

Aanwijzingsbesluit Stichting Economic Development Board Alphen aan den Rijn als DAEB

Aanwijzingsbesluit Stichting Economic Development Board Alphen aan den Rijn als DAEB

Vorbereiding

Een Dienst van Algemeen Economisch belang (DAEB) is een economische activiteit die het algemeen belang dient en die de markt, zonder het overheidsoptreden, anders niet, of niet onder dezelfde voorwaarden, zou verrichten. Er moet daarom sprake zijn van markt falen. Hiervan is ook sprake bij de Economic Development Board Alphen aan den Rijn (hierna: EDBA), die als doel heeft met haar activiteiten bij te dragen aan een gezonde economische ontwikkeling van Alphen aan den Rijn. De taken van de EDBA hebben betrekking op verschillende doelgroepen en stakeholders die bij deze brede opgave van lokale economische ontwikkeling betrokken zijn. Deze taken kunnen door marktpartijen niet op een bevredigende wijze worden uitgevoerd, omdat deze minder in staat zijn alle stakeholders, doelgroepen en economische opgaven in Alphen aan den Rijn met elkaar te verbinden en een gunstig privaat verdienmodel ontbreekt.

Om markt falen vast te stellen is er breder gekeken naar diverse Economic Development Boards in Nederland en naar de manier waarop deze gestart worden, gefinancierd worden en welke taken en rollen zij uitvoeren. Ook uit deze benchmark blijkt dat er geen (volledig) privaat gefinancierde en geïnitieerde Economic Development Boards in Nederland zijn.

Uit de benchmark is gebleken dat er bij elke board een overheid (of meerdere) initiator zijn. Veel boards hebben een regio functie en daarbij zijn vaak meerdere gemeenten of de provincie de belangrijkste partner en financier. De Economic Boards worden om verschillende en deels overlappende redenen gefinancierd. Soms is dit primair voor de uitvoering van een adviserende rol (Den Haag), soms voor de uitvoering van een economische agenda (Duin- en Bollenstreek), soms om zelf subsidies/financiering te verlenen aan projecten (Utrecht) en soms voor de uitvoering van projecten (Drechtsteden). Daarnaast hebben de verschillende Economic Boards gemeen dat zij zich richten op het aanjagen/ontwikkelen/realiseren van nieuwe, innovatieve, toekomstgerichte projecten en doen zij dit in samenwerking met het bedrijfsleven en onderwijs en overheden (triple helix). Het zoeken naar deze vorm van verbinding vanuit het algemene economische belang en welke verder gaat dan de eigen organisatie en gemeentelijke grenzen, wordt niet of nauwelijks opgepakt door private organisaties. Mede door het risico en de lage winstmarges is dit niet aantrekkelijk voor private organisaties om uit te voeren. Er is geen Economic Board gevonden welke door private partners is opgericht en geen gebruik maakt van de financiële middelen van de overheid. In zoverre is er sprake van markt falen en is overheidssubsidie noodzakelijk voor dergelijke activiteiten.

Het aanwijzingsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

gelet op het bepaalde in:

- Artikel 14, artikel 106, tweede lid, en artikel 107 en artikel 108 VWEU;
- Vrijstellingsbesluit van de Europese Commissie voor diensten van algemeen economisch belang (2012/21/EU, Pb EU 2012, L7) ("DAEB-Vrijstellingsbesluit");
- De Verordening (EU) nr. 2360/2012 van de Europese Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van de VWEU op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen;
- Artikel 106 eerste lid, aanhef en onder a en e van de Gemeentewet.

en verwijzend naar het collegebesluit van dd. 26 mei 2020,

Besluit:

1. Aan te wijzen als Dienst van Algemeen Economisch Belang, de volgende diensten: activiteiten als zodanig aangeduid in de jaarlijkse subsidieverleningsbeschikking aan de (stichting) EDBA, waarbij zij compensatie ontvangen voor de volgende diensten:

- a. Het organiseren van platformoverleg en (kennis- en thema) bijeenkomsten: gemeente & publieke zaken, bedrijfsleven & ondernemers, arbeidsmarkt, toerisme & recreatie, retail, onderwijs, de zorgsector, het sociaal domein, wonen, duurzaamheid, ruimtelijke ontwikkeling en vrijetijdsbesteding;
- b. Opstarten van onderzoek(en) naar de (regionale) economie van Alphen aan den Rijn;

- c. Het ontwikkelen van een visie op de (regionale) economische toekomst;
- d. Het geven van gevraagd en ongevraagd strategisch advies aan de gemeente, het onderwijs en bedrijfsleven over de Alphen economie;
- e. Het stimuleren van concrete samenwerking tussen bedrijfsleven, onderwijs en overheid ten behoeve van economische ontwikkeling, werkgelegenheid en innovatie;
- f. Agenderen van toekomstgerichte economische onderwerpen voor Alphen aan den Rijn en de regio;
- g. Het bundelen en distribueren van kennis om beleidsvorming binnen de gemeente te optimaliseren en uitvoering van projecten te vereenvoudigen;
- h. De gemeente voorzien van relevantie informatie om de economie te versterken door o.a. gebruik te maken van de kennis bij betrokken stakeholders in het EDDBA platform en daarbuiten;
- i. Het zoeken naar verbinding en samenwerking in de regio.

