastgesteld en daarna gepubliceerd op overheid.nl

Bijlage(n):

- 10 belastingverordeningen inclusief tarieventabel afvalstoffenheffing, grafrechten en leges
- Verordening kwijschelding gemeentebelastingen 2024
- Regeling normbouwkosten Alphen aan den Rijn 2024
- Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelasting 2024

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,

Besluit

Gemeenteraad

Jaargang : 2023
Registratienummer : 3198366
Onderwerp : Belastingverordeningen en tarieven 2024.

De raad van Alphen aan den Rijn, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2023,

besluit:

de volgende verordeningen op de heffing en de invordering vast te stellen van:

- 1 onroerende-zaakbelastingen 2024
- 2 afvalstoffenheffing plus tarieventabel 2024
- 3 rioolheffing 2024
- 4 hondenbelasting 2024
- 5 marktgeld 2024
- 6 leges plus tarieventabel 2024
- 7 toeristenbelasting 2024
- 8 parkeerbelastingen 2024
- 9 roerende woon- en bedrijfsruimten 2024
- 10 grafrechten plus tarieventabel 2024
- 11 kwijschelding gemeentebelastingen 2024

besluit:

de volgende besluiten vast te stellen:

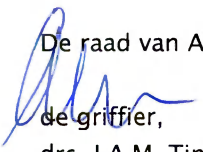
- 1 Regeling normbouwkosten Alphen aan den Rijn 2024
- 2 Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelasting 2024

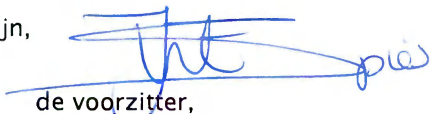
Gewaarmerkte bijlage(n):

- belastingverordeningen inclusief tarieventabel afvalstoffenheffing, grafrechten en leges
- verordening kwijschelding gemeentebelastingen 2024
- Regeling normbouwkosten Alphen aan den Rijn 2024
- Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelasting 2024

Vastgesteld in de openbare vergadering van 14 december 2023.

De raad van Alphen aan den Rijn,


de griffier,
drs. J.A.M. Timmerman


de voorzitter,
mr. drs. J.W.E. Spies