Hiermee wil de gemeente dat de EDDBA concreet bijdraagt aan een gezonde economische toekomst van de gemeente Alphen aan den Rijn.

Het college van burgemeester en wethouders is belast met toezicht op de tenuitvoerlegging en rapportageverplichting hiervan alsmede de jaarlijkse subsidieverstrekking aan de EDDBA en vaststelling.

2. De aard en duur van de openbare dienstverplichtingen:

De aard van de dienstverplichting is opgenomen in de subsidiebeschikking en in artikel 1 van dit besluit. De duur van de DAEB aanwijzing is 5 jaar, eventueel te verlengen met een periode van nogmaals 5 jaar.

3. Naam en betrokken grondgebied:

Stichting Economic Development Board Alphen aan den Rijn, Europaplein 10 te Alphen aan den Rijn, die diensten aanbiedt op het grondgebied van de gemeente Alphen aan den Rijn.

4. De parameters voor de berekening, de controle en de herziening van de compensatie:

De berekening voor de compensatie, de controle en de herziening worden nader beschreven in de nog op te stellen overeenkomst. Hierbij wordt in ieder geval rekening gehouden met:

- 1. Dat het compensatiebedrag is niet hoger dan hetgeen dat nodig is ter dekking van de netto-kosten van de uitvoering van de openbare-dienstverplichting met inbegrip van een redelijke winst;
- 2. De netto-kosten niet meer kunnen bedragen dan de door de gemeente vastgestelde maximale compensatie. De hoogte van deze compensatie wordt jaarlijks vastgesteld in de gemeentelijke begroting.

In de jaarlijkse subsidieverleningsbeschikking wordt de relatie tussen de voorgenomen activiteiten en de daar tegenoverstaande vergoedingen gespecificeerd. Dit wordt gebaseerd op de volgende kostenparameters:

- 1. De totale kosten die specifiek aan de uitvoering van DAEB-activiteiten zijn toe te rekenen;
- 2. Een passende bijdrage voor de indirecte kosten voor de uitvoering van DAEB-activiteiten (overhead).

De totale (in)directe kosten worden op deze manier opgebouwd uit loonkosten, kosten voor de inzet van derden, kosten gerelateerd aan de uitvoering van projecten en de indirecte/overheadkosten. Bij de bepaling van de vergoedingen wordt rekening gehouden met marktconforme tarieven.

Inkomsten DAEB

De in aanmerking te nemen inkomsten omvatten alle met de DAEB behaalde inkomsten, als bedoeld in artikel 5, vierde lid, van het Vrijstellingsbesluit DAEB.

Uitgaven DAEB

De in aanmerking te nemen inkomsten omvatten alle kosten die voor het beheer van de DAEB worden gemaakt, als bedoeld in artikel 5, derde lid, van het Vrijstellingsbesluit DAEB.

Redelijke Winst

De toekenning van redelijke winst wordt conform artikel 5, zevende lid, van het Vrijstellingsbesluit DAEB geregeld.

5. De regelingen om overcompensatie te vermijden en terug te betalen:

Voorwaarden voor verantwoording en eindcontrole op de compensatie worden conform artikel 6 van het DAEB Vrijstellingsbesluit vastgelegd in de jaarlijkse subsidieverleningsbeschikking. Daarin zal staan dat:

- a) De burgemeester en wethouders van gemeente Alphen aan den Rijn de dienstverlening en de financiële verantwoording regelmatig (laten) controleren, ten minste ieder jaar gedurende de periode welke Stichting Economic Development Board Alphen met het beheer van de in dit besluit genoemde diensten van Algemeen Economisch Belang is belast en aan het einde van die periode.
- b) De burgemeester en wethouders jaarlijks controleren of er sprake is van overcompensatie. Bij deze controle zal erop worden toegezien of de werkelijke kosten van de activiteiten in lijn zijn met de daarvoor

begrote kosten. Indien blijkt dat overcompensatie heeft plaatsgevonden, zal dit worden teruggevorderd. Zie de jaarlijkse subsidiebeschikking, het activiteitenplan en de begroting van de Economic Development Board Alphen.

c) De stichting Economic Development Board Alphen wordt verplicht het college schriftelijk op de hoogte te stellen indien er te veel is gecompenseerd voor de verrichte Dienst van Algemeen Economisch Belang.

d) De stichting Economic Development Board Alphen een gescheiden boekhouding hanteert, waarin de inkomsten en uitgaven gescheiden worden in DAEB-activiteiten en overige activiteiten. Daarbij overlegt stichting Economic Development Board Alphen jaarlijks:

i. Een inhoudelijk jaarverslag met daarin activiteiten en resultaten.

ii. Een financieel jaarverslag bestaande uit een balans inclusief een toelichting. Het financiële verslag wordt tevens voorzien van een accountantsverklaring.

iii. Een overzicht van het aantal werkzame personen in het betreffende jaar;

iv. Subsidieaanvraag inclusief activiteitenplan en begroting voor het betreffende subsidiejaar.

Slotbepaling

1. Dit besluit treedt in werking op het moment dat dit besluit onherroepelijk is geworden.

2. Dit besluit wordt aangehaald als: Aanwijzingsbesluit DAEB Stichting Economic Development Board. Alphen aan den Rijn.

Bezwaarclausule

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden gedurende zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn.

Alphen aan den Rijn, 26 mei 2020.

Het college van burgemeester en wethouders.

De secretaris, de burgemeester.